

Raadsbesluit

Onderwerp: Vaststelling Omgevingsvisie 'Mijn Almelo, Onze Omgeving'

Samenvatting raadsvoorstel

De Omgevingsvisie vervangt het sterk verouderde Structuurplan. Met de Omgevingsvisie heeft de gemeente Almelo weer een actueel, strategisch en eigentijds plan voor de leefomgeving van Almelo voor de komende vijftien tot twintig jaar.

Met inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties, e.a. is veel gesproken over veel verschillende thema's zoals wonen, zorg, veiligheid, mobiliteit, cultuur, economie, duurzaamheid en leefbaarheid. Daardoor is het een beleidsvisie geworden niet alleen van het bestuur, maar van inwoners, samenleving en bestuur.

De concept Omgevingsvisie is op 23 juni 2020 in een politiek besproken en heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Naar aanleiding daarvan zijn er aanpassingen doorgevoerd.

Het college heeft de definitieve Omgevingsvisie "Mijn Almelo, Onze Omgeving" vastgesteld en legt deze ter besluitvorming voor aan de gemeenteraad.

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit:

1. In te stemmen met de zienswijzenreactienota 'Nota van antwoorden op ingediende zienswijzen, kenmerk INT-73437;
2. De Omgevingsvisie 'Mijn Almelo, Onze Omgeving' (kenmerk: INT – 73436) vervat in het GML-bestand (planid: [NL.IMRO.0141.OV00004-OV@1](#)), gewijzigd vast te stellen conform de aanpassingen genoemd in de Nota van Antwoorden op ingediende zienswijzen, inclusief de volgende aanpassingen:
 - a. Toevoeging van de N36 aan het kaartbeeld 'Zo werkt de Omgevingsvisie -> Onze positie in de regio -> Kaartbeeld 7. Bereikbaarheid'.
 - b. Toevoeging van een zin als leeswijzer op elk van de vier gebiedspagina's ('Onze visie voor Almelo en de gebieden -> Buitengebied, Bedrijventerreinen, Wijken en dorpen, Binnenstad').
3. In te stemmen met de visies, zoals beschreven in de Omgevingsvisie, voor de gebieden: Buitengebied, Bedrijventerreinen, Wijken en Dorpen en Binnenstad. Deze visies dienen in samenhang te worden gezien/gelezen met de integrale visie voor de hele stad beschreven in 'Dit is onze visie'.
4. Om de Omgevingsvisie actueel te houden wordt uiterlijk 31 december 2021 een proces voor een beleidscyclus ontwikkeld.
5. De geldende Structuurvisie 'Structuurplan Symbiose tussen stad en land' (raadsbesluit 6 maart 2003, nr. 2003/2775) en alle daarna vastgestelde partiële herzieningen in te trekken.

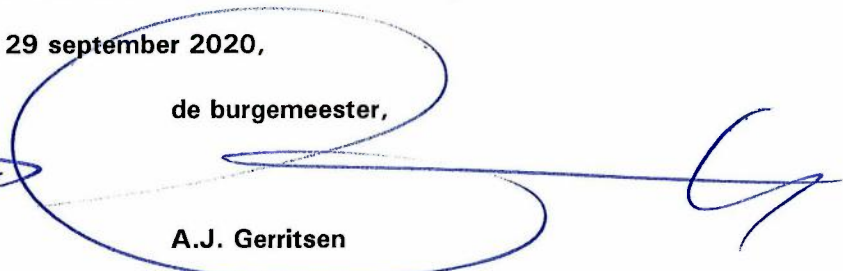
Gedaan in de openbare vergadering van 29 september 2020,

de griffier,



drs. C.M. Steenbergen

de burgemeester,



A.J. Gerritsen

Naam: D. Oegema
Datum: 29 september 2020
Team/teamonderdeel:
Telefoonnummer: 541439

Voorstel aan de raad

Onderwerp

Programma
Portefeuillehouder

Vaststelling Omgevingsvisie 'Mijn Almelo, Onze Omgeving'
Omgevingswet
E.J.F.M. van Mierlo

Samenvatting raadsvoorstel

De Omgevingsvisie vervangt het sterk verouderde Structuurplan. Met de Omgevingsvisie heeft de gemeente Almelo weer een actueel, strategisch en eigentijds plan voor de leefomgeving van Almelo voor de komende vijftien tot twintig jaar.

