

Naam: H. Unsurorlu
Datum: 15 juni 2023
Eenheid/Programma: Eenheid Bedrijfsvoering

Collegevoorstel

Onderwerp	Huisvestingsprogramma Onderwijs 2024
Advies	Bespreekstuk
Is er een uiterste behandeldatum?	Ja, 04 september 2023
Portefeuillehouder	E.J.F.M. van Mierlo
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	n.v.t.

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Op basis van de opgenomen investeringsramingen in het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP) en huisvestingsaanvragen stelt het college jaarlijks een huisvestingsprogramma (HVP) vast. In het HVP worden investeringen ten behoeve van scholen voor primair-, (voortgezet) speciaal en voortgezet onderwijs opgenomen. In het HVP 2024 is een investering opgenomen voor de vervangende huisvesting van SO Dr. Herderscheeschool en SO Het Mozaïek (IHP 2021-2024), een aanvullende investering voor de nieuwbouw van beide scholen in verband met de leerlingenontwikkeling, eisen welstand/stedenbouwkunde en terreininrichting, de herstructurering van het basisonderwijs en de nieuwbouw van een gymzaal in het Noorderkwartier. Het college heeft besloten om het HVP 2024 vast te stellen.

Voorgesteld besluit

1. Het Huisvestingsprogramma 2024 met een totale investeringsraming van € 9.110.000,- ten behoeve van:
 - a. de vervangende huisvesting SO Dr. Herderscheeschool en SO Het Mozaïek;
 - b. aanvullend budget vervangende huisvesting SO Dr. Herderscheeschool en SO Het Mozaïek in verband met de leerlingenontwikkeling, eisen welstand/stedenbouwkunde en terreininrichting;
 - c. de herstructurering van het basisonderwijs op basis van uitwerking van het koersdocument "Op weg naar passende onderwijshuisvesting in Almelo tussen nu en 2035";
 - d. een investering voor de nieuwbouw van een gymzaal in het Noorderkwartier met toepassing van artikel 11 van de verordening Voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Almelo 2016, vast te stellen.
2. De kapitaallasten ad € 192.500,- voor de investering van € 5.500.000,- ten laste te brengen van de stelpost onderwijshuisvesting op kostenplaats 142011.
3. De kapitaallasten ad € 126.350,- voor de investering van € 3.610.000,- ten laste te brengen van de stelpost onderwijshuisvesting voorgaande jaren op kostenplaats 142012.
4. De uitwerking van bovenstaande beslispunten op te nemen in de programmabegroting 2024.

Inleiding

In 2020 heeft de gemeenteraad het IHP voor de jaren 2021 tot en met 2024 vastgesteld. In dit IHP is een huisvestings- en investeringsagenda opgenomen. Naast de uitvoering van het IHP heeft SOTOG een huisvestingsaanvraag ingediend voor de uitbreiding van de onderwijscapaciteit van VSO de Brug. Stichting Attendiz heeft twee huisvestingsaanvragen ingediend, te weten tegemoetkoming verhuis- en aanpassingskosten SO Het Mozaïek in verband met het verhuizen van een aantal groepen naar de Wereldboom aan de Bosrand 6 en uitbreiding van de onderwijscapaciteit bij het Omnis College, Cesar Franckstraat 3. Deze aanvragen zijn niet opgenomen in het HVP omdat ze volgens de verordening voorziening huisvesting onderwijs gemeente Almelo 2016 niet in aanmerking komen voor bekostiging.

Met de vaststelling van het HVP 2024 wordt uitvoering gegeven aan de activiteiten zoals ze opgenomen zijn in het IHP voor het komende kalenderjaar. Daarnaast wordt ook een aanvullend budget opgenomen voor SO Dr. Herderscheeschool en SO het Mozaïek in verband met de leerlingenontwikkeling, eisen welstand /stedenbouwkunde en terreininrichting.

Het college dient vóór uiterlijk 31 december 2023 het HVP 2024 vast te stellen. In verband met de begrotingsbehandeling 2024 in november 2023 en het beschikbaar stellen van de benodigde financiële middelen, wordt het college verzocht het HVP 2024 uiterlijk in september 2023 vast te stellen. De gemeente heeft een wettelijke zorgplicht voor een adequate huisvesting voor onderwijs. Hiervoor ontvangt de gemeente een vergoeding van het Rijk op basis van onder andere het aantal leerlingen. Deze vergoeding wordt gestort in het gemeentefonds.

Huisvestingsprogramma 2024

- Vervangende huisvesting van SO Dr. Herderscheeschool en SO Het Mozaïek

Er is sprake van sterk verouderde huisvesting van twee onderwijslocaties, te weten de locatie van SO Het Mozaïek aan de Beverdamlaan (Attendiz) en de SO Dr. Herderscheeschool aan de Schapendijk (SOTOG). Deze gebouwen zijn technisch en functioneel erg gedateerd. In het IHP is dan ook vastgesteld dat deze twee schoolgebouwen in aanmerking komen voor vervangende nieuwbouw. Deze nieuwbouw komt tot stand op basis van het huidige bouwbesluit waarbij onder andere ook aan alle duurzaamheidseisen wordt voldaan. Binnen het IHP is gekozen voor gefaseerde bekostiging van deze nieuwbouw over 3 kalenderjaren. Het HVP 2024 is het derde bekostigingsjaar.

- Herstructurering basisonderwijs (op basis van het koersdocument "Op weg naar passende onderwijshuisvesting in Almelo tussen nu en 2035")

Tijdens het proces voor het opstellen van het IHP 2021-2024 is een appél gedaan op de schoolbesturen van PO om op basis van de gedane analyses en de gesuggereerde scenario's gezamenlijk te komen tot planvorming. De schoolbesturen OPOA, PCO Noord Twente en Varietas hebben elkaar kunnen vinden in een gezamenlijke visie c.q. uitgangspunten over de toekomst van het primair onderwijs in Almelo.

Deze uitgangspunten zijn enerzijds gebaseerd op de maatschappelijke ontwikkelingen die van invloed zijn op de ontwikkeling van leerlingen in het onderwijs, anderzijds op de onderwijskundige visies van de drie besturen. De besturen zijn ervan overtuigd dat de ontwikkelingen die op de scholen en de schoolbesturen afkomen alleen maar aangepakt kunnen worden wanneer niet vooral gehandeld wordt vanuit het eigen belang, maar vooral vanuit het bredere maatschappelijke belang en daarmee ook vanuit een school overstijgend belang. De opbrengsten zijn vervat in een koersdocument "Op weg naar passende onderwijshuisvesting in Almelo tussen nu en 2035". Dit document dient als opmaat voor het op te stellen IHP 2025-2028. Het college heeft bij collegebesluit van 7 december 2021 (BenW - 2209130) opdracht gegeven voor de nadere uitwerking hiervan.

Om binnen de planperiode van het IHP 2021-2024 een deel van de voorzieningenstructuur van het primair onderwijs alvast passend en toekomstbestendig te maken, zullen er aanpassingen en herstructureringen van schoolgebouwen moeten plaatsvinden.

- *Gymzaal Noorderkwartier*

In het Noorderkwartier is een knelpunt ontstaan in het rooster van de bewegingsuren die door het sportbedrijf wordt opgesteld. Op basis van de huidige klokurenbehoefte (het aantal uren dat elke leerling moet bewegen) is er een capaciteitstekort in het aantal gymzalen. Tevens dienen alle basisscholen vanaf 1 augustus 2023 twee keer 45 minuten per week bewegingsonderwijs te geven. Dit heeft als consequentie dat de gemeente niet alle scholen kan inroosteren in de bestaande accommodaties. Gezien het aantal te verzorgen uren heeft de gemeente meer ruimte nodig. Onlangs is een start gemaakt met het ontwikkelen van een toekomstvisie voor de binnensportaccommodaties in Almelo. De bouw van de gymzaal Noorderkwartier wordt meegenomen in deze visie.

Beoogd effect

Inspelen op de toekomstige behoefte vanuit het onderwijs, schoolgebouwen onderwijskundig aanpassen en verduurzamen en daarmee voldoen aan de wettelijke zorgplicht en eisen in het kader van wet- en regelgeving. Het uitvoeren van de voorzieningen welke in het HVP 2024 staan, draagt hier in positieve zin aan bij.

Argumenten voor

1.1 Met het vaststellen van het HVP 2024 wordt uitvoering gegeven aan de uitwerking van de activiteiten zoals ze opgenomen zijn in het IHP 2021 – 2024.

Eind 2020 heeft de gemeenteraad het IHP 2021 – 2024 vastgesteld. Voor elk kalenderjaar zijn investeringsvoorstellen opgenomen. Zo ook voor het jaar 2024. Daarnaast zijn extra investeringen opgenomen voor SO Dr. Herderscheeschool en SO Het Mozaïek. Met de vaststelling van het HVP 2024 en het uitvoeren van de daarop vermelde huisvestingsvoorzieningen, voldoet de gemeente aan haar wettelijke zorgplicht voor de onderwijshuisvesting.

1.2 Wij voldoen aan de wettelijke zorgplicht voor onderwijshuisvesting.

Gemeenten hebben een wettelijke zorgplicht voor de huisvesting van het primair-, (voortgezet) speciaal en voortgezet onderwijs. Gemeenten dragen (o.a.) de kosten van nieuwbouw en uitbreiding waarvoor wij middelen ontvangen via het gemeentefonds.

1.3 De schoolbesturen hebben positief geadviseerd over de voorgestelde investeringen.

De schoolbesturen die binnen de gemeente Almelo actief zijn, participeren aan de onderwijstafel. Zij hebben binnen dit overleg gremium op 11 mei 2023 positief geadviseerd over de voorgestelde investeringen.

Kanttekeningen

De schoolbesturen hebben tijdens de onderwijstafel aangegeven dat er als gevolg van marktwerking sprake is van een kostenoverschrijding van enkele lopende projecten.

Afgesproken is dat we in het eerstvolgend IHP (2025-2028) bepalingen opnemen hoe we hiermee in de toekomst om willen gaan.

Kosten, opbrengsten en dekking

De gemeente ontvangt voor haar zorgplicht voor onderwijshuisvesting een vergoeding van het Rijk in het gemeentefonds. De financiële uitwerking van de geraamde investeringen wordt betrokken bij het opstellen van de programmabegroting 2024.

Het geraamde investeringsbedrag voor onderwijshuisvesting bedraagt € 9.110.000,-. De structurele kapitaallasten ad € 192.500,- voor de investering van € 5.500.000,- kunnen ten laste worden gebracht van de stelpost onderwijshuisvesting. De kapitaallasten ad € 126.350,- voor de investering van € 3.610.000,- kunnen ten laste worden gebracht van de stelpost kapitaallasten voorgaande jaren.

Activiteit	Investering	Kapitaallast
Herstructurering basisonderwijs van de stichtingen OPOA, PCO Noord Twente, Varietas	€ 1.000.000	€ 35.000
Vervangende nieuwbouw SO Het Mozaïek	€ 500.000	€ 17.500
Vervangende nieuwbouw SO Dr. Herderscheeschool	€ 2.500.000	€ 87.500
Nieuwbouw gymzaal Noorderkwartier	€ 1.500.000	€ 52.500
Ten laste van de stelpost onderwijshuisvesting	€ 5.500.000	€ 192.500
Aanvullend budget vervangende huisvesting SO Dr. Herderscheeschool in verband met de leerlingenontwikkeling, eisen Welstand / Stedenbouwkunde en terreininrichting	€ 2.610.000	€ 91.350
Aanvullend budget vervangende nieuwbouw SO Het Mozaïek op basis van leerlingenontwikkeling	€ 1.000.000	€ 35.000
Ten laste van de stelpost onderwijshuisvesting voorgaande jaren	€ 3.610.000	€ 126.350

Uitvoering

De uitvoering van de voorzieningen:

- Herstructurering basisonderwijs (op basis van het koersdocument "Op weg naar passende onderwijshuisvesting in Almelo tussen nu en 2035" van de stichtingen OPOA, PCO Noord Twente, Varietas;
- Vervangende nieuwbouw SO Het Mozaïek;
- Vervangende nieuwbouw SO Dr. Herderscheeschool;
- Nieuwbouw gymzaal Noorderkwartier.

Bijlagen

- HVP 2024 (Documenten Intern - 87719)
- Het koersdocument "Op weg naar passende onderwijshuisvesting in Almelo tussen nu en 2035" (Documenten Intern – 80973)

Procesinformatie

Intern overleg

De financiële beslispunten en paragraaf zijn in overleg met de financieel adviseur geformuleerd.

Afstemming met portefeuillehouder

Het voorstel is afgestemd met de portefeuillehouder.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier