

Raadsvergadering:
Registratienummer:

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van;

Besluit:

1. De 1^e wijziging Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021 vast te stellen;
2. De 1^e wijziging Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021 in werking te laten treden de dag na bekendmaking.

Gedaan in de openbare vergadering van

de griffier,

de burgemeester,

drs. J.W. Scherpenzeel

A.J. Gerritsen

Naam: mr. D.J. Rijken
Datum: 29 november 2022
Team/teamonderdeel: CZ Veiligheid

Voorstel aan de raad

Onderwerp

**1e wijziging Algemene Plaatselijke Verordening
Gemeente Almelo
A.J. Gerritsen**

Portefeuillehouder

Samenvatting raadsvoorstel

Het college stelt voor de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021 (hierna: 'APV') gewijzigd vast te stellen.

Voorgesteld raadsbesluit

1. De 1^e wijziging Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021 vast te stellen;
2. De 1^e wijziging Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021 in werking te laten treden de dag na bekendmaking.

Inleiding

In 2021 is de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: 'APV') herzien en is de gehele APV opnieuw vastgesteld. Ervaringen uit de praktijk en ontwikkelingen in de rechtspraak geven aanleiding om artikelen toe te voegen, te wijzigen of te laten vervallen. De belangrijkste wijzigingen betreffen het toevoegen van algemene bepalingen over fysieke en online openbare ordeverstoringen en specifieke evenementen-bepalingen. Daarnaast zijn taal-technische wijzigingen doorgevoerd en zijn foutieve verwijzingen hersteld. Tot slot zijn wijzigingen in de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) meegenomen.

Inhoudelijk wordt de APV op de volgende onderwerpen gewijzigd:

1. Er zijn algemene bepalingen over fysieke en online openbare ordeverstoringen toegevoegd;
2. De vergunningplicht voor straatartiesten is gewijzigd in een meldingsplicht;
3. Er zijn specifieke evenementen-bepalingen toegevoegd;
4. Een aantal bepalingen omtrent openbare inrichtingen en seksbedrijven zijn toegevoegd;
5. Het colorverbod is komen te vervallen.

Voor een uitgebreid overzicht van alle wijzigingen (op artikelniveau) wordt verwezen naar de bijlage (was-wordt tabel) met het overzicht van de wijzigingen (Intern - 84382).

Beoogd effect

Een APV die aan de wettelijke eisen voldoet, duidelijk en helder is en die aansluit bij de uitvoeringspraktijk.

Argumenten voor

1.1. Algemeen optreden tegen (online) openbare orde verstoringen was niet mogelijk

In de huidige APV kan alleen in specifieke situaties (in de horeca of tijdens evenementen) opgetreden worden tegen verstoringen van de openbare orde. De openbare orde kan echter in veel meer situaties worden verstoord. Gedacht kan worden aan verstoringen van de openbare orde in de binnenstad tijdens reguliere uitgaansavonden. Maar ook online kan de openbare orde verstoord worden als personen oproepen tot wanordelijkheden binnen de gemeentegrenzen van Almelo. Onze samenleving is afgelopen decennia gedigitaliseerd, terwijl wetgeving bij deze ontwikkeling veelal is achtergebleven. Wat in de virtuele ruimte gebeurt, kan tot fysieke verstoringen van de openbare orde

leiden. In de uitvoeringspraktijk is er behoefte om in het algemeen (dus zowel fysieke als online) te kunnen optreden tegen openbare orde verstoringen. De artikel 2:1a en 2:1b voorzien daarin.

1.2. Een meldingsplicht voor straatartiesten zorgt voor een administratieve lastenverlichting

In de afgelopen jaren hebben een beperkt aantal en vaak dezelfde straatartiesten binnen de gemeentegrenzen opgetreden zonder dat er sprake is van overlast. Het past bij een gastvrije stad om in plaats van een vergunningplicht een meldingsplicht in te voeren voor straatartiesten. Dit zorgt voor een administratieve lastenverlichting zowel aan de zijde van de straatartiesten als aan de zijde van vergunningverlening.

1.3. Eenieder is gebaat bij heldere en duidelijke regels over evenementen

In Almelo worden jaarlijks tientallen kleine, middelgrote en grote evenementen georganiseerd. Voor de gemeente zijn evenementen van belang omdat zij van betekenis zijn voor de promotie van de stad. In de huidige APV is geregeld dat voor evenementen een zogeheten evenementenvergunning nodig is en dat de inhoudelijke beoordeling plaatsvindt aan de hand van de algemene bepalingen van hoofdstuk 1. In de praktijk is gebleken dat de algemene bepalingen niet toereikend zijn voor evenementen. Er is behoefte aan specifieke bepalingen, toegerust op evenementen, die aansluiten bij de hedendaagse praktijk. Er zijn daarom nieuwe bepalingen toegevoegd aan het hoofdstuk dat gaat over evenementen.

1.4 De APV bevat nieuwe regels ter bescherming van de openbare orde en veiligheid.

Ten aanzien van bepaalde onderwerpen worden nieuwe regels aan de APV toegevoegd die strekken tot de bescherming van de openbare orde en veiligheid. Zo wordt bijvoorbeeld bij de beoordeling van 'slecht levensgedrag' voor openbare inrichtingen aansluiting gezocht bij hoofdstuk 3 van het Alcoholbesluit, is het de exploitant dan wel beheerder van een seksbedrijf niet toegestaan gelijktijdig werkzaam te zijn als sekswerker en zijn er regels opgenomen over de bedrijfsadministratie van een seksbedrijf om uitbuiting en mensenhandel tegen te gaan.

1.5. Het colorverbod is door de Hoge Raad onverbindend verklaard

De Hoge Raad heeft op 24 december 2021 het zogenaamde 'colorverbod' (artikel 2:50a van de APV) onverbindend verklaard. Daarom is het colorverbod komen te vervallen.

Kanttekeningen

1.1. Er is (nog) geen jurisprudentie over de online openbare orde verstoringen

In 2020 en 2021 hebben een aantal gemeenten in Nederland geëxperimenteerd met het opleggen van online gebiedsverboden. Deze gemeenten hebben hun bevoegdheid ontleend aan bepalingen die zich richten op de fysieke leefomgeving. In het algemeen kunnen bepalingen die zich richten op de fysieke leefomgeving niet direct als grondslag dienen voor online optreden. Daarom wordt voorgesteld door artikel 2:1b eerst een wettelijke grondslag te creëren, alvorens te kunnen optreden tegen online openbare orde verstoringen.

1.2. Juridische houdbaarheid van een online openbare orde bepaling is nog onduidelijk

Almelo neemt als eerste gemeente in Nederland een dergelijke bepaling over online openbare orde verstoringen op. De juridische houdbaarheid moet de komende tijd duidelijk worden, als een geschikte casus zich voordoet. Aan de hand van de concrete feiten en omstandigheden zal beoordeeld worden of handhavend kan worden opgetreden. Met een dergelijke bepaling zal meer juridisch duidelijk worden en wellicht kan dit landelijk wetgeving doen versnellen.

Kosten, opbrengsten en dekking

De voorgestelde actualisatie van de APV heeft geen financiële gevolgen.

Vervolg

Het raadsbesluit wordt na vaststelling gepubliceerd en treedt een dag daarna in werking.

Bijlagen

1. Was-wordt tabel wijzigingen (Intern - 84382)
2. Raadsbesluit 1e wijziging 'Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021' (Intern- 84383)

3. Was-wordt tabel wijzigingen toelichting (Intern – 84419)

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
F.W. van Ardenne

de burgemeester,
A.J. Gerritsen