

Naam: C. Zondag
Datum: 17 januari 2025
Eenheid/Programma: Eenheid Adviespool

Collegevoorstel

Onderwerp	Verlenging Pilot Zorg In Onderwijs SO dr. Herderschee
Advies Is er een uiterste behandeldatum?	Besprekstuk 18 februari 2025
Portefeuillehouder	G.J. Overmeen-Bakhuis
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	n.v.t.

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Op speciaal onderwijs de dr. Herderschee is De Twentse Zorgcentra (DTZC) gestart met de pilot Zorg in Onderwijs (ZIO). In 2024 is hiervoor in vier klassen de basisjeugdhulp collectief bekostigd. Alle kinderen in deze klassen kunnen van het aanbod gebruik maken zonder individuele indicatie. De leerlingen op deze school komen zowel uit de subregio Twente Noord als daarbuiten. De gemeenten met een jeugdhulpverplichting voor een leerling in één van de vier klassen van de dr. Herderschee nemen deel aan de pilot. Het college heeft besloten om de pilot met terugwerkende kracht vanaf 31 december 2024 te verlengen tot het einde van het schooljaar 2024 – 2025.

Voorgesteld besluit

1. De ZIO pilot 'collectief arrangeren basisjeugdhulp' op SO de dr. Herderschee voor vier klassen met terugwerkende kracht vanaf 31 december 2024 te verlengen tot de zomervakantie 2025.
2. Een subsidie te verlenen van maximaal € 290.376,- conform de subsidie aanvraag van De Twentse Zorgcentra en de regionale afspraken.
3. In te stemmen met een onderzoek naar de effectiviteit van de pilot gedurende het schooljaar 2024-2025 en hiervoor een budget beschikbaar te stellen van € 15.000,-.
4. De kosten voor de subsidie en het onderzoek naar de pilot voor € 249.648,- te dekken uit de middelen voor jeugdhulp (kostenplaats: 167521) en voor € 55.728,- uit de verwachte bijdrage vanuit de deelnemende gemeenten.
5. De over te leggen documenten met betrekking tot de financiële verantwoording van de verlenging van de pilot Zorg in Onderwijs (ZIO)aan te passen.
6. De raad voor te stellen de begroting 2025 bij de zomerrapportage 2025 te wijzigen.

Inleiding

In de subregio Almelo werken alle gemeenten samen rondom onderwijs en zorg. Op 10 mei 2022 (B&W-9168) heeft het college besloten dat Almelo penvoerder is voor o.a. de ZIO pilot in vier klassen van SO de dr. Herderschee. De ZIO pilot wordt uitgevoerd door De Twentse Zorgcentra (DTZC).

De pilot is gericht op vereenvoudiging van de financiering en organisatie van zorg en ondersteuning in het onderwijs zodat de belasting en bureaucratie voor ouders, gemeenten en scholen wordt geminimaliseerd. De kwaliteit van zorg en onderwijs blijft op peil en er komt ruimte voor meer flexibiliteit én directe inzet wanneer de situatie hierom vraagt.

Beoogd effect

1. Het aanbod van basisjeugdhulp wordt verbeterd en beter afgestemd op de kinderen op school.
2. De kwaliteit van onderwijs kan door effectieve inzet van jeugdhulp verbeteren, waardoor kan- sen op doorstroming naar lichte vormen van onderwijs worden vergroot en/of de ingezette jeugdhulp afneemt gedurende de schooltijd.
3. De administratieve lasten voor de gemeente, jeugdhulpaanbieder en school worden lager. Door efficiënter werken worden de kosten voor de jeugdhulp lager.

Argumenten voor

1.1. Het college heeft eerder al besloten te starten met de pilot.

Op 10 mei 2022 heeft het college het besluit genomen om de pilot op de Dr Herderschee te starten (B&W – 9168). Op 30 januari 2024 (B&W – 10386) heeft het college besloten om samen met de gemeenten Twenterand, Wierden en Rijssen-Holten een pilot ‘collectief arrangeren basisjeugdhulp’ te starten in vier ZIO klassen op de Herderschee. In de vier ZIO-klassen zitten ook leerlingen uit Twenterand en Rijssen Holten. Deze gemeenten hebben ingestemd met de verlenging van de ZIO-pilot.

2.1. De subsidieverlening is hoger dan de aanvraag

Regionaal is het uurbedrag voor deze jeugdhulp vastgesteld op € 82,20. Bij de aanvraag van de subsidie was de verhoging nog niet meegenomen.

2.2. Een heel schooljaar laat meer resultaat zien dan een kalenderjaar

Door de pilot te verlengen naar het hele schooljaar, worden de effecten meer zichtbaar. Tijdens het kalenderjaar zijn leerlingen gewisseld van groepen (door de zomervakantie) waardoor de metingen niet volledig betrouwbaar zijn. Door een volledig schooljaar te meten, ontstaat een beter beeld van de resultaten van de pilot.

3.1. De eerste meting van de resultaten rechtvaardigt een verlenging van de pilot

De eerste periode van de pilot is door BMC gemonitord. Zij hebben in deze (korte) periode één meetmoment uitgevoerd. Gebleken is dat er meer rust in de klas wordt ervaren. Er zijn minder wisselingen van pedagogisch medewerkers. En de afstemming tussen onderwijskrachten en medewerkers van DTZC verloopt beter, doordat de pedagogisch medewerker er voor de hele klas is, in plaats van voor één bepaalde leerling.

De einddatum van de pilot was 31 december 2024. De pilot wordt met terugwerkende kracht vanaf 31 december 2024 verlengd tot einde van het schooljaar, zodat een tweede meting van de inzet en de effecten van de pilot kan worden meegenomen bij de verdere besluitvorming.

4.1. De kosten voor jeugdhulp op school worden gedekt uit het jeugdhulpbudget

De subsidie wordt besteed aan basisjeugdhulp op school. Met de pilot verandert de vorm van de financiering en niet het doel.

5.1 Het financieel verslag van de verlenging van de pilot is voldoende voor het vaststellen van de rechtmatigheid van de uitgaven.

In de subsidieverordening is opgenomen dat subsidies vanaf € 50.000,- worden voorzien van een accountantsverklaring. Voor subsidies die worden verleend voor een heel jaar is over het algemeen de accountantsverklaring bij de jaarrekening voldoende.

In de ASV (artikel 22 lid 3) is opgenomen:

Het college kan bepalen dat ook andere, of minder dan, de in dit artikel bedoelde gegevens en bescheiden die voor de vaststelling van belang zijn, worden overlegd.

Voor de verlenging van de pilot gaan we uit van een verantwoording vóór 1 november 2025. Hierdoor houden we rekening met de, in de subsidieverordening opgenomen, verantwoordingsperiode van 13 weken na beëindiging van de subsidieperiode.

Voor zowel DTZC als de gemeente is het niet efficiënt om voor de financiële verantwoording te wachten op de jaarrekening 2025 en de controleverklaring van de accountant hierover.

Voor het financieel verslag gaan we uit van de, door de gemeenten geïndiceerde uren per week, vermenigvuldigt met het aantal schoolweken in de verlengingsperiode van de pilot.

Het financieel verslag wordt niet voorzien van een controleverklaring door de accountant.

Indien het college besluit DTZC na de zomervakantie subsidie te verstrekken wordt aan deze financiële verantwoording de jaarrekening en de controleverklaring van de accountant over 2025 toegevoegd.

Kanttekeningen

3.1. De monitoring heeft onvoldoende opgeleverd

Bij besluit van uw college is er reeds geld beschikbaar gesteld voor monitoring. Vanwege de wisseling van leerlingen is het nog niet mogelijk om uitspraken te doen over de effecten van de pilot. Door de verlenging van de pilot, is het mogelijk om de effecten beter in beeld te brengen. Vanuit de opbrengsten kunnen voorwaarden gesteld gaan worden voor het wel of niet bestendigen, verlengen of beëindigen van de pilot.

Kosten, opbrengsten en dekking

Uitgangspunt voor de pilot is dat gemeenten, d.m.v. de subsidieverlening, niet meer kwijt zijn dan de kosten voor de geïndiceerde jeugdhulp die ze anders zouden uitgegeven. Voor de pilot is uitgegaan van de laatste indicatie van een leerling. Het aantal individuele uren zorg is de basis van de totale subsidie.

De pilot wordt gemonitord om de effecten van de nieuwe manier van werken te onderzoeken. In het voorjaar van 2025 vindt de tweede meting plaats. Het college wordt daarna geadviseerd over de voortgang van de pilot vanaf schooljaar 2025 – 2026.

Kosten:

Verwachte kosten gemeente Almelo 2025

	Jeugdhulp	Monitor	Budget jeugdhulp Kostenplaats 167521
Subsidie Almelo	€ 234.647,-	€ 15.000	€ 249.648,-
Overige gemeenten *	€ 55.728,-		
Te verlenen subsidie	€ 290.376,-		

**Twenterand en Rijssen-Holten betalen een vast bedrag gebaseerd op de indicaties van de leerlingen in de vier ZIO klassen.*

Uitvoering

Almelo heeft in mei 2022 besloten om penvoerder, begeleider en subsidieverstrekker van de pilot te zijn. In de besluitvorming van de andere gemeenten is opgenomen dat Almelo volmacht en mandaat heeft om als penvoerder, begeleider en subsidieverstrekker op te treden voor alle gemeenten. Op dit moment gaat het om leerlingen van de gemeenten Twenterand en Rijssen-Holten.

Mocht een leerling vanuit een andere gemeente in de klas komen gedurende 2025, dan kan deze gemeente voor instroom van de leerling besluiten om deel te nemen aan de pilot en zal een vast aantal uren inzet gerekend worden. Dit aantal uren is de gemiddelde inzet van de leerlingen in de klas.

Uitvoering van de pilot

In de subsidieaanvraag van De Twentse Zorgcentra staat beschreven hoe de pilot wordt uitgevoerd. Vanuit de gemeente Almelo wordt ambtelijk deelgenomen aan het begeleidingsteam op school om de begeleiding op school te monitoren (regiefunctie).

Financiering:

Almelo subsidieert De Twentse Zorgcentra ook namens de overige deelnemende gemeenten. De gemeente Almelo factureert in het tweede kwartaal 2025 de bijdrage aan de overige gemeenten.

Bijlagen

UIT 25119115 Subsidiebeschikking verlenging ZIO Pilot De Twentse Zorgcentra

Procesinformatie

Extern overleg

Afstemming heeft plaatsgevonden met de overige gemeenten, het schoolbestuur van SO dr. Herderschee, het samenwerkingsverband primair onderwijs (PO) en de betrokken jeugdhulpaanbieder (de Twentse Zorgcentra).

Intern overleg

Afstemming heeft plaatsgevonden met een financieel medewerker en contractmanager.

Afstemming met portefeuillehouder

Afstemming heeft plaatsgevonden op 27 januari 2025.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier