

Collegevoorstel

Opgesteld door: R. Prenger
Datum: 22 december 2015
Sector/team/teamonderdeel: SL Strategie
Telefoonnummer: 541729

Onderwerp: Aanbesteding Regiotaxi Twente 2016 - 2017

Programma: Eigen kracht en participatie

Voorgesteld besluit:

1. In te stemmen met het starten van een openbare Europese aanbestedingsprocedure inzake de Regiotaxi Twente in de 14 Twentse gemeenten over de periode 1 juli 2016 tot en met 30 juni 2017, met een optie tot verlenging van maximaal 1 jaar;
2. Eén aanbestedende dienst te vormen met de 14 Twentse gemeenten;
3. Het programma van eisen "Regiotaxi Twente 2016-2017" vast te stellen;
4. De inkoopcoördinator Twenterand te mandateren om namens alle deelnemende gemeenten als leadbuyer te functioneren, waarbij Twenterand als aanbestedende dienst fungeert;
5. Twenterand door middel van bijgaande mandateringsbrief te informeren;
6. De samenwerkingsovereenkomst met de Provincie Overijssel betreffende Regiotaxi Twente te verlengen tot 1 juli 2017;
7. Dit besluit ter kennis te brengen van de Wmo-adviesraad.

Toelichting voor openbare besluitenlijst:

Op 30 juni 2016 loopt het contract af met de uitvoerder Brookhuis Personenvervoer BV inzake Regiotaxi Twente in de gemeenten Almelo, Enschede, Haaksbergen, Hellendoorn, Hengelo, Hof van Twente en Oldenzaal. Met ingang van 1 juli 2016 dient er dus een nieuw contract gesloten te worden om de voortgang van de Regiotaxi te waarborgen. Daar de contracten van de andere zeven Twentse gemeenten vanaf die datum aflopen is er één aanbestedende dienst geformeerd met de gemeente Twenterand als penvoeder. Hiertoe wordt gestart met een openbare Europese aanbesteding met de kwaliteitseisen van het huidige bestek.

parafering:

Portefeuillehouder: A.J. Timmer

Afdoening portefeuillehouder: nee

Collegebesluit

Openbaar na publicatie op 14 januari 2016

Raad

n.v.t.

Bijlagen bij dit collegevoorstel:

- programma van eisen Regiotaxi 2016 – 2017 (Intern – 50072)
- mandateringsbrief gemeente Twenterand (UIT – 1664198)
- samenwerkingsovereenkomst met provincie Overijssel (Intern -)

Nr. begrotingswijzingen:

Aanleiding en grondslag van de nota

Twentse visie op vervoer

Recentelijk is de Twentse visie op vervoer: beter én slimmer organiseren, door uw college vastgesteld. De veertien gemeenten willen het vervoer waarvoor zij in het kader van zorg verantwoordelijk zijn, beter en slimmer organiseren. Redenen hiervoor zijn de huidige versnippering van het vervoer, veranderingen en bezuinigingen in de zorg en het aflopen van enkele vervoerscontracten. Voorwaarde is dat iedereen in Twente mee kan blijven doen in de samenleving en naar school, werk, dagbesteding of een andere activiteit kan gaan. De Twentse gemeenten hebben onderzocht hoe zij kunnen samenwerken aan een toekomstbestendig regionaal vervoerssysteem. Het advies naar aanleiding van dit onderzoek is beschreven in een gezamenlijke Twentse visie op vervoer. Uitgangspunt van de visie is dat Twentenaren zoveel mogelijk hun eigen vervoer regelen. Vanwege een zorgvuldige overstap is het regionale vervoerssysteem op zijn vroegst pas gereed op 1 juli 2017.

Op 1 juli 2016 lopen de contracten af met uitvoerder Brookhuis Personenvervoer BV inzake Regiotaxi Twente in de gemeenten Almelo, Enschede, Haaksbergen, Hellendoorn, Hengelo, Hof van Twente en Oldenzaal.

Almelo heeft op dit moment een contract ten behoeve van het Regiotaxi vervoer met Brookhuis Personenvervoer B.V. Dit contract loopt tot juli 2016 en bevat de optie tot verlengen. Dit betekent dat de lopende contracten verlengd kunnen worden tot juli 2017 of dat er in sommige situaties (andere gemeenten) aanbesteed moet worden voor de periode tot juli 2017 met eventuele verlengingsoptie.

Problemen met Brookhuis

Brookhuis heeft vanwege financiële problemen door lagere ritaantallen als genoemd in het aanbestedingsdocument (via een Kort Geding d.d. 17 november 2015 de gemeente Almelo en de overige gemeenten met hetzelfde contract: Enschede, Hengelo, Oldenzaal, Hellendoorn, Haaksbergen, Hof van Twente) gevraagd het ontstane tekort te compenseren. Gemeenten zijn in het gelijk gesteld, zij hoeven geen compensatie te bieden.

Vanwege deze problematiek ligt de vraag voor of het wenselijk is om tot verlenging over moeten gaan. Behalve de financiële problemen zijn er ook verhoudingsgewijs veel klachten van inwoners over de dienstverlening. De verhouding prijs/kwaliteit staat hierdoor onder druk.

Relatie met de hoofdpogaven uit de Perspectiefnota 2015

Regiotaxivervoer valt onder de hoofdpogave werk en zorg.

Alternatieven en voorgestelde keuze

Voor- en nadelen en risico's mogelijke scenario's na 30 juni 2016:

Scenario 1: Gemeenten participeren per direct in aanbesteding van andere zeven Twentse gemeenten om op 1 juli 2016 nieuwe vervoerder(s) overeenkomsten te hebben.

Scenario 2: Gemeenten maken gebruik van de optie tot verlenging in bestaande raamovereenkomst met Brookhuis.

Scenario 1	
Voordelen	Nadelen
Aansluiting bij aanbesteding andere zeven Twentse gemeenten, waardoor relatief geringe inspanning.	Gemeenten betalen mogelijk meer vanaf 1 juli 2016 voor de Regiotaxi.
100% zelfde uitgangspunten voor aanbesteding en overeenkomsten alle Twentse gemeenten; tevens zullen zaken waar de huidige zeven Twentse gemeenten tegenaan zijn gelopen, in het aanbestedingsdocument kunnen worden meegenomen.	Extra workload in verband met beoordeling inschrijvingen.
Meer marktwerking door breder aanbod	

Betere uitvoeringskwaliteit als gevolg van reëlere inschrijfprijzen (we stellen minimum tarieven vast) en aanpassingen Programma van Eisen op basis huidige manco's	
Financieel gezond bedrijf op basis van vooraf gestelde financiële kentallen.	
Risico's	
Korte implementatie tijd voor nieuwe overeenkomst(en)	

Scenario 2	
Voordelen	Nadelen
Lage tarieven.	Verhoudingen staan onder druk naar aanleiding van doorlopen juridische procedure.
Geen extra workload voor beoordeling inschrijvingen.	Minder marktwerking.
	Verhoudingsgewijs groter aantal klachten
	Extra uitvoeringskosten ingeval Brookhuis uitvoeringszaken ter discussie stelt
Risico's	
Kwaliteit uitvoering zal waarschijnlijk achterblijven als gevolg (te) lage tarieven.	
Voortbestaan Brookhuis als gevolg verliesgevend contract	

Voorgesteld wordt te kiezen voor scenario 1 en in te stemmen met het starten van een nieuwe aanbestedingsprocedure en het contract met Brookhuis Personenvervoer BV niet verlengen, waarbij aangesloten kan worden bij de overige zeven Twentse gemeenten.

De overige zeven gemeenten in Twente hadden überhaupt geen optie tot verlengen en waren al begonnen met de voorbereiding van de aanbestedingsprocedure Regiotaxi per 1 juli 2016 om de periode tot juli 2017 te overbruggen.

Resultaat extern overleg

Op 18 december 2015 hebben bestuurders van de zeven gemeenten, waaronder Almelo, nog een overleg gehad met Brookhuis. Daar zijn de verschillende aspecten (klachten, financiële stevigheid, wel/niet verlengen ed.) van de ontstane situatie besproken. Brookhuis geeft zelf aan alleen nog door te kunnen/willen gaan na juli 2016 als er extra opdrachten, bijvoorbeeld in de vorm van pilots, bij komen. Deze toezegging kunnen gemeenten echter niet doen. Het vervoer van en naar dagbesteding bijvoorbeeld maakt nu nog deel uit van de inkoop/contracten met zorgaanbieders.

Een aantal punten met betrekking tot de kwaliteit, de samenwerking met de regiocentrale, het indicatiebeleid en dergelijke zullen nog nader worden besproken in het belang van een goede uitvoering en samenwerking tot juli 2016.

De gemeenten willen echter, gezien alle problemen, niet de contracten verlengen.

Risico-inventarisatie

n.v.t.

Preventief toezicht

n.v.t.

Afstemming intern

beleidskader / juridisch / HRM / financieel / facilitair/ informatisering

In de laatste aanbesteding heeft Brookhuis fors lager ingeschreven dan de overige inschrijvers. Brookhuis kan het echter niet waarmaken, zo is in de juridische procedure gebleken, tegen de geoffreerde tarieven de opdracht uit te voeren en geeft aan op de huidige opdracht fors verlies te lijden. De verwachting is dat bij een nieuwe aanbesteding het tarief naar boven zal worden bijgesteld. Om aanbestedingsrechtelijke redenen worden er in deze nota geen berekeningen vermeld.

Intern overleg

Resultaat intern overleg met sectoren / portefeuillehouder

Pagina 3 van 4

BenW - 1504715

DCS - 1546674

Voorstel is met de verantwoordelijk wethouder A. Timmer besproken en akkoord bevonden.

Type voorstel(advies): B&W voorstel standaard

Communicatie

Reguliere persconferentie