

Naam: M. van Poorten
Datum: 3 november 2022
Team/teamonderdeel: UF Advies- en Projectbureau

Collegevoorstel

Onderwerp	Algemene verordening ondergrondse infrastructuur (AVOI) 2023
Advies Is er een uiterste behandeldatum?	Besprekstuk Nee
Portefeuillehouder	J.M. van Rees
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	Raadsvoorstel

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

De gemeente Almelo kent op dit moment nog een regeling voor werkzaamheden aan kabels en/of leidingen in en op de openbare grond die dateert van 2007. Het is wenselijk dat deze regeling een update krijgt. In de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur (AVOI) 2023 en de daarop gebaseerde Nadere regels wordt de praktijk vastgelegd, die nu geldt voor het doen van meldingen voor dergelijke werkzaamheden. Ook wordt beoogd om uniforme regels te blijven hanteren voor zowel telecombedrijven als andere kabelbedrijven die bij de gemeente melden dat zij werkzaamheden in of op de openbare grond willen verrichten. Het college heeft besloten de raad voor te stellen de verordening vast te stellen. Tevens is besloten om de Nadere regels vast te stellen onder voorbehoud van vaststelling van de verordening door de raad.

Voorgesteld besluit

1. De raad voor te stellen om de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2023 (Intern/84161) vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur zoals vastgesteld bij raadsbesluit van 8 mei 2007.
2. De Nadere regels AVOI (Intern/84162) vast te stellen onder voorbehoud van vaststelling door de raad van de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2023.

Inleiding

Op dit moment kent Almelo nog een Algemene verordening ondergrondse infrastructuur (hierna: AVOI) die is vastgesteld op 8 mei 2007. Het is wenselijk om deze AVOI te updaten. De processen die in de verordening zijn beschreven, zijn op onderdelen achterhaald. Zo is de wijze van het indienen van meldingen inmiddels gedigitaliseerd en wordt geen gebruik meer gemaakt van formulieren. Daarnaast zijn veel afspraken die in de praktijk worden gemaakt niet in de AVOI opgenomen.

Rond 2015 heeft Almelo in samenwerking met andere Twentse gemeenten een traject opgestart om te komen tot een regionale uniformering van regelgeving en processen voor werkzaamheden aan kabels en/of leidingen in en op openbare grond. Dat heeft destijds geleid tot aanpassing van regelgeving in andere Twentse gemeenten, echter niet in Almelo.

De set van regels die ter vaststelling aan de raad en aan u wordt voorgelegd, is in overeenstemming met de regels die in de andere Twentse gemeenten worden gehanteerd. Dit betreft:

- De Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2023 (Intern/84161, bijlage 2)
- De Nadere regels AVOI 2023 (Intern/84162, bijlage 3)

Vanwege de energietransitie zullen de werkzaamheden voor de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en/of leidingen in de toekomst alleen maar toenemen. Door uitvoering te geven aan dit voorstel kan beter worden gewaarborgd dat slechts met instemming van de gemeente openbare netwerken in openbare grond worden aangelegd.

Beoogd effect

Met dit voorstel wordt beoogd de AVOI te updaten en in lijn te brengen met de regelgeving die binnen de andere Twentse gemeenten gehanteerd worden.

Daarnaast wordt met het oog op de Omgevingswet gekozen voor een voortzetting van de huidige uniforme werkwijze in het behandelproces voor werkzaamheden van het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen.

Argumenten voor

1.1 De raad is het bevoegde orgaan tot het vaststellen van de AVOI

Het is een bevoegdheid van de raad om een verordening vast te stellen met regelgeving over kabels en leidingen (de AVOI). Enerzijds omvat de AVOI de op grond van artikel 5.4, vierde lid, van de Telecommunicatiewet verplichte verordening. De regels die de gemeente kan stellen voor kabels en leidingen van telecompartijen moeten voldoen aan die wet. Anderzijds is de raad bevoegd om voor de 'huishouding der gemeente' regels vast te stellen (artikel 108 en 149 van de Gemeentewet). Dit betreft de regels die in de AVOI zijn opgenomen voor kabels en leidingen van andere dan telecompartijen. Het gaat hier om nutsbedrijven en glasvezelpartijen (hierna: nutspartijen).