Met inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties, e.a. is veel gesproken over veel verschillende thema's zoals wonen, zorg, veiligheid, mobiliteit, cultuur, economie, duurzaamheid en leefbaarheid. Daardoor is het een beleidsvisie geworden niet alleen van het bestuur, maar van inwoners, samenleving en bestuur.

De concept Omgevingsvisie is op 23 juni 2020 in een politiek besproken en heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Naar aanleiding daarvan zijn er aanpassingen doorgevoerd.

Het college heeft de definitieve Omgevingsvisie "Mijn Almelo, Onze Omgeving" vastgesteld en legt deze ter besluitvorming voor aan de gemeenteraad.

Voorgesteld raadsbesluit

1. In te stemmen met de zienswijzenreactienota 'Nota van antwoorden op ingediende zienswijzen, kenmerk INT-73437;
2. De Omgevingsvisie 'Mijn Almelo, Onze Omgeving' (kenmerk: INT – 73436) vervat in het GML-bestand (planid: [NL.IMRO.0141.OV00004-OV@1](#)), gewijzigd vast te stellen conform de aanpassingen genoemd in de Nota van Antwoorden op ingediende zienswijzen, inclusief de volgende aanpassingen:
 - a. Toevoeging van de N36 aan het kaartbeeld 'Zo werkt de Omgevingsvisie -> Onze positie in de regio -> Kaartbeeld 7. Bereikbaarheid'.
 - b. Toevoeging van een zin als leeswijzer op elk van de vier gebiedspagina's ('Onze visie voor Almelo en de gebieden -> Buitengebied, Bedrijventerreinen, Wijken en dorpen, Binnenstad').
3. In te stemmen met de visies, zoals beschreven in de Omgevingsvisie, voor de gebieden: Buitengebied, Bedrijventerreinen, Wijken en Dorpen en Binnenstad. Deze visies dienen in samenhang te worden gezien/gelezen met de integrale visie voor de hele stad beschreven in 'Dit is onze visie'.
4. Om de Omgevingsvisie actueel te houden wordt uiterlijk 31 december 2021 een proces voor een beleidscyclus ontwikkeld.
5. De geldende Structuurvisie 'Structuurplan Symbiose tussen stad en land' (raadsbesluit 6 maart 2003, nr. 2003/2775) en alle daarna vastgestelde partiële herzieningen in te trekken.

Inleiding

Op 1 januari 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Deze wet verplicht Rijk, provincie en gemeente om een Omgevingsvisie vast te stellen. De Omgevingsvisie is een integrale langetermijnvisie voor een bestuursorgaan op de noodzakelijk en de gewenste ontwikkelingen voor de hele fysieke leefomgeving en haar grondgebied. De Omgevingsvisie wordt nader uitgewerkt in een Omgevingsplan.

Omdat Almelo nog beschikt over een sterk verouderd Structuurplan is er voor gekozen om nu al, vooruitlopend op de inwerkingtreding van de wet, een Omgevingsvisie te maken.

In het Ambitiedocument invoering Omgevingswet, door uw raad vastgesteld op 12 februari 2019, is al aangegeven dat Almelo voortvarend aan de slag gaat met de totstandkoming van de Omgevingsvisie. Dat aan de hand van de resultaten van de eerste fase (verkennen en inventariseren) het vervolgproces wordt ingekleurd waarbij het streven is om een, in nauwe samenwerking met inwoners en andere stakeholders tot stand gekomen, toekomstgericht, samenhangend en strategische visie voor de leefomgeving van de gemeente Almelo op te stellen. Een integrale visie waarin de gewenste en noodzakelijke ontwikkelingen in de gemeente zijn opgenomen.

We zijn niet blanco begonnen. De visies die de afgelopen jaren zijn vastgesteld zijn de basis geweest voor deze Omgevingsvisie. Een voorbeeld hiervan is het Koersdocument voor de binnenstad 'Nieuwe tijden breken aan'.

Ook zijn tijdens het proces van totstandkoming van de Omgevingsvisie sectorale beleidsdocumenten uitgewerkt, te denken valt aan de vastgestelde visie 'Sport en bewegen' en de nog vast te stellen Woonvisie en Detailhandelstructuurvisie. Deze visies vinden hun basis in de uitgangspunten en ambities van de Omgevingsvisie.

Wij zijn van mening dat een Omgevingsvisie een document moet zijn dat niet alleen een beleidsvisie is van het bestuur, maar ook van de inwoners en de samenleving. Dat kun je alleen bereiken door samen een dergelijke visie te ontwikkelen.

Het, in afstemming met de raad, opgestelde participatieplan is de leidraad geweest voor het participatieproces dat we hebben doorlopen.

De Omgevingsvisie is dan ook in samenspraak met inwoners, ondernemers, bedrijven, maatschappelijke organisaties, andere overheden e.a. tot stand gekomen.

De Omgevingsvisie is een visie voor de lange termijn. In vijftien tot twintig jaar kunnen er grote maatschappelijke veranderingen plaatsvinden die om een aanpassing van de Omgevingsvisie vragen. Als het grote veranderingen betreft, dan is wettelijk geregeld dat deze door de raad worden vastgesteld. Het Rijk heeft handvatten gegeven voor een beleidscyclus die kan worden vastgesteld om de Omgevingsvisie actueel te houden, bijvoorbeeld eens in de vier of vijf jaar. Wij stellen voor om uiterlijk 31 december 2021 een proces voor een beleidscyclus te ontwikkelen.

De vorm van de Omgevingsvisie is vrij, daarom hebben wij als eigentijdse gemeente gekozen voor een website (<https://Omgevingsvisie.almelo.nl>); de digitalisering zal mondiaal toenemen en tegenwoordig is internet raadplegen de norm, geen lange teksten maar een snelle en toegankelijke vorm van communicatie. Ten behoeve van de besluitvorming door uw raad is een pdf beschikbaar. Dit geeft ook de mogelijkheid tot printen, hoewel printen niet onze voorkeur heeft; een digitale versie is duurzamer dan een hoeveelheid aan drukwerk.

Vanaf 15 juli tot 25 augustus heeft de ontwerp Omgevingsvisie voor een ieder ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn zijn zeven zienswijzen ingediend. In de nota van antwoorden op de zienswijzen wordt elke zienswijze samengevat aangevuld met een antwoord. Tevens wordt aangegeven of de zienswijze tot een aanpassing van de ontwerp Omgevingsvisie heeft geleid en wat de aanpassing betreft. In het algemeen kan gesteld worden dat het om positieve reacties gaat waardoor de aanpassingen marginaal zijn.

Voor een opsomming van de aanpassingen naar aanleiding van de zienswijzen en de vooroverlegreactie van de provincie verwijzen wij u naar de pagina's 25 en 26 van de Nota van Antwoorden.

Verder heeft overleg plaatsgevonden met de Provincie Overijssel in het kader van het wettelijk vooroverleg. De provincie heeft haar waardering uitgesproken over de heldere procesaanpak en het uiteindelijke resultaat. Citaat uit de provinciale reactie: 'De presentatie en communicatie via een eigen website heeft een toegevoegde waarde'. 'De indeling in de vier gebieden buitengebied, bedrijventerreinen, wijken en dorpen en de binnenstad vinden wij overzichtelijk met daarin verweven de leidende onderwerpen en thema's die van belang zijn voor de gemeente Almelo. Deze visie is ook zichtbaar in het licht van de Omgevingswet ontworpen'.

De inhoudelijke reactie van de provincie heeft eveneens tot geringe aanpassingen van het concept gelezen. Deze vindt u terug in de 'Nota van Antwoorden', onder het hoofdstuk 'Provincie Overijssel, Vooroverlegreactie'

Beoogd effect

De Omgevingswet biedt meer ruimte voor particuliere ideeën. De houding van de overheid bij het beoordelen van deze ideeën moet veranderen van 'nee tenzij' in 'ja mits'.

Met de Omgevingsvisie beschikt Almelo over een lange termijn visie voor de gemeente, een kader waaraan initiatieven getoetst kunnen worden. Daarbij is het belangrijk dat de visie een integraal karakter heeft. Initiatieven en vraagstukken zijn meestal niet ééndimensionaal en vragen dus ook om een integrale benadering, die ervan uitgaat dat kwaliteit wordt gerealiseerd en gewaarborgd.

Het effect dat we willen bereiken laat zich niet in één zin vatten. Wat we willen bereiken is dat mensen zich betrokken voelen bij ontwikkelingen in de gemeente, dat zij participeren dus actief meedenken en meedoen. Inwoners moeten in de gelegenheid gesteld worden actief mee te doen. Dit zorgt voor betrokkenheid en draagvlak.

De Omgevingsvisie is een visie op de fysieke leefomgeving. De visie gaat over veel verschillende thema's, zoals wonen, zorg, veiligheid, volksgezondheid, mobiliteit, cultuur, economie, duurzaamheid en leefbaarheid. In de voorliggende Omgevingsvisie zijn deze thema's in samenhang met elkaar uitgewerkt.

Argumenten voor

1.1. *Tijdens de periode van ter inzage legging van de ontwerp Omgevingsvisie, zijn zienswijzen ingediend.*

De ontwerp Omgevingsvisie heeft van 15 juli tot en met 25 augustus, gedurende zes weken, ter inzage gelegen. Tijdens deze ter inzage termijn zijn zeven zienswijzen ingediend. In de bijgaande nota van antwoorden op de zienswijzen is aangegeven hoe we hiermee om willen gaan.

Er sprake is van marginale wijzigingen in het ontwerp. Degenen die een zienswijze hebben ingediend, krijgen uiteraard de in de Nota van antwoord weergegeven reactie.

Voor een opsomming van de aanpassingen naar aanleiding van de zienswijzen en de vooroverlegreactie van de provincie treft u aan op de pagina's 26 en 27 van de Nota van Antwoorden.

Daarnaast is een tweetal wijzigingen aangebracht, te weten:

- a. Toevoeging van de N36 aan het kaartbeeld 'Zo werkt de Omgevingsvisie -> Onze positie in de regio -> Kaartbeeld 7. Bereikbaarheid'.
- b. Toevoeging van een zin als leeswijzer op elk van de vier gebiedspagina's ('Onze visie voor Almelo en de gebieden -> Buitengebied, Bedrijventerreinen, Wijken en dorpen, Binnenstad'). Voorbeeld van de pagina Buitengebied: 'Bent u benieuwd naar de visie voor het Buitengebied? Lees dan niet alleen deze pagina, maar ook de teksten onder [Dit is onze visie](#). Die teksten gelden namelijk voor alle vier de gebieden.'

2.1. *De Omgevingsvisie geeft richting aan de toekomstige ontwikkeling van Almelo.*

De Omgevingsvisie is een samenhangend, strategisch plan voor de leefomgeving. Het is een integrale visie op de noodzakelijke en de gewenste ontwikkelingen binnen de gemeente. Het integrale karakter is ook het belangrijkste verschil tussen een structuurvisie en de Omgevingsvisie.

2.2 *De Omgevingsvisie zorgt voor een actueel kader.*

Door de Omgevingsvisie vast te stellen kan het sterk verouderde Structuurplan worden ingetrokken en beschikt Almelo weer over een actueel kader voor de fysieke leefomgeving.

2.3. *De Omgevingsvisie is in samenspraak met verschillende partners en de raad tot stand gekomen.*

Participatie zorgt voor betrokkenheid en draagvlak. Om betrokkenheid en draagvlak te bereiken hebben wij, in afstemming met uw raad, een participatieplan opgesteld om tot een Omgevingsvisie te komen. Dit heeft geresulteerd in een Omgevingsvisie die samen met veel partners en inwoners tot stand is gekomen, maar ook dat de thema's in samenhang met elkaar zijn uitgewerkt.

2.4. *Het participatieproces voor de Omgevingsvisie was een leerproces.*

Het participatieproces voor de Omgevingsvisie heeft ons in de gelegenheid gesteld ervaring op te doen met nieuwe vormen van overheidsparticipatie en het verkrijgen van maatschappelijk draagvlak. Dit maakt dat het geen beleidsvisie is van het bestuur, maar van de inwoners, samenleving en bestuur.

Daar kwam nog bij dat de Coronacrisis ons heeft gedwongen na te denken over vormen van communicatie/participatie die anders niet bedacht waren. Een goed voorbeeld hiervan is de live-uitzending over de ontwerpvisie op 3 juni jl, waarin tijdens een live-uitzending door portefeuillehouders vragen van inwoners werden beantwoord.

3.1. De Omgevingsvisie geeft inzicht hoe om te gaan met verschillende thema's in de genoemde gebieden

De Omgevingsvisie van Almelo gaat over vele verschillende thema's, zoals wonen, zorg, veiligheid, mobiliteit, cultuur, economie, duurzaamheid en leefbaarheid. De thema's zijn in samenhang met elkaar uitgewerkt. De Omgevingsvisie maakt inzichtelijk of een initiatief in een bepaald gebied wel of niet kansrijk is. Het initiatief wordt getoetst aan de uitgangspunten van de Omgevingsvisie.

5.1. De Omgevingsvisie vervangt het sterk verouderde Structuurplan.

In het kader van het Ontwikkelperspectief is met de provincie de afspraak gemaakt dat op korte termijn een Omgevingsvisie wordt vastgesteld. Deze afspraak wordt met vaststelling van de voorliggende Omgevingsvisie nagekomen.

Kanttekeningen

2.1. Door de veranderende rol van de overheid wordt een andere houding en ander gedrag van medewerkers, college en raad gevraagd.

Door de veranderende rol van de overheid wordt van medewerkers, college en raad een andere houding, ja-mits in plaats van nee-tenzij, en ander gedrag gevraagd. We moeten open staan voor initiatieven uit de samenleving. Hoe kunnen deze initiatieven mogelijk gemaakt worden binnen de kaders van de Omgevingsvisie. De Omgevingswet vraagt dat overheden meer overlaten aan de samenleving en dat initiatieven in co-creatie tot stand komen.

2.2. Omgevingswet is nog niet in werking getreden.

De Omgevingswet treedt pas in werking op 1 januari 2022. Het instrument Omgevingsvisie wordt in deze wet geïntroduceerd, dat betekent dat de Omgevingsvisie, conform de huidige wetgeving nog een Structuurvisie is.

Betrokkenheid raad

Tijdens een aantal politieke beraden heeft de raad zijn kaders meegegeven voor de ontwikkeling van de Omgevingsvisie.

De raad is steeds uitgenodigd voor de avonden met de verschillende partners tijdens het participatieproces.

Tijdens een politiek beraad op 23 juni 2020 heeft de raad de concept Omgevingsvisie vrij gegeven voor ter inzage legging.

Alternatieven

Als de voorliggende Omgevingsvisie 'Mijn Almelo, Onze Omgeving' niet wordt vastgesteld blijft het Structuurplan van kracht. Alsdan wordt de afspraak met de provincie Overijssel inzake het Interbestuurlijk Toezicht niet gestand gedaan

Kosten, opbrengsten en dekking

Voor de totstandkoming van de Omgevingsvisie is een budget beschikbaar gesteld van € 355.000,-, voor o.a. participatie, interne en externe uren, redactie/layout. De visie binnen de beschikbaar gestelde middelen is gerealiseerd.

Het vaststellen van de Omgevingsvisie heeft geen financiële consequenties. De kosten komen ten laste van de beschikbaar gestelde middelen voor het Programma Omgevingswet.

Vervolg

De gewijzigd vastgestelde Omgevingsvisie wordt ter inzage gelegd.

Omdat de Omgevingsvisie alleen de gemeente bindt heeft dit geen juridische gevolgen. Er staat derhalve geen beroep open tegen de vastgestelde Omgevingsvisie.

Bijlagen

- Omgevingsvisie 'Mijn Almelo, Onze Omgeving' (kenmerk: INT- 73436)
- Nota van antwoorden op ingediende zienswijzen (kenmerk: INT - 73437)

Burgemeester en Wethouders van Almelo,

de secretaris,
F.W. van Ardenne

de burgemeester,
A.J. Gerritsen
