

## **Bijlage 2**

### **Adviesrecht raad Omgevingswet.**

Net als onder het stelsel van de Wabo is onder de Omgevingswet het college bevoegd gezag voor het verlenen van omgevingsvergunningen (art. 5.8 Ow), tenzij.

In ons geval betreft de “tenzij” de door de raad vastgestelde categorieën waarvoor, voorafgaande aan het verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit het college advies moet vragen van de gemeenteraad en waarover vooraf verplicht participatie moet plaatsvinden.

U heeft deze gevallen in de raadsvergadering van 7 december 2021 aangewezen (registratienummer: R 2006336). Over die gevallen adviseert u het college of het college de vergunning kan verlenen of niet.

### **Procedure**

Voor een BOPA-vergunning geldt de reguliere procedure. Dus een vergunning moet binnen acht weken worden vergund. De formele procedure van acht weken begint te lopen op het moment dat initiatiefnemer een aanvraag om een omgevingsvergunning indient.

Eventueel is eenmalig een verlenging van zes weken mogelijk (voor uitzonderingen zie artikel 16.50 en 16.65 Ow geldt dat deze worden voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 Awb, uitgebreide procedure). Met instemming van de initiatiefnemer kan deze beslistermijn van 8 + 6 weken langer verlengd worden. Wanneer de initiatiefnemer hiervoor geen instemming verleent, blijft de termijn van acht weken (plus zes weken verlenging) van toepassing. Het adviesrecht van de gemeenteraad verandert niets aan de proceduretermijnen, de reguliere procedure blijft hiermee van toepassing.

Voor de meeste gevallen betekent dit dat de gemeenteraad het college binnen de wettelijke gestelde termijnen van 8 + 6 weken adviseert over de verlening van de aangewezen categorieën van buitenplanse omgevingsvergunningen.

Het raadsadvies wordt voorbereid door het college en met een raadsvoorstel voorgelegd aan de raad. U kunt dit voorstel overnemen, maar kan de inhoud ook amenderen en dus anders besluiten. Bij een negatief besluit wordt een nieuw voorstel voorbereid. Gelet op de korte afhandelingstijd is het niet ondenkbaar dat tijdens de behandeling van een aanvraag door de gemeenteraad nog (externe) adviezen ontbreken.

De conceptvergunning wordt voor het verkrijgen van het advies zo compleet mogelijk aangeleverd. Niet in alle gevallen zijn de onderzoeken al aanwezig als u advies moet geven. Dit mag geen effect hebben op uw advisering over het wel of niet verlenen van de vergunning. Mede omdat het beoordelen van de inhoud van de onderzoeken formeel door het college plaatsvindt. U kunt wel als u zorgen heeft over deze onderzoeken, besluiten tot een positief advies onder de voorwaarde van het verkrijgen van eveneens positieve externe adviezen.

Het advies van de gemeenteraad aan het college als bevoegd gezag is bindend. Het college kan bij een negatief advies, de omgevingsvergunning dus niet alsnog verlenen.

In de gevallen waarin het college het niet lukt om op tijd een besluit te nemen, kan een initiatiefnemer gebruik maken van de regeling dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen (na een schriftelijke ingebrekestelling gaat het bestuursorgaan dwangsommen verbeuren en de initiatiefnemer kan naar de bestuursrechter stappen om besluitvorming af te dwingen).

**Werkproces advisering omgevingsvergunning vallen binnen de aangewezen categorieën van gevallen.**

Om af te wijken van het omgevingsplan kan onder de Omgevingswet een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna BOPA) worden verleend.

In schema 1 en 2 schetsen we kort het verschil tussen de processen. Daarbij maken we een vergelijking tussen de oude en nieuwe situatie als de raad een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) afgeeft.

*Belangrijkste verschillen tussen oud en nieuw zijn:*

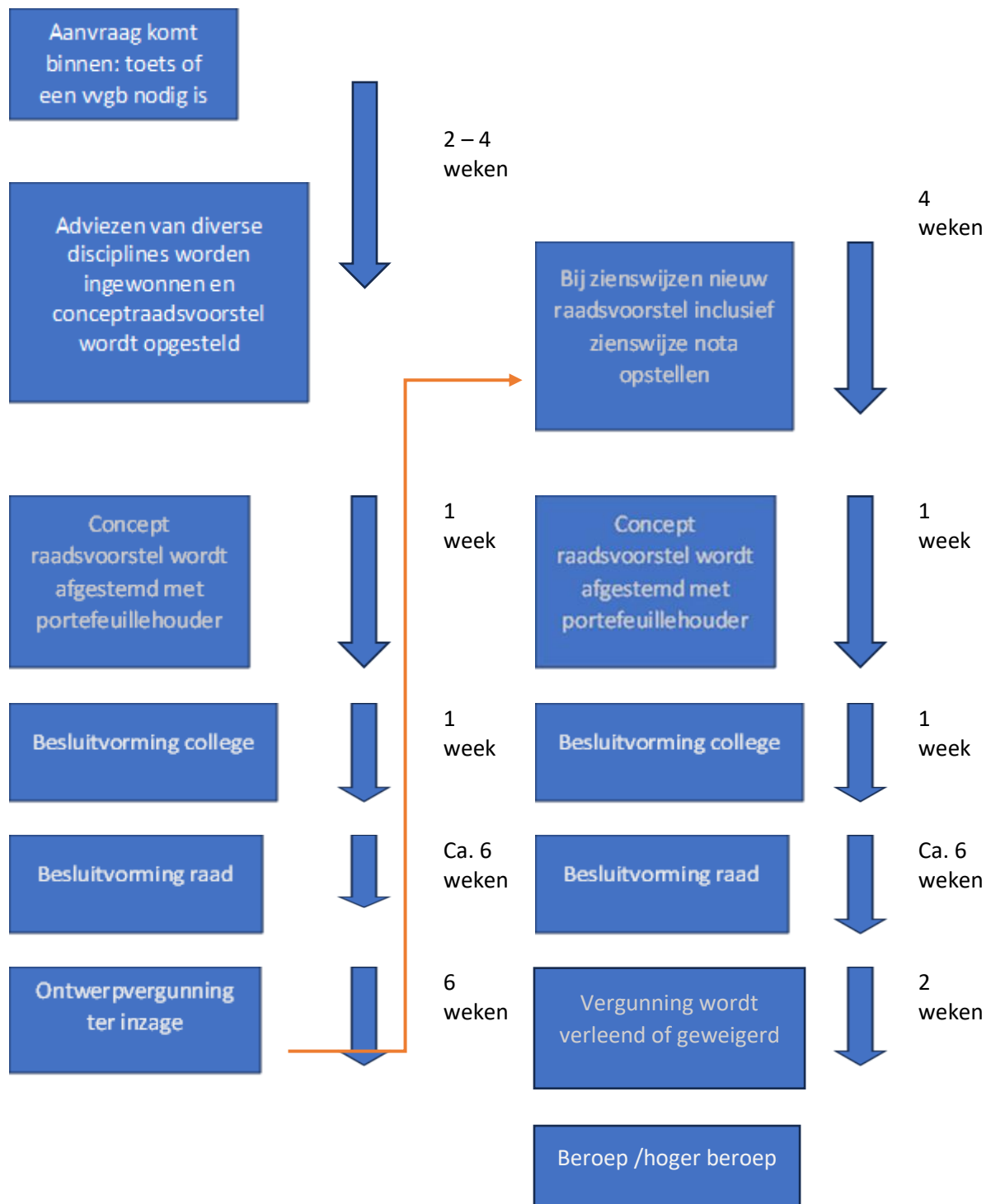
|                          | <i>Oud</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <i>Nieuw</i>                                                                             |
|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>De procedure</i>      | Onder de Wabo wetgeving geldt standaard de uitgebreide procedure (26 + 6 weken verlenging)                                                                                                                                                                                                                 | onder de Omgevingswet de reguliere procedure (8 + 6 weken verlenging)                    |
| <i>Terinzagelegging</i>  | Onder Wabo moet een ontwerpbesluit ter inzage worden gelegd                                                                                                                                                                                                                                                | Onder de Omgevingswet ligt geen ontwerp ter inzage.                                      |
| <i>Bezwaar en beroep</i> | Het besluit treedt in werking na bekendmaking. Na het besluit van de gemeente over de vergunning is nog bezwaar en beroep in twee instanties (rechtbank en Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State) mogelijk.<br>Als uitgebreide procedure gevolgd wordt, geldt zienswijze en beroepsprocedure. | Het besluit treedt in werking de dag na bekendmaking van het besluit (artikel 16.79 Ow). |

### **Werkproces bindend adviesrecht**

De uitvoering en werkwijze van adviesrecht als bedoeld in artikel art. 16.15a, aanhef, onder b, art. 16.15b en art. 16.16 Omgevingswet en art. 4.21 Omgevingsbesluit is uitgewerkt in een werkproces met als doel dat een praktische werkwijze voor wat betreft de uitvoering van het adviesrecht door de raad bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (BOPA).

- De formele procedure van acht weken begint te lopen op het moment dat initiatiefnemer een aanvraag om een omgevingsvergunning indient;
- Voor alle BOPA initiatieven vallend onder de lijst van aangewezen categorieën van gevallen geldt dat initiatiefnemer eerst verplicht moet participeren voordat een aanvraag om een omgevingsvergunning in behandeling genomen kan worden en ter advisering voorgelegd wordt aan de raad;
- Zodra een dergelijke initiatief is binnen gekomen wordt de Raadsgriffie geïnformeerd, zodat u op de hoogte bent van het ingekomen plan;
- Gelijktijdig worden door het team Vergunningverlening en Naleving adviezen uitgevraagd ter beoordeling van het initiatief en wordt een collegevoorstel en raadsvoorstel voorbereid door Stedelijke ontwikkeling ten behoeve van de raadsadvisering;
- Vanwege de advisering van de raad bij aangewezen BOPA verlengen we de termijn van de besluitvorming voor aanvragen waarvoor bindend advies is vereist standaard met 6 weken. Op die manier kan zorgvuldig een voorstel worden voorbereid;
- Zodra er een melding is van een BOPA Procedure zal de griffie het presidium adviseren om dit in de eerstvolgende raad te behandelen, al dan niet met een beeldvormend beraad op de avond van de raadsvergadering of vlak ervoor, zodat binnen de wettelijke termijnen geadviseerd kan worden. Eventueel wordt voor het geven van advies een extra raadsvergadering ingepland om te kunnen voldoen aan de wettelijke termijnen.
- In het vooroverleg ( via intaketafel) adviseren we initiatiefnemer vooraf het initiatief via een principeverzoek en de omgevingstafel verder voor te bereiden. Zodat we kunnen adviseren over de uit te voeren onderzoeken en de wijze van participeren. Van het principebesluit van het college wordt u dan met een raadsbrief geïnformeerd;
- Aan initiatiefnemers wordt geadviseerd om voorafgaande aan het participatiemoment met de omgeving over het plan, de raadsleden via de griffie te informeren over het participatiemoment. Op deze manier bent u op de hoogte van het participatiemoment en kunt u zelf kennisnemen van het plan en de reacties van de omgeving op het plan. Met de verkregen informatie tijdens het participatiemoment kan een afgewogen advies aan het college gegeven worden.

**Proces afgifte vvgb, oude procedure, (max 26 weken + evt. 6 weken verlenging)**



## OMGEVINGSWET

### Nieuw proces bij bindend adviesrecht ( 8 + 6 weken verlenging)

