

Raadsbesluit

Onderwerp: **Bedrijveninvesteringszone Ondernemers Binnenstad Almelo**

Samenvatting raadsvoorstel

Vanuit Centrum Almelo Aktief is het verzoek gekomen om de reclamebelasting voor collectieve activiteiten in de binnenstad te vervangen door een Bedrijveninvesteringszone (BIZ). Hiervoor is nodig dat uw raad een verordening vaststelt, waarna er een draagvlakonderzoek plaats zal vinden. Een BIZ heeft een aantal voordelen ten opzichte van de reclamebelasting. In de binnenstad worden voor de reclamebelasting alleen bedrijven aangeslagen die reclame voeren die zichtbaar is vanaf de openbare weg. Ondernemers die geen reclame voeren dragen hierdoor niet bij aan het ondernemersfonds voor de binnenstad. Daarnaast draagt een kleine winkel evenveel bij als een grote winkel. Door de koppeling aan de WOZ waarde worden de kosten meer gelijk verdeeld dan bij reclamebelasting.

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit:

1. Kennis te nemen van de "Uitvoeringsovereenkomst Bedrijveninvesteringszone Ondernemers Binnenstad Almelo 2021-2025"
2. Kennis te nemen van het "Reglement draagvlakmeting Bedrijveninvesteringszone Ondernemers Binnenstad Almelo 2021-2025"
3. De "Verordening Bedrijveninvesteringszone Ondernemers Binnenstad 2021-2025" vast te stellen, die bij voldoende draagvlak per 1 januari 2021 ingaat en alsdan per dezelfde datum de Verordening Reclamebelasting 2021 in te trekken.
4. Bij inwerkingtreding van de Verordening Bedrijveninvesteringszone Ondernemers Binnenstad 2021-2025" de opbrengsten, perceptiekosten en overdracht aan Ondernemersvereniging Centrum Almelo Aktief van de reclamebelasting in de begroting 2021 e.v. te vervangen door opbrengsten, perceptiekosten en overdracht aan Ondernemersvereniging CAA van de BIZ, per saldo budgettair neutraal.

Gedaan in de openbare vergadering van 15 december 2020,

de griffier,



drs. G.M. Steenbergen

de burgemeester,



A.J. Gerritsen

Naam: J. van der Veen & M. Stamsnieder-Mensen
Datum: 17 november 2020
Team/teamonderdeel: ADV Advies/
Telefoonnummer: 541977

Voorstel aan de raad

Onderwerp	Bedrijveninvesteringszone Ondernemers Binnenstad Almelo
Hoofdpogave	Binnenstad met herwonnen identiteit
Portefeuillehouder	J.M. van Rees

Samenvatting raadsvoorstel

Vanuit Centrum Almelo Aktief is het verzoek gekomen om de reclamebelasting voor collectieve activiteiten in de binnenstad te vervangen door een Bedrijveninvesteringszone (BIZ). Hiervoor is nodig dat uw raad een verordening vaststelt, waarna er een draagvlakonderzoek plaats zal vinden. Een BIZ heeft een aantal voordelen ten opzichte van de reclamebelasting. In de binnenstad worden voor de reclamebelasting alleen bedrijven aangeslagen die reclame voeren die zichtbaar is vanaf de openbare weg. Ondernemers die geen reclame voeren dragen hierdoor niet bij aan het ondernemersfonds voor de binnenstad. Daarnaast draagt een kleine winkel evenveel bij als een grote winkel. Door de koppeling aan de WOZ waarde worden de kosten meer gelijk verdeeld dan bij reclamebelasting.

Voorgesteld raadsbesluit

1. Kennis te nemen van de "Uitvoeringsovereenkomst Bedrijveninvesteringszone Ondernemers Binnenstad Almelo 2021-2025"
2. Kennis te nemen van het "Reglement draagvlakmeting Bedrijveninvesteringszone Ondernemers Binnenstad Almelo 2021-2025"
3. De "Verordening Bedrijveninvesteringszone Ondernemers Binnenstad 2021-2025" vast te stellen, die bij voldoende draagvlak per 1 januari 2021 ingaat en alsdan per dezelfde datum de Verordening Reclamebelasting 2021 in te trekken.
4. Bij inwerkingtreding van de Verordening Bedrijveninvesteringszone Ondernemers Binnenstad 2021-2025" de opbrengsten, perceptiekosten en overdracht aan Ondernemersvereniging Centrum Almelo Aktief van de reclamebelasting in de begroting 2021 e.v. te vervangen door opbrengsten, perceptiekosten en overdracht aan Ondernemersvereniging CAA van de BIZ, per saldo budgettair neutraal.

Inleiding

De Wet op de Bedrijven Investeringszones (BIZ) biedt de mogelijkheid tot het instellen van een zone waarbinnen alle gebruikers en/of eigenaren van niet-woonruimtes bijdragen aan door een meerderheid van de ondernemers gewenste activiteiten. Op grond van deze wet vraagt Centrum Almelo Aktief (CAA) aan de gemeente om voor 5 jaar een BIZ in te stellen voor de activiteiten in het -in de bijlage opgenomen- BIZ plan van aanpak. Dit betreft een BIZ voor gebruikers (ondernemers). Vastgoedeigenaren in de binnenstad van Almelo onderzoeken ook een BIZ voor eigenaren, maar zijn nog niet zo ver om deze in te voeren. Dit volgt mogelijk volgend jaar.

Overkoepelend doel voor de invoering van de BIZ voor de CAA is om een volgende stap te zetten in het gezamenlijk werken aan de binnenstad van Almelo; om de binnenstad te laten bruisen, het imago te verbeteren, bezoekers te trekken, leegstand te verminderen. Hiervoor is een daadkrachtige uitvoering nodig door de gezamenlijk belanghebbenden in de binnenstad. Daarvoor is samenwerking en het formuleren van gezamenlijke doelstellingen noodzakelijk, maar ook een stevig financieel instrumentarium, om die uitwerking vorm te geven.

De geambieerde BIZ in de binnenstad van Almelo dient de huidige reclamebelasting te vervangen, het instrument waar de uitvoering van de activiteiten van CAA momenteel op is gebaseerd. De reclamebelasting is niet meer passend bij de plannen van de CAA, omdat deze onvoldoende financiën opbrengt, de inningsbasis te beperkt is (winkeliers/horeca), de heffing niet volledig rechtvaardig lijkt (een grote winkel betaalt evenveel als een kleine winkel) en cruciale belanghebbenden.

Beoogd effect

Het beoogde effect van dit voorstel is dat alle ondernemers in de binnenstad worden betrokken bij het financieren van collectieve activiteiten in de binnenstad, waardoor de financiële draagkracht wordt vergroot en de verdeling van de kosten evenrediger worden verdeeld. Deze collectieve activiteiten dragen bij aan een gastvrij, schoon en veilig centrum van Almelo, als ook een economisch goed functionerend en sfeervol centrum, waarbij meer bezoekers naar het centrum komen en de (boven)lokale verzorgingsfunctie wordt versterkt. Dit ten gunste van leefbaarheid, functioneren van aanwezige bedrijven (en de positie van het vastgoed). Doelgroepen zijn daarbij inwoners van de stad en omliggende regio en toeristen. Daarbij is de ambitie om nauwere samenwerking aan te gaan tussen ondernemers, inwoners, de gemeente Almelo en de toeristische sector. De BIZ-regeling geeft de ondernemers de ruimte om dit naar eigen inzicht in te vullen en te professionaliseren.

Argumenten voor

1.1 Een uitvoeringsovereenkomst tussen gemeente en een stichting/vereniging is verplicht

De opbrengst van de heffing wordt na aftrek van perceptiekosten als subsidie overgedragen aan de ondernemersvereniging Centrum Almelo Aktief die hiermee de activiteiten uit haar BIZ-plan kan uitvoeren om de BIZ-zone economisch sterker en aantrekkelijker te maken. De uitvoeringsovereenkomst tussen de gemeente en Centrum Almelo Aktief is een overeenkomst ter uitvoering van de verordening als bedoeld in artikel 4:36, lid 2 van de Algemene wet bestuursrecht waarin is bepaald dat de subsidieontvanger verplicht is de activiteiten te verrichten waarvoor de subsidie wordt verstrekt. De reden voor deze verplichting is dat het niet passend wordt geacht dat de vereniging of stichting na een door deze zelf geïnitieerd proces met intensieve betrokkenheid van zowel de gemeenteraad als de ondernemers nog de vrijheid zou hebben om de te subsidiëren activiteiten niet te verrichten.

2.1 Om de verplichte draagvlakmeting goed uit te voeren is een reglement draagvlakmeting nodig

De verordening waarbij de BIZ-bijdrage wordt ingesteld, treedt alleen in werking als gebleken is dat er voldoende steun onder de bijdrageplichtigen van de BIZ bestaat. Iedere bij de gemeente bekende bijdrageplichtige wordt in de gelegenheid gesteld zich schriftelijk voor of tegen inwerkingtreding van de verordening uit te spreken. Dit reglement draagvlakmeting voorziet in de wijze waarop deze moet plaatsvinden.

3.1 BIZ centrum versterkt de positie van de binnenstad

Collectieve investeringen van ondernemers in hun bedrijfsomgeving komen ten goede van de kwaliteit en vitaliteit van het centrumgebied van Almelo. De wet op de bedrijveninvesteringszones biedt een instrument om deze collectieve investeringen van de grond te krijgen. Het verbeteren van de samenwerking in de binnenstad is daarnaast een belangrijke doelstelling van het programma binnenstad. Het faciliteren van de BIZ is één van de inspanningen binnen deze doelstelling. Vanwege de overlap tussen de opgaven van programma binnenstad en activiteiten uit het BIZ-plan wordt er de komende twee jaar vanuit het programma binnenstad bijgedragen aan de uitvoering van het BIZ-plan. Voor beide jaren is dit 27.500 euro. Er zijn echter ook kosten verbonden aan de invoering van de bedrijveninvesteringszone ter hoogte van 7.500 euro. Deze worden het eerste jaar in mindering gebracht op de gemeentelijke bijdrage aan het ondernemersfonds.

3.2 Een BIZ is eerlijker dan reclamebelasting

In de binnenstad worden voor de reclamebelasting alleen bedrijven aangeslagen die reclame voeren die zichtbaar is vanaf de openbare weg. Ondernemers die geen reclame voeren dragen hierdoor niet bij aan het ondernemersfonds voor de binnenstad. Daarnaast draagt een kleine winkel evenveel bij als een grote winkel. Door de koppeling aan de WOZ waarde worden de kosten meer gelijk verdeeld dan bij reclamebelasting.

4.1 De BIZ is baten en lasten verhogend maar per saldo budgetneutraal

De huidige reclamebelasting (115.000 euro) wordt minus perceptiekosten (10.000) als subsidie verstrekt aan Centrum Almelo Aktief. Indien de reclamebelasting wordt vervangen door de BIZ wordt

ook de opbrengst van de BIZ (ongeveer 180.000 euro) minus de perceptiekosten (ongeveer 2.700 euro) als subsidie verstrekt aan CAA. Dit betekent dat zowel de baten als de lasten stijgen, maar nog steeds per saldo budgetneutraal is.

Kanttelingen

Onvoldoende draagvlak voor BIZ

Ondanks de inzet van alle betrokkenen kan bij de draagvlakmeting toch onvoldoende draagvlak blijken voor de invoering van een BIZ. Ervaringen elders laten zien dat het niet altijd eenvoudig is om de wettelijk gestelde draagvlakeisen te behalen binnen de gestelde stemperiode. Om dit risico te beperken gaat de nieuw aangestelde centrummanager van Centrum Almelo Aktief de ondernemers actief benaderen en voorlichten over wat de BIZ hen kan brengen.

Bezwaar en beroep

Tegen de opgelegde BIZ-aanslag is het mogelijk om bezwaar en beroep in te dienen. Echter gelet op het zorgvuldig gevoerde proces, is het niet de verwachting dat deze bezwaren en beroepen gehonoreerd zullen worden.

Alternatieven

Verordening Reclamebelasting behouden

Uw raad heeft de mogelijkheid de Verordening Bedrijveninvesteringszone Ondernemers Binnenstad Almelo 2021-2025 niet in te voeren en de huidige Verordening Reclamebelasting te behouden. De Verordening Bedrijveninvesteringszone Ondernemers Binnenstad Almelo 2021-2025 geeft echter meer financiële armslag en zorgt zodoende voor de professionalisering waar de binnenstad van Almelo naar streeft. Verwacht wordt dat de BIZ ongeveer 180.000 euro op gaat brengen, terwijl de reclamebelasting afgelopen jaren ongeveer 115.000 euro opbracht.

