

Naam: A Groenink
Datum: 20 september 2024
Eenheid/Programma: Eenheid Concernzaken

Collegevoorstel

Onderwerp	Belastingverordeningen 2025
Advies Is er een uiterste behandeldatum?	Hamerstuk Ja, 10 oktober 2024 (i.v.m. relatie programmabegroting 2025, behandeling in raad op 7 november 2024)
Portefeuillehouder	A. Maathuis
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	Raadsvoorstel

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Voorgesteld besluit

Het college besluit:

- 1) De raad voor te stellen de volgende verordeningen vast te stellen:
 - Verordening onroerende zaakbelasting 2025 (Intern-93211);
 - Verordening rioolheffing 2025 (Intern-93213);
 - Verordening afvalstoffenheffing 2025 (Intern-93214);
 - Verordening begraafplaatsrechten 2025 (Intern-93215);
 - Verordening havengeld jachthaven Almelo centrum en overig liggeld 2025 (Intern-93216);
 - Legesverordening 2025 (Intern-93219);
 - Verordening toeristenbelasting 2025 (Intern-93221);
 - Verordening precariobelasting 2025 (Intern-93222);
 - Verordening parkeerbelastingen 2025 (Intern-93223);
 - Verordening kwijtschelding 2025 (Intern-93224);
- 2) Onder voorbehoud van vaststelling door de gemeenteraad van de verordening parkeerbelastingen 2025, het aanwijzingsbesluit parkeerbelastingen 2025 vast te stellen (Intern-93225).

Inleiding

De belastingverordeningen zijn opgesteld volgens de uitgangspunten van de Perspectiefnota 2025-2028. In de Programmabegroting 2025 staan de begrote belastingopbrengsten. Om deze opbrengsten te kunnen realiseren, moeten de belastingverordeningen worden vastgesteld.

Uitgangspunt van de Perspectiefnota is een indexatie van de tarieven met 3,7%. De belangrijkste uitzonderingen hierop zijn:

Rioolheffing, afvalstoffenheffing en onroerende zaakbelastingen

De riool- en afvalstoffenheffing worden binnen de vastgestelde beleidskaders alleen verhoogd met een jaarlijkse indexatie van maximaal 2%. Rekening houdend met de tariefontwikkeling op basis van het vastgestelde kostendekkingsplan uit het Programma Water en Riolering 2022-2026 komt de stijging van de rioolheffing voor 2025 uit op 3,57%. De tarieven voor de afvalstoffenheffing stijgen met 2%. De onroerende zaakbelasting (OZB) wordt naast de jaarlijkse reguliere indexatie van maximaal 2%, aanvullend met 2,5% verhoogd. Dit is conform de vastgestelde uitgangspunten bij de Perspectiefnota 2025-2028. Voor 2025 bedraagt de totale indexatie voor de OZB 4,5%.

Toeristenbelasting en precariobelasting

Conform de besluitvorming bij de perspectiefnota 2021 worden de tarieven voor de toeristen- en precariobelasting, naast de gebruikelijke indexatie, in de komende jaren stapsgewijs verhoogd. Voor het jaar 2025 bevat de stijging echter conform de eerdere besluitvorming alleen de gebruikelijke indexatie. Dit betekent voor de precariobelasting dat het tarief stijgt van € 19,95 naar € 20,70 per m² (3,7%). Het tarief voor de toeristenbelasting stijgt met 4,4%, afgerond op € 0,05 betekent dit een stijging van € 1,65 naar € 1,70 per overnachting.

Bij toeristenbelasting wordt altijd het indexcijfer van vorig jaar gebruikt. De indexering wordt met een jaar vertraging doorgevoerd, om verblijfbieders de gelegenheid te geven om de tariefaanpassing in hun kostprijsberekening en in de mailingen mee te nemen.

Legesverordening en gemaximeerde tarieven

De legestarieven worden berekend op basis van een kostendekkendheidsberekening. Een overzicht van de kostendekkende legestarieven alsmede van de hiervan afgeleide tarieven is opgenomen in de bijlage (INT-93226). Voor paspoorten en rijbewijzen geldt dat, conform bestendige gedragslijn, het maximaal toegestane (Rijks)tarief in rekening wordt gebracht.