1.2 De huidige AVOI is verouderd en nog niet afgestemd op de huidige praktijk

In de openbare ruimte worden met regelmaat werkzaamheden verricht voor de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en/of leidingen en dit zal in de toekomst alleen maar toenemen. Om deze werkzaamheden uit te kunnen voeren, worden trottoirs en straten opengebroken en moet vaak het verkeer worden omgeleid. De werkzaamheden leiden dus tot overlast voor gebruikers van de openbare ruimte en omwonenden. Om die reden is het van het grootste belang dat de gemeente op adequate wijze deze werkzaamheden regisseert en coördineert en waar nodig handhavend op kan treden. De huidige AVOI bevat hiervoor onvoldoende handvaten. Bovendien dateert deze regeling uit 2007 en is de daarin beschreven meldingsprocedure inmiddels achterhaald.

1.3 Voorkomen dat procedures voor nuts- en telecompartijen moeten worden opgeknipt

De AVOI is een verordening waarin regels zijn opgenomen voor zowel nuts- als telecompartijen. Beide partijen worden voor het indienen en afhandelen van vergunningaanvragen en meldingen verwezen naar de hiervoor gebruikte applicatie LTC. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet (gepland op 1 juli 2023) worden deze procedures rondom vergunning/instemmingsaanvraag opgeknipt. Dit omdat de Telecommunicatiewet geen onderdeel is van de Omgevingswet. Aanvragen van nutsbedrijven moeten dan worden afgehandeld via het omgevingsloket (OLO), terwijl aanvragen van telecombedrijven via het LTC kunnen blijven verlopen. Het is wenselijk dat voor bovenbedoelde procedures één loket open blijft staan, namelijk het LTC. Dit systeem is bij de betrokken partijen bekend. Intern wordt het ook ervaren als een praktisch systeem voor het verzamelen en toetsen van relevante informatie over werkzaamheden aan kabels en leidingen.

Als de AVOI nog vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt aangepast, kan worden voorkomen dat de gemeente een knip moet maken bij procedures voor kabels en leidingen. Vandaar dat wordt voorgesteld om de AVOI te updaten voordat de Omgevingswet in werking treedt.

1.4 De AVOI 2023 is gebaseerd op een in de Twentse gemeenten gehanteerd model

De samenwerkende Twentse gemeenten hanteren de verordening zoals deze nu aan de raad wordt voorgelegd. Zodoende worden alle nutsbedrijven en telecombedrijven binnen dit gebied op gelijke wijze behandeld. Dit vergemakkelijkt ook voor Almelo de uitvoering in de praktijk.

2.1 Met Nadere regels vult het college de AVOI ten behoeve van de praktijk aan

De AVOI bevat de kaders voor de aanleg, instandhouding en verwijdering van kabels en leidingen in en op de openbare grond. In artikel 1.2 van de AVOI draagt de raad (na vaststelling) aan het college de bevoegdheid over om nadere regels vast te stellen. Het is noodzakelijk dat samen met het inwerking treden van de AVOI 2023 ook de nadere regels gaan gelden. De AVOI en de regels vormen namelijk samen 1 set van regels. Zo wordt het begrip 'werkzaamheden van niet ingrijpende aard' (artikel 1.1 AVOI) nader ingevuld in artikel 1.4 van de Nadere regels. Met deze constructie – kaders door de raad, invulling op detailniveau door het college – kunnen de regels voor kabel en leidingen snel worden aangepast als de gemeentelijke praktijk daarom vraagt.

Kantttekeningen

n.v.t.

Kosten, opbrengsten en dekking

Het vaststellen van de AVOI 2023 en de Nadere regels heeft geen financiële consequenties.

Uitvoering

Als u beslist conform voorstel, dan zal de AVOI 2023 ter vaststelling aan de raad worden voorgelegd. De Nadere regels worden vastgesteld, onder het voorbehoud dat de raad de AVOI 2023 vaststelt. Dit houdt in dat de definitieve beslissing tot het vaststellen van de Nadere regels door het college formeel pas geldt na behandeling van het voorstel tot vaststelling van de AVOI 2023 in de raad. Beslist de raad conform voorstel, dan zullen de AVOI 2023 en de Nadere regels gelijktijdig bekend worden gemaakt in het Gemeentebblad en de regelingenbank op www.overheid.nl. De set van regels treedt vervolgens in werking op de dag na bekendmaking.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel (Raad/7429)
 2. De Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2023 (Intern/84161)
 3. De Nadere regels AVOI 2023 (Intern/84162)
-

Procesinformatie

Intern overleg

Dit voorstel is afgestemd met de betrokken medewerkers binnen de eenheid Uitvoering Fysiek en een concernjurist.

Afstemming met portefeuillehouder

De stukken zijn besproken met portefeuillehouder Van Rees. Deze is akkoord.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier via openbaar iBabs