Kosten, opbrengsten en dekking

De geraamde bruto opbrengst van de in te voeren BIZ heffing bedraagt € 180.000,- per jaar. Hierop worden de geraamde kosten voor heffing en invordering in mindering gebracht. Dit is berekend op 1,5 procent. De voorlopige afdracht wordt verstrekt in de vorm van een subsidie. Op basis van de werkelijke kosten van heffing en invordering en de feitelijke BIZ opbrengsten zal het subsidiebedrag achteraf definitief worden vastgesteld waarna verrekening van het verschil plaatsvindt.

De huidige reclamebelasting (115.000 euro) wordt minus perceptiekosten (10.000) als subsidie verstrekt aan Centrum Almelo Aktief. Indien de reclamebelasting wordt vervangen door de BIZ wordt ook de opbrengst van de BIZ (ongeveer 180.000 euro) minus de perceptiekosten (ongeveer 2.500 euro) als subsidie verstrekt aan CAA. Dit betekent dat zowel de baten als de lasten stijgen, maar nog steeds per saldo budgetneutraal is.

Controle op de juiste aanwending gelden subsidie blijft mogelijk. De jaarlijkse heffing wordt in de vorm van een subsidie uitgekeerd aan de Centrum Almelo Aktief. Daartoe legt de Ondernemersvereniging jaarlijks een activiteitenplan en een begroting voor aan de gemeente Almelo. Dit waarborgt de juiste besteding van het bedrag waartoe de heffing wordt ingesteld.

Vervolg

Formele draagvlakmeting

Om een Bedrijven Investerings Zone te mogen instellen heeft de Wet op de Bedrijveninvesteringszones als voorwaarde gesteld, dat er een formele draagvlakmeting wordt uitgevoerd. Nadat de raad heeft ingestemd met voorliggend raadsbesluit, wordt er een draagvlakmeting gehouden in de binnenstad. De gemeente zorgt voor een draagvlakonderzoek waarbij alle in de verordening niet uitgesloten ondernemers van niet-woonruimtes in het gebied worden geïnformeerd en in de gelegenheid worden gesteld om zich voor of tegen instelling van de Bedrijveninvesteringszone uit te spreken. De Wet op de Bedrijveninvesteringszones bepaalt nauwkeurig (artikel 5) wanneer voldoende draagvlak aanwezig is. Er is voldoende draagvlak wanneer de respons bij de draagvlakmeting minimaal 50% is en van de respondenten minimaal 2/3 voor is en de voorstemmers meer WOZ-waarde vertegenwoordigen dan de tegenstemmers. Na het afronden van de draagvlakmeting wordt de Raad geïnformeerd over de uitkomst en het al dan niet van kracht worden van de nieuwe verordening.

Intrekking verordening op de reclamebelasting

Bij voldoende draagvlak voor de BIZ zal de reclamebelastingverordening voor de binnenstad per 1-1-2021 worden ingetrokken.

BIZ-eigenaren

Dit voorstel betreft de BIZ voor ondernemers in de binnenstad. Eigenaren onderzoeken op dit moment ook de invoering van een BIZ voor eigenaren in de binnenstad. Mocht hier voldoende draagvlak voor zijn, dan kunnen ook collectieve activiteiten door eigenaren worden bekostigd. Indien het zo ver is, ontvangt u hiervoor een separaat voorstel.

Bijlagen

- Uitvoeringsovereenkomst Bedrijveninvesteringszone Ondernemers Binnenstad Almelo 2021-2025 (INT – 2073764)
- Businessplan BIZ Ondernemers Binnenstad Almelo 2021-2025 (inkomend-98587)
- Reglement draagvlakmeting Bedrijveninvesteringszone Ondernemers Binnenstad Almelo 2021-2025 (INT – 2073749)
- Verordening Bedrijveninvesteringszone Ondernemers Binnenstad 2021-2025 (INT – 2073756)

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
F.W. van Ardenne

de burgemeester,
A.J. Gerritsen