Parkeerbelasting:

In het raadsbesluit van 10 mei 2016 (Raad-1603568) over het parkeerbeleid is opgenomen dat de tarieven voor straatparkeren bij parkeerapparatuur niet jaarlijks, maar tweejaarlijks worden geïndexeerd. De tarieven zijn voor het jaar 2023 voor het laatst geïndexeerd. Dit betekent dat de tarieven voor het jaar 2025 geïndexeerd zijn met de reguliere indexatie, welke voor 2025 3,7% bedraagt.

Indien bij controle blijkt dat de verschuldigde parkeerbelasting niet is voldaan, wordt een naheffingsaanslag opgelegd. Naast de nageheven parkeerbelasting van 1 uur, worden daarbij ook kosten in rekening gebracht. De kosten voor het opleggen van een naheffingsaanslag zijn aan een landelijk maximumbedrag gebonden. Het tarief voor 2025 bedraagt € 78,80.

Beoogd effect

Vaststelling van de belastingverordeningen is nodig om belastingen, rechten en retributies te kunnen heffen en daarmee het beleid en de opbrengsten, zoals vastgesteld in de Programmabegroting 2025, te kunnen realiseren.

Argumenten voor

- 1.1 *De gemeenteraad is het bevoegd orgaan om de verordeningen vast te stellen.*
Om gemeentelijke belastingen, rechten en retributies te kunnen heffen moeten belastingverordeningen door de gemeenteraad zijn vastgesteld.
- 1.2 *Hiermee wordt invulling gegeven aan de uitgangspunten van de Perspectiefnota 2025-2028*
Uitgangspunt van de Perspectiefnota 2025-2028 is een indexatie van de tarieven met 3,7%, met uitzondering van de hierboven beschreven tarieven.
- 1.3 *De OZB-tarieven zijn afhankelijk van de ontwikkeling van de WOZ-waarden.*
De OZB-opbrengst voor 2025 is berekend op basis van de geraamde opbrengst 2024, de voorgestelde opbrengststijging van 4,5% en de geraamde areaaluitbreiding. Uitgangspunt bij

de tariefstelling na een herwaardering is de begrote opbrengst, waarbij de invloed van de waardeontwikkeling zo goed mogelijk is geschat. Voor 2025 is (naar waarde peildatum 1-1-2024) sprake van een waardestijging bij woningen (3,7%) en een waardestijging bij niet-woningen (5,1%).

De OZB-tarieven wijzigen hierdoor als volgt:

- Het tarief voor het zakelijk recht woningen wordt verlaagd van 0,1183% naar 0,1178%.
- Het tarief voor het zakelijk recht niet-woning wordt verhoogd van 0,3966% naar 0,4099%.
- Het tarief voor het gebruik niet-woning wordt verhoogd van 0,3071% naar 0,3163%.

1.4 *De gemeente streeft naar 100% kostendekkende legestarieven.*

Daarmee gaan onze inwoners, bedrijven en instellingen de werkelijke prijs betalen die nodig is om de betreffende dienstverlening te kunnen leveren. Voor een groot deel van de producten in de legesverordening zijn inmiddels kostprijsdekkende tarieven berekend, maar dit is nog niet voor alle producten het geval. De komende jaren zullen steeds meer producten worden voorzien van kostendekkende prijsberekeningen.

2.1 *Het aanwijzingsbesluit parkeerbelastingen dient op grond van de verordening parkeerbelastingen door het college te worden vastgesteld.*

In artikel 9 van Verordening parkeerbelastingen 2024 is bepaald dat de aanwijzing van de plaats waar, het tijdstip en de wijze waarop tegen betaling van de belasting bedoeld in artikel 2, onderdeel a, mag worden geparkeerd, in alle gevallen geschiedt door het college van burgemeester en wethouders bij openbaar te maken besluit.

Kanttekeningen

1.1 *Indexatie leidt tot lastenverzwaring voor de inwoners van Almelo.*

Door indexatie van de tarieven nemen de lasten voor de inwoners van Almelo toe. De gemiddelde ontwikkeling van de lokale lasten op basis van de doorgevoerde wijzigingen wordt weergegeven in onderstaande tabel. Het totaal van de lastenverzwaring verschilt verder per inwoner naar gelang er gebruik wordt gemaakt van de diensten van de gemeente in 2025.

Ontwikkeling lokale lasten	2022	2023	2024	2025
OZB	316	322	328	343
Afvalstoffenheffing	-			
Afvalstoffenheffing - éénpersoons	253	258	264	269
Afvalstoffenheffing - meerpersoons	276	282	287	293
Rioolheffing	-			
Rioolheffing - éénpersoons	289	300	311	322
Rioolheffing - meerpersoons	309	321	332	344
Totaal*	901	925	947	980
Mutatie t.o.v. vorig jaar in euro	66	24	22	33
Mutatie t.o.v. vorig jaar in %	5,8%	2,6%	2,4%	3,5%

* 2022 e.v. op basis van meerpersoonstarief

Bedragen x 1 euro

1.2 *De afname van het aantal grote bouwwerken leidt tot een hogere tariefstijging op de bouwleges*

Uitgangspunt voor de bouwleges is dat deze kostendekkend zijn. Daarbij wordt de systematiek gehanteerd dat de verwachte legesopbrengsten voor grote bouwwerken voor een deel de kosten voor de kleinere bouwwerken dekken. Hierdoor wordt de hoogte van de leges voor de kleinere bouwwerken getemperd. Naar verwachting zullen er in 2025 minder grote

bouwprojecten zijn vanwege een daling in de nog uit te geven grotere bouwkavels. Dit betekent dat de leges voor grotere bouwwerken in 2025 relatief sterker stijgen zodat de stijging op de leges voor de kleinere bouwwerken beperkt blijft.

1.3 *Het verwachte aantal bouwwerken is voor 2025 offensiever begroot.*

De laatste jaren hebben wij meer legesopbrengsten gerealiseerd dan wij verwachtten. Dit wordt onder andere veroorzaakt doordat wij het aantal in rekening gebrachte leges voorzichtig begrootten. Voor 2025 hebben wij het verwachte aantal meer in lijn gebracht met de realisatiecijfers over de afgelopen jaren waardoor de stijging van de leges wordt getemperd. Het offensiever begroten vergroot wel de kans dat het aantal daadwerkelijk in rekening gebrachte leges in 2025 tegenvalt. Indien dit het geval is wordt u hierover geïnformeerd in de tussenrapportages.

1.4 *De (maximale) Rijkstarieven zijn op dit moment nog niet bekend.*

Het Rijk stelt op een later moment de definitieve tarieven voor 2025 vast. In de legesverordening is een bepaling opgenomen dat de (maximale) Rijkstarieven worden toegepast nadat deze worden vastgesteld.

Kosten, opbrengsten en dekking

De financiële consequenties van de belastingverordeningen zijn meegenomen in de Programmabegroting 2025.

Uitvoering

De belastingverordeningen 2025 treden in werking met ingang van 1 januari 2025. De Havengeldverordening 2025 wordt separaat ter besluitvorming aan de raad voorgelegd in het najaar van 2024.

Bijlagen

Bijlagen bij dit collegevoorstel:

- Raadsvoorstel (RAAD-8458)
- Verordening onroerende zaakbelasting 2025 (Intern-93211);
- Verordening rioolheffing 2025 (Intern-93213);
- Verordening afvalstoffenheffing 2025 (Intern-93214);
- Verordening begraafplaatsrechten 2025 (Intern-93215);
- Verordening havengeld jachthaven Almelo centrum en overig liggeld 2025 (Intern-93216);
- Legesverordening 2025 (Intern-93219);
- Verordening toeristenbelasting 2025 (Intern-93221);
- Verordening precariobelasting 2025 (Intern-93222);
- Verordening parkeerbelastingen 2025 (Intern-93223);
- Verordening kwijtschelding 2025 (Intern-93224);
- Aanwijzingsbesluit parkeerbelasting 2025 (Intern-93225);
- Overzicht kostendekkende legestarieven 2025 (Intern-93226)

Procesinformatie

Intern overleg

De belastingverordeningen zijn opgesteld door de juridisch adviseur van het Gemeentelijk Belastingkantoor Twente (GBT) in samenwerking met de adviseurs van de beleidsverantwoordelijke afdelingen van de gemeente.

Afstemming met portefeuillehouder

De belastingverordeningen zijn opgesteld overeenkomstig de uitgangspunten in de paragraaf lokale heffingen van de programmabegroting 2025. De voorgestelde wijzigingen zijn vooraf besproken met de verantwoordelijk portefeuillehouders.

Directie-advies

Niet van toepassing

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

De verordeningen worden na vaststelling door de gemeenteraad op grond van artikel 139 e.v. Gemeentewet gepubliceerd en opgenomen in de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (overheid.nl).

De bijlagen die genoemd zijn in de Legesverordening 2025 – Titel 2 (Normbladen NEN-2580, NEN-2699 en de UAV 2012) worden schriftelijk ter inzage gelegd.