

Inhoud

Inleiding

1	DEFINITIES	3
2	ORGANISATIE DOELSTELLINGEN	4
3	JURIDISCHE UITGANGSPUNTEN	5
	Algemeen juridisch kader	5
	Uniforme documenten	6
	Algemene beginselen bij inkoop	6
	Grensoverschrijdend belang	7
	Mandaat en volmacht	7
	Afwijkingsbevoegdheid	7
	Doorlegging aanbestedingsverantwoordelijkheid	7
	Inwerkingtreding	7
4	ETHISCHE EN IDEËLE UITGANGSPUNTEN	8
	Integriteit	8
	Duurzaam inkopen	8
	Innovatie	9
5	ECONOMISCHE UITGANGSPUNTEN	10
	Product- en marktanalyse	10
	Onafhankelijkheid en keuze voor ondernemersrelatie	10
	Lokale en regionale economie & MKB	10
	Samenwerkingsverbanden	11
	Bepalen van de inkoopprocedure	11
	Raming en financieel budget	11
	Eerlijke mededinging en commerciële belangen	11
	Bijzondere situaties	12
	5.1.1 Diensten van Algemeen Economisch Belang (DAEB) en staatssteun	12
	5.1.2 Opdrachten voor sociale werkvoorzieningen en overig	12
	5.1.3 Sociale en andere specifieke diensten	12
	5.1.4 Vestiging uitsluitend recht	12
	5.1.5 Horizontale en verticale samenwerking tussen aanbestedende diensten	12
6	ORGANISATORISCHE UITGANGSPUNTEN	13
	Inkoop in de organisatie	13
	Verantwoordelijkheden en uitvoering	13
	Bijlage 1: schema's keuze aanbestedingsprocedure Gids Proportionaliteit juli 2016	14
	Bijlage 2: overzicht deelnemende organisaties	15

INKOOP- EN AANBESTEDINGSBELEID

GEMEENTE ALMELO

Inleiding

Dit is het inkoop- en aanbestedingsbeleid dat door de in bijlage 2 genoemde organisaties is vastgesteld en wordt gehanteerd. Het geeft de kaders en spelregels weer voor inkopen van leveringen, diensten en werken van deze organisaties. Dit inkoopbeleid is gebaseerd op het VNG Model Inkoop- en aanbestedingsbeleid.

Het inkoopbeleid is, naast de Europese en nationale aanbestedingswetgeving, van toepassing op alle inkopen van de organisaties, zowel ten behoeve van de inkoop voor eigen bedrijfsvoering als de verwezenlijking van de beleidsdoelen van de betreffende organisaties.

De besturen van de deelnemende organisaties zien inkoop als één van de instrumenten om hun doelstellingen te realiseren. Belangrijke speerpunten in het beleid zijn: doel- en rechtmatig inkopen, stimuleren van de regionale economie, bevorderen arbeidsparticipatie, stimuleren van innovatie en duurzaamheid.

De deelnemende organisaties spannen zich continu in voor een (verdere) professionalisering van de inkoop- en aanbestedingspraktijk.

Met het inkoop- en aanbestedingsbeleid wordt het inkoopproces inzichtelijk en transparant gemaakt door de doelstellingen, uitgangspunten en kaders te schetsen waarbinnen inkoop in de deelnemende organisaties. Aangezien inkoop plaatsvindt in een dynamische omgeving, zijn de organisaties continu bezig met het doorvoeren van verbeteringen in de inkoopprocessen.

Daarnaast gaan de organisaties bij het inkopen van werken, leveringen of diensten uit van:

- Juridische uitgangspunten: hoe gaan de organisaties om met de relevante regelgeving?
- Ethische en ideële uitgangspunten: hoe gaan de organisaties om met de maatschappij en het milieu in haar inkoopproces?
- Economische uitgangspunten: hoe gaan de organisaties om met de markt en Ondernemers?
- Organisatorische uitgangspunten: hoe kopen de organisaties in?

Met opmerkingen [WAt1]: Hier stond: Dit is het inkoop- en aanbestedingsbeleid van gemeente Almelo. Het door gemeente Almelo gehanteerd beleid is gelijk aan dat van de overige Twentse gemeenten, de Veiligheidsregio Twente en de Regio Twente.

Met opmerkingen [WAt2]: Hier stond: zowel ten behoeve van de Gemeentelijke bedrijfsvoering als van de verwezenlijking van gemeentelijke beleidsdoelen (zie verder hoofdstuk 2).

Met opmerkingen [WAt3]: Hier stond: "De Colleges van de 14 Twentse gemeenten en de besturen van de Veiligheidsregio Twente en de Regio Twente...."

Met opmerkingen [WAt4]: Hier stond: "zoveel mogelijk mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt aan het werk helpen en houden (SROI), duurzaam inkopen en het stimuleren van innovatie".

Met opmerkingen [WAt5]: Hier stond: "De Gemeenten...."

Met opmerkingen [WAt6]: Hier stond: ".... Inkoop in de Gemeente."

Met opmerkingen [WAt7]: Hier stond: "... dient de Gemeente continue bezig te zijn...."

Met opmerkingen [WAt8]: Hier stond: "... gaat de Gemeente...."

INKOOP- EN AANBESTEDINGSBELEID

GEMEENTE ALMELO

1 DEFINITIES

In dit model Inkoop- en aanbestedingsbeleid wordt gebruik gemaakt van de begripsbepalingen zoals gedefinieerd in artikel 1.1 Aanbestedingswet. Daarnaast wordt verstaan onder:

Aanbestedingswet 2012	Herziene aanbestedingswet 2012 gebaseerd op de richtlijn 2014/24/EU
Contractant	De in de overeenkomst genoemde wederpartij van de Gemeente.
Diensten	Overheidsopdracht voor diensten als bedoeld in artikel 1.1 Aanbestedingswet 2012.
Organisaties	Organisaties, zie bijlage 2
Inkoop	(Rechts)handelingen van de Gemeente gericht op de verwerving van werken, leveringen of diensten en die één of meerdere facturen van een ondernemer met betrekking tot bedoelde werken, leveringen of diensten tot gevolg hebben.
Leveringen	Overheidsopdracht als bedoeld in artikel 1.1 Aanbestedingswet 2012.
Offerte	Een aanbod in de zin van het Burgerlijk Wetboek.
Offerteaanvraag	Een enkelvoudige of meervoudige aanvraag van de Organisatie voor te verrichten prestaties of een (Europese) aanbesteding conform de Aanbestedingswet 2012 en de Europese aanbestedingsrichtlijnen 2014/23/EU, 2014/24/EU en 2014/25/EU.
Ondernemer	Een 'aannemer', een 'leverancier' of een 'dienstverlener'.
Lokale Ondernemer	Een 'aannemer', een 'leverancier' of een 'dienstverlener' die een vestiging heeft (zijnde geen postbusadres) binnen de gemeentegrens.
Regionale Ondernemer	Een 'aannemer', een 'leverancier' of een 'dienstverlener' die een vestiging heeft (zijnde geen postbus) in Twente.
Werken	Overheidsopdracht voor werken als bedoeld in artikel 1.1 Aanbestedingswet 2012.

Met opmerkingen [WAt9]: Deze definitie is toegevoegd.

Met opmerkingen [WAt10]: Hier stond: "Gemeente, Gemeente Almelo, zetelend te Almelo".

Met opmerkingen [WAt11]: Hier stond: "2004/17/EG en 2004/18/EG"

INKOOP- EN AANBESTEDINGSBELEID

GEMEENTE ALMELO

2 ORGANISATIE DOELSTELLINGEN

De organisaties willen met dit inkoop- en aanbestedingsbeleid de volgende doelstellingen realiseren:

Rechtmatig en doelmatig Inkopen, zodat gemeenschapsgelden op controleerbare en verantwoorde wijze worden aangewend en besteed

De organisatie leeft daartoe bestaande wet- en regelgeving en de bepalingen van het inkoop- en aanbestedingsbeleid na. Daarnaast koopt de organisatie efficiënt en effectief in. De inspanningen en uitgaven moeten daadwerkelijk bijdragen aan de realisatie van het beoogde doel. De kosten staan in redelijke verhouding tot de opbrengsten en het beheersen en verlagen van de gemeentelijke middelen staan centraal.

Een integere, betrouwbare, zakelijke en professionele inkoper en opdrachtgever zijn

Professionaliteit houdt in dat op bewuste en zakelijke wijze wordt omgegaan met inkoop. Continu wordt geïnvesteerd in inhoudelijke kennis over de in te kopen werken, leveringen en diensten, de marktomstandigheden en de relevante wet- en regelgeving. Het streven naar professioneel opdrachtgeverschap komt tot uitdrukking in een betrokkenheid bij de inkoopambitie, slagvaardige besluitvorming, adequaat risicomanagement, vertrouwen in de contractant en in wederzijds respect tussen de organisatie en de contractant. De organisaties spannen zich in om alle inlichtingen en gegevens te verstrekken aan de ondernemer voor zover die nodig zijn in het kader van het inkoopproces.

Inkopen tegen de meest optimale (integrale) prijskwaliteit verhouding

Bij het Inkopen van werken, leveringen en diensten kunnen de organisaties ook interne en andere (externe) kosten betrekken in de afweging. Ook de kwaliteit van de in te kopen werken, leveringen en diensten speelt een belangrijke rol.

Een continue positieve bijdrage leveren aan het gehele prestatieniveau van de organisaties

Inkoop moet tenslotte ondersteunend zijn aan het gehele prestatieniveau van de organisatie en daar direct en voortdurend aan bijdragen. De concrete doelstellingen van inkoop zijn daarbij steeds rechtstreeks afgeleid van de gemeentelijke doelstellingen, denk daarbij o.a. aan duurzaam inkopen, waaronder het creëren van de mogelijkheid tot arbeidsparticipatie voor burgers met een grote afstand tot de arbeidsmarkt.

De organisatie stelt een administratieve lastenverlichting voor zowel zichzelf als voor ondernemers voorop.

Zowel de organisaties als de ondernemers verrichten vele administratieve handelingen tijdens het inkoopproces. De organisatie verlicht deze lasten door:

- Proportionele eisen en criteria te stellen;
- Het inkoopproces efficiënt uit te voeren, door bijvoorbeeld digitaal beschikbaar stellen van aanbestedingsdocumenten en de mogelijkheid om digitaal in te schrijven;
- Gebruik te maken van de Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA).

Met opmerkingen [WAt12]: Hier stond: "Gemeentelijke doelstellingen".

VANAF HIER IS ENKEL EN ALLEEN GEARCEERD ALS HET GAAT OM DE WIJZINGING van DE GEMEENTE naar DE ORGANISATIES.

Met opmerkingen [WAt13]: Hier stond " ... van de uniforme 'Eigen Verklaring'.

INKOOP- EN AANBESTEDINGSBELEID

GEMEENTE ALMELO

3 JURIDISCHE UITGANGSPUNTEN

Algemeen juridisch kader

De **organisaties** leven de relevante wet- en regelgeving zoals hierna vermeld na.

Uitzonderingen op de (Europese) wet- en regelgeving zullen door de **organisaties** restrictief worden uitgelegd en toegepast om te voorkomen dat het toepassingsbereik van deze wet- en regelgeving wordt uitgehold. De voor het inkoop- en aanbestedingsbeleid meest relevante wet- en regelgeving volgt uit:

- Aanbestedingswet 2012: dit nieuwe wettelijke kader implementeert de Europese Richtlijnen 2014/23/EG, 2014/24/EU en 2014/25/EU ('Aanbestedingsrichtlijnen'). De Europese richtlijnen voor het aanbesteden van overheidsopdrachten komen voort uit de EG-beginselen van vrij verkeer van goederen, werknemers, dienstverlening en vestiging. Een belangrijk doel van deze reglementen is het stimuleren van vrije handel en eerlijke concurrentie tussen de Europese lidstaten.
- Gids Proportionaliteit: deze Gids beschouwt het wetsontwerp beschouwt het proportionaliteitsbeginsel als een van de dragende beginselen van aanbestedingsrecht. Het proportionaliteitsbeginsel houdt in dat de keuzes die een aanbestedende dienst maakt en de eisen en voorwaarden die zij stelt bij een aanbesteding, in redelijke verhouding dienen te staan tot de aard en omvang van de aan te besteden opdracht. De verwijzingen naar wetsartikelen betreffen artikelen uit de in 2016 herziene Aanbestedingswet 2012.
- Europese wet- en regelgeving: wet- en regelgeving op het gebied van aanbesteden is afkomstig van de Europese Unie. De 'Aanbestedingsrichtlijnen' vormen momenteel de belangrijkste basis. De interpretatie van deze Aanbestedingsrichtlijnen kan volgen uit Groenboeken, Interpretatieve Mededelingen etc. van de Europese Commissie.
- Burgerlijk Wetboek: het wettelijke kader voor de totstandkoming en uitvoering van overeenkomsten. Ingevolge artikel 3:14 Burgerlijk Wetboek mag een bevoegdheid, die de organisaties op grond van het burgerlijke recht heeft, niet worden uitgeoefend in strijd met geschreven of ongeschreven regels van publiekrecht.
- Wetgeving: op de basis waarvan de organisaties administratief worden gecontroleerd en waarin de bevoegdheid tot het aangaan van privaatrechtelijke rechtshandelingen is geregeld.
- Agreement on Government Procurement, (GPA): Door de Wereld Handels Organisatie (WHO) zijn diverse verdragen gesloten met de deelnemers. Eén van die verdragen is de Agreement on Government Procurement, (GPA) waarbij 28 landen afspraken hebben gemaakt over vrije toegang tot elkaars overheidsopdrachten die betrekking hebben op werken, leveringen en specifieke diensten.
- Wet openbaarheid van bestuur: De aanbestedingsrichtlijnen geven aan dat er richting inschrijvers objectief, transparant en non-discriminatoire moet worden gehandeld. De **organisaties** houden zich aan die uitgangspunten, maar zullen geen concurrentiegevoelige informatie, die zij in het kader van een aanbesteding heeft ontvangen, aan derden ontsluiten.

Met opmerkingen [WAt14]: Hier stond: "2004/18/EG en 2004/17/EG" en de Richtlijn 2007/66/EG (Rechtbeschermingsrichtlijn).

Met opmerkingen [WAt15]: Hier stond: "De Gids is tot stand gekomen in het kader van het flankerend beleid bij de Aanbestedingswet 2012".

INKOOP- EN AANBESTEDINGSBELEID

GEMEENTE ALMELO

Uniforme documenten

De **organisaties** streven er naar om uniforme documenten te hanteren, tenzij een concreet geval dit niet toelaat. Uniformiteit in de uitvoering draagt eraan bij dat ondernemers weten waar ze aan toe zijn en landelijk gezien niet steeds met verschillende procedureregelingen worden geconfronteerd. De **organisaties** passen in ieder geval de volgende uniforme documenten toe:

- Aanbestedingsreglement werken 2016 (ARW 2016);
- Reglement Commissie van Aanbestedingsexperts 1 februari 2016;
- VNG Algemene Model Inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten;
- Gemeentelijke Inkoopvoorwaarden bij IT (GIBIT);
- Gids Proportionaliteit;
- Gedragsverklaring aanbesteden;
- Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA);
- Uniforme Administratieve Voorwaarden 2012 (UAV 2012) voor werken;
- Uniforme Administratieve Voorwaarden geïntegreerde Contracten (UAV-GC 2005);
- Milieucriteria documenten.

Met opmerkingen [WAt16]: Hier stond: 0212 (ARW 2012)

Met opmerkingen [WAt17]: Deze regel is toegevoegd. Verwijderd is "Richtsnoeren Leveringen en Diensten van het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie".

Met opmerkingen [WAt18]: Hier stond: "Criteria documenten aangaande duurzaam inkopen Agentschap.NL".

Algemene beginselen bij inkoop

Algemene beginselen van het aanbestedingsrecht

- a. De **organisatie** neemt bij inkopen boven de (Europese) drempelwaarden en bij inkopen van overheidsopdrachten met een duidelijk grensoverschrijdend belang de volgende algemene beginselen van het aanbestedingsrecht in acht:
- Gelijke behandeling: Gelijke omstandigheden mogen niet verschillend worden behandeld, tenzij dat verschil objectief gerechtvaardigd is. Ook verkapte of indirecte discriminatie is verboden.
 - Non-Discriminatie: Discriminatie op grond van nationaliteit mag niet.
 - Transparantie: De gevolgde procedure dient navolgbaar (en dus controleerbaar) te zijn. Dit is een logisch uitvloeisel van het beginsel van gelijke behandeling. Normaal zorgvuldige en oplettende inschrijvers moeten weten waar ze aan toe zijn.
 - Proportionaliteit (evenredigheid): De gestelde eisen, voorwaarden en criteria aan de inschrijvers mogen niet onevenredig zijn in verhouding tot het voorwerp van de opdracht. De **organisatie** past het beginsel van proportionaliteit toe bij de aan inschrijvers en inschrijvingen te stellen eisen, voorwaarden en criteria en met betrekking tot de contractvoorwaarden. Het proportionaliteitsbeginsel uit de Aanbestedingswet is daarbij geconcretiseerd in de Gids Proportionaliteit, waarbij zowel de wet als de gids het proportionaliteitsbeginsel ruimer uitleggen dan alleen de eisen/voorwaarden.
 - Wederzijdse erkenning: Diensten en goederen van ondernemingen uit andere lidstaten van de Europese Unie moeten worden toegelaten voor zover die diensten en goederen op gelijkwaardige wijze kunnen voorzien in de legitieme behoeften van de aanbestedende dienst.

b. Algemene beginselen van behoorlijk bestuur

De **organisatie** neemt bij haar inkopen de algemene beginselen van behoorlijk bestuur in acht, zoals het gelijkheidsbeginsel, motiveringsbeginsel, vertrouwensbeginsel, rechtszekerheidsbeginsel en het beginsel van fair play.

INKOOP- EN AANBESTEDINGSBELEID

GEMEENTE ALMELO

Grensoverschrijdend belang

Voorafgaand aan inkoop vindt een objectieve toets plaats of sprake is van een duidelijk grensoverschrijdend belang. Bij overheidsopdrachten en concessieovereenkomsten met een duidelijk grensoverschrijdend belang passen de organisaties de algemene beginselen van het aanbestedingsrecht toe. Overheidsopdrachten en concessieovereenkomsten met een duidelijk grensoverschrijdend belang zijn overheidsopdrachten en concessieovereenkomsten waarbij buiten Nederland gevestigde ondernemers interesse hebben of kunnen hebben. Dit kan blijken uit de uitgevoerde marktanalyse.

Of een overheidsopdracht of een concessieovereenkomst een duidelijk grensoverschrijdend belang heeft, zal afhangen van verschillende omstandigheden, zoals de waarde van de opdracht, de aard van de opdracht en de plaats waar de opdracht moet worden uitgevoerd.

Voor overheidsopdrachten of concessieovereenkomsten met een duidelijk grensoverschrijdend belang, zal de organisatie een passende mate van openbaarheid in acht nemen. Dit vloeit voort uit het transparantiebeginsel. Een aankondiging van de te verstrekken opdracht zal de organisatie op haar website plaatsen en/of in andere gebruikelijke platforms, zoals vak- of dagbladen.

Mandaat en volmacht

Inkoop vindt plaats met inachtneming van de geldende mandaatbesluiten van de **organisaties**. De **organisaties** willen slechts gebonden zijn aan verbintenissen en verplichtingen op basis van rechtsgeldige besluitvorming en privaatrechtelijke vertegenwoordiging.

Afwijkingsbevoegdheid

Afwijkingen van dit inkoop- en aanbestedingsbeleid zijn slechts mogelijk en toegestaan op basis van een deugdelijk gemotiveerd besluit van het bestuur van de organisatie die dit beleid heeft vastgesteld en voor zover het één en ander op basis van de geldende regelgeving mogelijk is.

Doorlegging aanbestedingsverantwoordelijkheid

Daar waar de **organisatie** subsidies of uitvoeringsverantwoordelijkheid op specifieke beleidsterreinen aan derden verstrekt, kan voor die partij de verplichting ontstaan dat zij onder het zelfde inkoopregime valt als de **organisatie**. Zij heeft dan dezelfde verplichtingen met betrekking tot aanbesteden als de organisatie. In voorkomende gevallen zal deze verplichting in de subsidiebeschikking dan wel overdrachtsdocument uitvoering worden opgenomen.

Inwerkingtreding

Dit inkoopbeleid treedt onmiddellijk in werking na vaststelling door de Raad en vervangt het inkoop- en aanbestedingsbeleid dat is vastgesteld op 8 mei 2012, dat per dezelfde datum vervalt.

Met opmerkingen [WAt19]: Hier stond: Afwijkingen van dit inkoop- en aanbestedingsbeleid zijn slechts mogelijk en toegestaan op basis van een deugdelijk gemotiveerd besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van de Gemeente en voor zover het een en ander op basis van de geldende regelgeving mogelijk is.

INKOOP- EN AANBESTEDINGSBELEID

GEMEENTE ALMELO

4 ETHISCHE EN IDEËLE UITGANGSPUNTEN

Integriteit

- a. De organisaties stellen bestuurlijke en ambtelijke integriteit voorop.

De organisaties hebben hoog in het vaandel dat haar bestuurders en ambtenaren integer handelen. De bestuurders en ambtenaren houden zich aan de voor hen vastgestelde gedragscodes. Zij handelen zakelijk en objectief, waardoor bijvoorbeeld belangenverstrengeling wordt voorkomen. In de beoordeling van aanbiedingen mogen dan ook geen politieke en/of ideologische aspecten worden betrokken.

- b. De organisaties contracteren enkel integere ondernemers.

De organisaties willen enkel zaken doen met integere ondernemers die zich niet bezighouden met criminele of illegale praktijken. Een toetsing van de integriteit van ondernemers is bij inkoop (en aanbesteding) in beginsel mogelijk, bijvoorbeeld door de toepassing van uitsluitingsgronden zoals genoemd in artikel 2.86 van de Aanbestedingswet 2012 of het hanteren van de Gedragsverklaring Aanbesteden.

Contractant en haar onderaannemers, dienen daarbij de naleving van de universele rechten van de mens, waar onder vakbondsvrijheid en het verbod op kinderarbeid, gedwongen arbeid en discriminatie, te respecteren. Contractant heeft daarbij een inspanningsverplichting om dit afhankelijk van een redelijke inschatting van de risico's bij haar onderaannemers te controleren en te borgen.

Ondernemers die niet aan voorgaande voldoen worden uitgesloten van deelname aan aanbestedingen die door de deelnemende organisatie worden uitgeschreven.

Duurzaam inkopen

- a. Bij inkopen neemt de organisatie milieuaspecten in acht.

De organisatie heeft een voorbeeldfunctie in het maatschappelijk verkeer. Duurzaam inkopen is het meenemen van sociale en milieuaspecten in het inkoopproces. Dit komt onder andere tot uitdrukking in het volgende:

- Bij de product- en marktanalyse inventariseert de organisatie welke werken, leveringen of diensten op het gebied van duurzaamheid op de markt worden aangeboden.
- In de aanbestedingsstukken (bijvoorbeeld in de selectie- en gunningscriteria) en in de te sluiten overeenkomst worden duurzaamheidscriteria opgenomen conform de milieucriteria-documenten¹.
- De organisatie streeft ernaar om digitaal in te kopen (E-procurement, gebruik van e-mail etc.).
- De organisatie zal de aangeboden duurzame oplossingen monitoren. Op deze wijze kan zij een duurzame oplossing inbedden in de eigen organisatie en haar werkwijze.

Met opmerkingen [WAt20]: De zin: "De Gemeente streeft er naar om in 2015 100% duurzaam in te kopen en heeft daartoe het Manifest professioneel duurzaam inkopen ondertekend." is verwijderd.

Met opmerkingen [WAt21]: Hier stond: De Gemeente kan kiezen om digitaal in te kopen.

¹ <https://www.mvicriteria.nl>

INKOOP- EN AANBESTEDINGSBELEID

GEMEENTE ALMELO

b. Inkoop vindt op maatschappelijk verantwoorde wijze plaats.

Hierbij spelen onderwerpen als arbeidsreïntegratie, arbeidsomstandigheden en – indien passend – Social Return on Investment (SROI). De **organisatie** heeft oog voor de sociaal zwakkeren in de samenleving. Zij stimuleert daarom - waar mogelijk en doelmatig - de participatie van arbeidsgehandicapten en/of personen met een grote afstand tot het arbeidsproces. Daarnaast worden werken, leveringen en/of diensten geweerd die onder niet aanvaardbare arbeidsomstandigheden (zoals kinderarbeid, dwangarbeid, discriminatie van werknemers, niet-betaling van leefbaar loon) tot stand komen of zijn gekomen.

Waar mogelijk zal de **organisatie** haar positie als opdrachtgever aanwenden om arbeidsparticipatie van specifieke doelgroepen uit de samenleving te realiseren. Daartoe hebben de organisaties een SROI beleid vastgesteld.

Voor een aantal productgroepen die door de **organisaties** worden ingekocht bestaan “eerlijke handel” varianten. Bij aanbestedingen waar een “eerlijke handel” variant beschikbaar is, zal dit in de gunningsvoorwaarden worden betrokken.

Innovatie

De **organisaties** moedigen – daar waar mogelijk - innovatiegericht inkopen (en aanbesteden) aan. Bij innovatiegericht inkopen wordt gezocht naar een innovatieve oplossing of laten de **organisaties** ruimte aan de ondernemer om een innovatieve oplossing aan te bieden. Het kan bijvoorbeeld gaan om een volledig nieuwe innovatieve oplossing, maar ook om de verdere ontwikkeling van de eigenschappen van een bestaand ‘product’. De **organisatie** participeert daartoe in initiatieven die dit ondersteunen en hanteert de daarvoor in de aanbestedingswet beschreven **procedures**.

Met opmerkingen [WAT22]: Hier stond: “Gezien ervaring uit de afgelopen jaren is het niet wenselijk hiervoor een uniforme werkwijze vast te leggen, maar zal er (in samenspraak met ondernemers(organisaties)) en Twentse gemeenten gezocht worden naar optimale invulling van deze doelstelling. Gemeenschappelijkheid is in deze van belang om enerzijds uniformiteit richting de opdrachtnemers te realiseren en anderzijds bezwaren als verdringing van arbeidsplaatsen te voorkomen”.

Met opmerkingen [WAT23]: Verwijderd is hierna de paragraaftekst: “Daarnaast volgt de Gemeente actief de ontwikkeling op het gebied van inkoop en aanbesteden om zo mogelijk nieuwe inkoop/ aanbestedingsmethodieken en tools zoals (i) Gunnen op waarde, (ii) Prestatie inkoop en (iii) gebruikte digitale (ondersteunende) systemen. Dit laatste met name om de administratieve lasten voor ondernemers bij het doen van inschrijvingen te verlichten.

INKOOP- EN AANBESTEDINGSBELEID

GEMEENTE ALMELO

5 ECONOMISCHE UITGANGSPUNTEN

Product- en marktanalyse

Inkoop vindt plaats op basis van een voorafgaande product- en marktanalyse, tenzij dit gelet op de waarde of de aard van de opdracht niet wordt gerechtvaardigd.

De **organisatie** acht het van belang om de markt te kennen door – indien mogelijk – een product en/of marktanalyse uit te voeren. Een productanalyse leidt tot inzicht in de aard van het ‘product’ en de relevante markt(vorm). Een marktanalyse leidt tot het inzicht in de relevante markt(vorm), de ondernemers die daarop opereren en hoe de markt- en mogelijke machtsverhoudingen zijn (bijvoorbeeld: kopers- of verkopersmarkt). Een marktconsultatie met ondernemers kan onderdeel uitmaken van de marktanalyse.

Onafhankelijkheid en keuze voor ondernemersrelatie

- a. De **organisatie** acht een te grote afhankelijkheid van ondernemers niet wenselijk.

De **organisaties** streven naar onafhankelijkheid ten opzichte van ondernemers (contractanten) zowel tijdens als na de contractperiode. De **organisatie** moet in het beginsel vrij zijn in het maken van keuzes bij haar inkoop, waaronder de keuze van ondernemer(s) en contractant(en), maar ook vanwege de naleving van de (Europese) wet- en regelgeving.

- b. De **organisatie** kiest voor de meest aangewezen ondernemersrelatie.

Gedurende de contractperiode kan bij de contractant afhankelijkheid ontstaan van de organisatie door bijvoorbeeld de te behalen doelstellingen, resultaten, productontwikkelingen (innovatie) of het creëren van prikkels. De **organisaties** kiezen in dat geval voor de meest aangewezen ondernemersrelatie. De mate van (on)afhankelijkheid in een ondernemersrelatie wordt onder andere bepaald door de financiële waarde van de opdracht, switchkosten, mate van concurrentie in de sector (concentratiegraad) en beschikbaarheid van alternatieve ondernemers.

Lokale en regionale economie & MKB

- a. In gevallen waar een enkelvoudige inkoop en/of een meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure volgens de aanbestedingsregels is toegestaan kan rekening worden gehouden met de lokale/regionale economie en lokale/regionale ondernemers.

Discriminatie moet daarbij worden voorkomen en de **organisaties** moeten niet onnodig regionale, nationale, Europese of mondiale kansen laten liggen, indien door de keuze van lokale ondernemers onvoldoende marktwerking ontstaat. Lokale/regionale inkoop kan bijdragen aan de doelmatigheid van de inkoop.

- b. De **organisaties** houden rekening met het midden- en kleinbedrijf (MKB) en startende ondernemers.

Uitgangspunt is dat alle ondernemers gelijke kansen moeten krijgen. De **organisaties** houden echter bij haar inkopen de mogelijkheden voor het midden- en kleinbedrijf en startende ondernemers binnen haar grondgebied in het oog. Dit kunnen de **organisaties** doen door gebruik te maken van percelen in aanbestedingen, het toestaan van het aangaan van combinaties en

INKOOP- EN AANBESTEDINGSBELEID

GEMEENTE ALMELO

onderaanneming, het verminderen van de lasten en het voorkomen van het hanteren van onnodig zware selectie- en gunningscriteria en informeren van deze ondernemers van op handen zijnde inkoop- en aanbestedingstrajecten via de websites van de **organisaties**.

Samenwerkingsverbanden

De deelnemende organisaties werken samen op gebied van inkoop en aanbesteden. Zij hanteren hetzelfde inkoopbeleid, -voorwaarden en hebben een gemeenschappelijk klachtenmeldpunt aanbesteden.

Bepalen van de inkoopprocedure

Bij het bepalen van de inkoopprocedure hanteren de **organisaties** het principe van drempelbedragen volgens het schema, zoals in hoofdstuk 3.4.2 van de Gids Proportionaliteit is weergegeven. De **organisatie** zal op basis van geschatte opdrachtwaarde de in het betreffende schema vermelde procedures hanteren.²

Indien dit niet aansluit bij het type inkoop en het karakter van de markt waarin de potentiële inschrijvers opereren, kan de **organisatie** kiezen voor een andere procedure dan uit het betreffende schema volgt. Deze afwijkende keuze wordt genomen op basis van een gemotiveerde markt benaderingsstrategie, altijd met de doelstelling om het product, de dienst of het werk tegen een optimale prijs/kwaliteitverhouding en met oog voor mens en maatschappij in te kopen en binnen de wet en regelgeving t.a.v. het verstrekken van overheidsopdrachten.

Onderwerpen die in deze overweging worden betrokken zijn onder andere: voorkomen marktvershraling, lokale/regionale omstandigheden, specifieke kenmerken van de betreffende markt en ondernemers die in de betreffende markt actief zijn.

Raming en financieel budget

Inkoop vindt plaats op basis van een deugdelijke en objectieve voorafgaande schriftelijke raming van de overheidsopdracht of raamovereenkomst. De raming is ook van belang om de financiële haalbaarheid van de opdracht te bepalen. De **organisatie** wil immers niet het risico lopen dat zij verplichtingen aangaat die zij niet kan nakomen.

Eerlijke mededinging en commerciële belangen

Door objectief, transparant en non-discriminerend te handelen, bevorderen de **organisaties** een eerlijke mededinging. Dit zal bijdragen aan het in stand houden van een gezonde marktwerking (ook op de lange termijn).

De **organisaties** stellen uitsluitend eisen, voorwaarden en criteria aan inschrijvers en de inschrijving die in redelijke verhouding staan tot het voorwerp van de opdracht. Selectie-, gunningscriteria en wegingen worden in geval van openbare aanbestedingen altijd vooraf bekend gemaakt. In geval van onderhandse aanbestedingen is intern vastgelegd waarom de betreffende ondernemers zijn uitgenodigd.

Met opmerkingen [WAt24]: Hier stond: De Gemeente hanteert als uitgangspunt dat zij oog heeft voor samenwerking bij inkopen. Dit geldt zowel voor samenwerkingen binnen de eigen organisatie als voor samenwerkingen met andere gemeenten of aanbestedende diensten. Deze samenwerkingen kunnen bijvoorbeeld betrekking hebben op inkoop samenwerking, milieuactiviteiten, werkvoorzieningsschappen, belastingen en sociale regelgeving.

Netwerkstad Twente is het samenwerkingsverband voor de gemeenten Almelo, Borne, Enschede, Hengelo en Oldenzaal. Binnen dit samenwerkingsverband is de werkgroep inkoop actief. Naast hiervoor genoemde deelnemers nemen ook de Regio Twente en de Veiligheidsregio Twente aan de werkgroep deel. De acht Twentse landelijke gemeenten Dinkelland, Haaksbergen, Hellendoorn, Hof van Twente, Rijssen-Holten, Tubbergen, Twenterand en Wierden hebben gekozen voor een intensieve samenwerking op het gebied van inkoop. Vanuit het verleden bestonden er op het gebied van inkoop veel gefragmenteerde samenwerkingsverbanden met andere gemeenten. Dit werd vaak geïnitieerd vanuit specifieke vakgebieden. Vanaf 2004 is gericht gezocht naar gestructureerde inkoop samenwerking met buurgemeenten van gelijke schaal en omvang. Dit heeft in 2009 geresulteerd in een inkoop samenwerking tussen de acht Twentse landelijke gemeenten (8TLG).

Beide samenwerkingen zijn erop gericht schaalvoordelen te behalen, transactiekosten en kwetsbaarheid te verminderen, kwaliteit te verbeteren en informatie en kennis te delen.

In 2013 heeft afstemming tussen de hiervoor genoemde samenwerkingsverbanden er toe geleid dat zij hun inkoopbeleid hebben geharmoniseerd en zodoende een eenduidiger beleid, voorwaarden en eisenpakket richting opdrachtnemers te creëren en anderzijds de samenwerking tussen de Twentse gemeenten, de Regio Twente en de Veiligheidsregio Twente te vergemakkelijken.

Met opmerkingen [WAt25]: Verwijderd is de laatste zin: "Uiteraard kan er altijd voor een "zwaardere" procedure worden gekozen dan uit het schema volgt."

² In bijlage 1 van dit inkoopbeleid vindt u de schema's voor het bepalen van de aanbestedingsprocedure zoals die ook vermeld zijn in de Gids Proportionaliteit.

INKOOP- EN AANBESTEDINGSBELEID

GEMEENTE ALMELO

De organisatie wenst geen ondernemers te betrekken in haar inkoopproces die de mededinging vervalsen en zal in geval van sterke vermoedens van belemmering van vrije marktwerking dit melden bij de ACM (Autoriteit Consument en Markt), voorheen NMa.

Bijzondere situaties

Hierna zijn een aantal bijzondere situaties benoemd met een relatie tot inkoop en aanbesteden. Het is geen limitatieve opsomming maar betreft de meest voorkomende bijzondere situaties.

5.1.1 Diensten van Algemeen Economisch Belang (DAEB) en staatssteun

De Europese richtlijnen zijn erop gericht om invulling te geven aan het Europees Verdrag ter bevordering van de uitwisseling van vrij verkeer van goederen, personen, diensten en kapitaal via een onvervalste en effectieve mededinging. Nu heeft de overheid ook te maken met diensten die zonder bemoeienis van de overheid niet of niet volgens haar wensen zouden worden uitgevoerd, tenzij zij daar een financiële bijdrage aan levert. Men noemt dit een: Dienst van Algemeen Economisch Belang.

Voor de DAEB geldt dat de overheid bepaalde steun aan deze entiteit mag geven zonder dat er sprake is van staatssteun. De dienst moet dan niet zonder de steun van de overheid aan de eisen m.b.t. de kwaliteit, toegankelijkheid, betaalbaarheid van de openbare diensten die de overheid wenst, kunnen voldoen. Voor deze diensten geldt een beperkte meldingsplicht. Om een DAEB te toetsen op staatssteunregels dient te worden onderzocht of er sprake is van marktfalen. Indien er sprake is van marktfalen zijn de normale aanbestedingsregels niet van toepassing.

5.1.2 Opdrachten voor sociale werkvoorzieningen en overig

De organisatie kan te allen tijde bij een aanbesteding een voorbehoud maken ten aanzien van de mogelijke inschrijvers, waarbij zij aangeeft dat voor die specifieke aanbesteding sociale werkplaatsen en aan ondernemers die de maatschappelijke en professionele integratie van gehandicapten of kansarmen tot hoofddoel hebben of de uitvoering ervan voorbehouden in het kader van programma's voor beschermde arbeid, mits tenminste 30% van de werknemers van deze werkplaatsen, ondernemingen of programma's gehandicapte of kansarme werknemers zijn.

5.1.3 Sociale en andere specifieke diensten

Voor zogenoemde sociale en andere specifieke diensten (hierna SAS-diensten) geldt een vereenvoudigde procedure, gezien de beperkte grensoverschrijdende dimensie van deze diensten. Denk bijvoorbeeld aan diensten op het gebied van onderwijs, gezondheidszorg, maatschappelijke dienstverlening, administratiediensten voor onderwijs en enkele juridische diensten. In bijlage XIV van Richtlijn 2014/24/EU staat een opsomming van diensten waarvoor een vereenvoudigde procedure geldt.

5.1.4 Vestiging uitsluitend recht

Een andere bijzondere situatie betreft het Vestiging van uitsluitend recht door het bestuur van de organisatie. De organisaties kan bij verordening vaststellen om overheidsopdrachten of concessies voor diensten rechtstreeks aan een ondernemer te gunnen.

5.1.5 Horizontale en verticale samenwerking tussen aanbestedende diensten

Deze bijzondere situatie ziet op samenwerkingsverbanden tussen aanbestedende diensten die onder voorwaarden zonder aanbesteding opdrachten aan andere aanbestedende diensten of aan hen gelieerde organisaties kunnen verstrekken.

Met opmerkingen [WAt26]: Deze tekst luidde voorheen: "De gemeente kan te allen tijde bij een aanbesteding een voorbehoud maken ten aanzien van de mogelijke inschrijvers, waarbij zij aangeeft dat voor die specifieke aanbesteding alleen sociale werkvoorzieningen kunnen inschrijven.

Met opmerkingen [WAt27]: Deze tekst is toegevoegd. .

Met opmerkingen [WAt28]: Deze tekst is toegevoegd.

Met opmerkingen [WAt29]: Deze tekst is toegevoegd.

INKOOP- EN AANBESTEDINGSBELEID

GEMEENTE ALMELO

6 ORGANISATORISCHE UITGANGSPUNTEN

Inkoop in de organisatie

De organisaties hebben gekozen voor gemeenschappelijk inkoopbeleid zodat zij met name bij gemeenschappelijke aanbestedingen dezelfde uitgangspunten hanteren. Daarnaast wordt er zo uniformiteit bij het inkopen en aanbesteden voor ondernemers gecreëerd. De verschillende organisaties kunnen eigen uitvoeringsregels opstellen op basis van dit beleid. De deelnemende organisaties treven er wel naar deze uitvoeringsregels met elkaar af te stemmen en zoveel mogelijk gelijk te houden.

Met opmerkingen [WAt30]: Verwijderd is het "schema inkoopproces".

Verantwoordelijkheden en uitvoering

De besturen van de deelnemende organisaties zijn verantwoordelijk voor de vaststelling en uitvoering van het inkoop- en aanbestedingsbeleid.

Met opmerkingen [WAt31]: Tekst luidde voorheen: "De Gemeente heeft gekozen voor een gecoördineerde decentrale inkoop. Bij gecoördineerde decentrale inkoop worden de voordelen van centrale- en decentrale inkoop gecombineerd namelijk: bundeling afdeling overschrijdende inkoop, eenduidigheid in procedures en protocollen, betere naleving van wet- en regelgeving, groot draagvlak met behoud van flexibiliteit en snelheid."

De uitvoering en bewaking van het inkoopbeleid is belegd bij de daartoe aangewezen medewerkers van de organisatie.

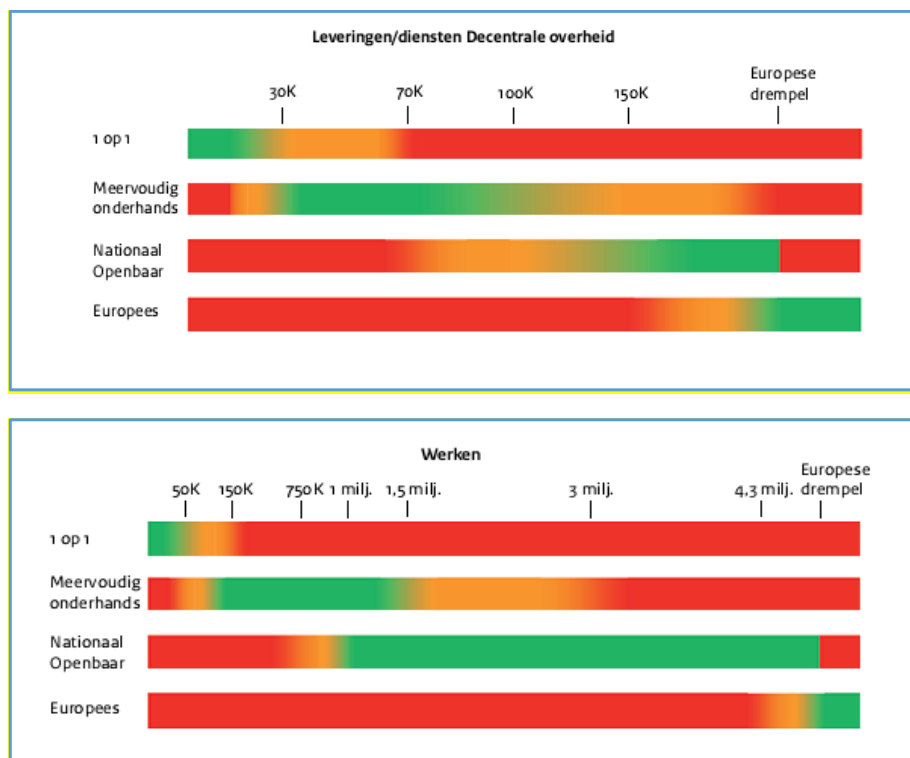
Met opmerkingen [WAt32]: Tekst luidde voorheen: "Het college van Burgemeester en Wethouders is verantwoordelijk voor de vaststelling en uitvoering van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid."

De coördinatie van afdelings- en gemeente overschrijdende inkoop is beleg bij de sector Bestuur en Organisatie, team Financiën en CSVI, onderdeel Inkoop."

INKOOP- EN AANBESTEDINGSBELEID

GEMEENTE ALMELO

Bijlage 1: schema's keuze aanbestedingsprocedure Gids Proportionaliteit juli 2016



Toelichting schema's:

- Het is niet toegestaan af te wijken van aanbestedingsprocedure boven de Europese drempel. Wel kunnen de uitzonderingen zoals deze in de Aanbestedingwet zijn gedefinieerd worden gebruikt.
- Uitgangspunt is dat er gekozen wordt voor een procedure die valt in het groene gebied van het schema.
- Indien men kiest voor een procedure in het oranje gebied van het schema dient daarvoor een met relevante motieven onderbouwd besluit te worden genomen en vastgelegd in het aanbestedingsdossier.
- Indien men kiest voor een procedure in het rode gebied dient daarvoor een met relevante motieven onderbouwd besluit te worden genomen door het bestuur van de organisatie en te worden opgenomen in het aanbestedingsdossier.
- Het schema geldt niet voor sociale en andere specifieke diensten, zoals genoemd in bijlage XIV van Richtlijn 2014/24/EU tot de drempelwaarde van € 750.000.

Met opmerkingen [WAt33]: Gewijzigd. Voorheen stond hier "door het college van Burgemeester en Wethouders".

Met opmerkingen [WAt34]: Deze opsomming is toegevoegd.

INKOOP- EN AANBESTEDINGSBELEID

GEMEENTE ALMELO

Bijlage 2: overzicht deelnemende organisaties

- Gemeente Almelo
- Gemeente Borne
- Gemeente Dinkelland
- Gemeente Enschede
- Gemeente Haaksbergen
- Gemeente Hellendoorn
- Gemeente Hof van Twente
- Gemeente Losser
- Gemeente Oldenzaal
- Gemeente Rijssen-Holten
- Gemeente Tubbergen
- Gemeente Twenterand
- Gemeente Wierden
- Noaberkracht Dinkelland Tubbergen
- Regio Twente
- Veiligheidsregio Twente

Met opmerkingen [WAt35]: Deze bijlage is nieuw. Op dit moment is het feit dat enkel gemeente Hengelo nog geen herzien / aangepast inkoopbeleid heeft.