

Collegevoorstel

Onderwerp	Aanbesteding applicatie planning & control en prognoses
Eenheid/team	CZ Control en Audit
Zaakkenmerk	Z/25/252176
Documentkenmerk	D/25/813210
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	G.J. Overmeen-Bakhuis
Datum vergadering	

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

Het college heeft besloten om in afwijking van het inkoopbeleid de opdracht voor het leveren van de software LIAS InControl en LIAS Prognose enkelvoudig onderhands aan Ilionx te gunnen. Hierdoor wordt gewaarborgd dat de planning & control producten van de gemeente tijdig aan de raad kunnen worden aangeboden.

Voorgesteld besluit

1. In afwijking van het inkoopbeleid de opdracht voor het leveren van de software LIAS InControl en LIAS Prognose enkelvoudig onderhands aan Ilionx te gunnen.

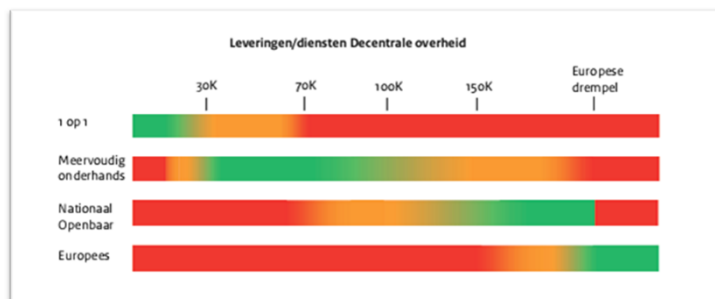
Inleiding

De gemeente Almelo maakt al meerdere jaren gebruik van de software applicaties van LIAS voor de planning- & controlcyclus en inzicht in het gemeentefonds en in de gebundelde uitkering (BUIG) voor het bekostigen van de uitkeringen in het kader van de Participatiewet. De software ondersteunt onder meer bij het opstellen van de programmabegroting, jaarverantwoording en de tussenrapportages. In 2016/2017 is een meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure gevolgd via Tendered voor de aanbesteding van een Planning en Control applicatie. LIAS werd op basis van de prijs-kwaliteit verhouding als beste beoordeeld. De huidige overeenkomsten lopen af en verlenging is noodzakelijk voor de continuïteit van de bestuurlijke planning- en controlcyclus.

In de offerte van Ilionx voor de combinatie van LIAS InControl en LIAS Prognose is een eenmalige investering voor implementatie opgenomen van € 15.400,- en jaarlijkse kosten van in totaal € 34.350,-. Wij zijn voornemens een overeenkomst aan te gaan voor vier jaar. Dit betekent dat de totale waarde van de opdracht € 152.800,- bedraagt.

Deze geschatte waarde van de opdracht ligt ruim onder de Europese aanbestedingsdrempel van € 216.000,- (per 1 januari 2026). Volgens het inkoopbeleid en de Gids Proportionaliteit dienen opdrachten (leveringen en diensten) met een waarde van meer dan € 30.000,- en onder de € 216.000,- in principe meervoudig onderhands of nationaal te worden aanbesteed. Voor de Gids

Proportionaliteit geldt het 'pas toe of leg uit-principe'. De waarde van de opdracht met betrekking tot LIAS InControl en LIAS Prognose valt in de genoemde categorie en zou om deze reden uit hoofde van het inkoopbeleid meervoudig onderhands, althans nationaal aanbesteed moeten worden.



Bij de keuze voor een procedure in het rode gebied dient een goed onderbouwd besluit te worden genomen door het college. Dit moet worden opgenomen in het aanbestedingsdossier. In het beleid is opgenomen in welke gevallen kan worden afgeweken, althans welke motieven in elk geval relevant zijn:

“Indien dit niet aansluit bij het type inkoop en het karakter van de markt waarin de potentiële inschrijvers opereren, kan de organisatie kiezen voor een andere procedure dan uit het betreffende schema volgt. Deze afwijkende keuze wordt genomen op basis van een gemotiveerde markt benaderingsstrategie, altijd met de doelstelling om het product, de dienst of het werk tegen een optimale prijs/kwaliteitverhouding en met oog voor mens en maatschappij in te kopen en binnen de wet en regelgeving t.a.v. het verstrekken van overheidsopdrachten. Onderwerpen die in deze overweging worden betrokken zijn onder andere: voorkomen marktvershraling, lokale/regionale omstandigheden, specifieke kenmerken van de betreffende markt en ondernemers die in de betreffende markt actief zijn.”

Gezien het bepaalde in artikel 1.4 Aanbestedingswet moet de keuze voor een bepaalde ondernemer worden gemaakt o.b.v. objectieve criteria.

Beoogd effect

Waarborgen van een tijdige en kwalitatief goede bestuurlijke planning- en controlcyclus.

Argumenten voor

1.1 Er is een beperkt aantal partijen die de opdracht kunnen uitvoeren

Bij de beoordeling van de aanbestedingsplicht is gekeken naar de mate van marktwerking en het aantal potentiële inschrijvers. Uit eerder marktonderzoek in 2016/2017 blijkt dat er een beperkt aantal partijen zijn die de opdracht t.a.v. de planning- en controlcyclus kunnen uitvoeren. De meest bekende zijn Pepperflow en Ilix (LIAS). Deze partijen beschikken over de vereiste specialistische kennis, ervaring en middelen die noodzakelijk zijn voor een adequate uitvoering van de opdracht. In 2016 hebben beide partijen in Almelo een demonstratie gegeven van hun applicatie en zijn er gemeenten bezocht die werkten met Pepperflow en LIAS. In 2017 is na een aanbestedingsprocedure via Tendersnet gekozen voor LIAS. Gezien deze beperkte concurrentie is er geen sprake van een brede markttoegang. Een meervoudig onderhandse

aanbestedingsprocedure zou in dit geval niet bijdragen aan een betere prijs-kwaliteitverhouding, maar zou leiden tot onnodige administratieve lasten en vertraging.

1.2 Met de enkelvoudige onderhandse gunning vindt geen verdere marktverschraling plaats.

Daarbij dient ook te worden onderzocht of met de een-op-een contractverlening, zoals hier aan de orde, niet de concurrentie op de markt alsnog verder afneemt. Het inkoopbeleid is er immers op gericht om marktverschraling te voorkomen. Door de voorgestelde enkelvoudige onderhandse gunning wijzigt de concurrentie op de markt niet. De gemeente gebruikt namelijk sinds 2017 de planning & control applicatie LIAS. Volgens de website van Pepperflow beslaat hun klantenportefeuille meer dan 180 gemeenten, provincies en andere (semi)publieke organisaties, waardoor ze een robuuste positie hebben op de markt van planning & control applicaties.

1.3 Voorzetting van LIAS is wenselijk.

LIAS InControl en LIAS Prognose zijn geïntegreerd in de gemeentelijke werkprocessen, waarmee vanuit bedrijfseconomisch oogpunt voortzetting met LIAS wenselijk is. Daarmee ontstaat de meeste maatschappelijke waarde voor de prijs. Immers, doordat de conversie of overstap naar een ander systeem niet nodig is, worden (vaak erg hoge) conversiekosten bespaard, alsook de bedrijfstechnische inzet voor de herinrichting van de processen. Tevens loopt de gemeente hiermee niet het (hoge) risico op verstoring van de P&C-cyclus en dus verstoring van de bedrijfsprocessen, die wel gepaard gaat met een overstap.

1.4 De markt van software blijft volop in beweging.

We stellen een looptijd van 4 jaar voor. We zien namelijk dat de markt voor software, mede door de AI-revolutie, volop in beweging is. Een langere looptijd doet onvoldoende recht aan de veranderingen, waar de leveranciers zeer waarschijnlijk op zullen inspelen. Bij afloop van deze looptijd zal de gemeente opnieuw kritisch vanuit bekijken of een (meervoudige) aanbestedingsprocedure meerwaarde heeft.

Kanttekeningen

1.1 Dit is een afwijking van het inkoopbeleid.

Het inkoopbeleid biedt wel een mogelijkheid om gemotiveerd af te wijken. Omdat er een beperkt aantal aanbieders zijn en vanwege hoge conversiekosten, wordt gemotiveerd afgeweken van een reguliere aanbestedingsprocedure en gekozen voor een passende procedure die recht doet aan de beperkte marktwerking.

1.2 Er is geen garantie dat andere aanbieders een andere visie hebben op de aanbestedingsprocedure.

Er is een onderdrempelige opdracht aan de orde met een geraamde waarde van € 152.800,-. Er kan dan ook gesteld worden dat de opdracht meervoudig onderhands of met een publicatie vooraf (nationaal) zou moeten worden aanbesteed. De motivering om hiervan af te wijken is indachtig het inkoopbeleid zo goed mogelijk verwoord. Andere (markt)partijen zouden hier een andere visie op kunnen hebben en menen dat het volgen van een ander type

aanbestedingsprocedure meer passend zou zijn en daarover een klacht indienen c.q. procedure starten.

Kosten, opbrengsten en dekking

Naast de aanbieding van Ilionx van €152.800,- excl. BTW voor vier jaar, zijn er geen aanvullende kosten voor initiële aanschaf van basissoftware en extra opties, aangepaste licentie- of supportstructuren en implementatie. De kosten van LIAS InControl en LIAS Prognose worden gedekt uit de reguliere budgetten.

Uitvoering

Na een positief besluit kan de offerte zoals deze door Ilionx is toegestuurd, akkoord worden bevonden en kan een overeenkomst worden afgesloten.

Bijlage(n)

- Offerte Ilionx D/25/824591 **Niet openbaar o.g.v. artikel 5.1, lid 2, sub f van de Woo**

Procesinformatie

- Intern overleg

Het voorstel is afgestemd met inkoop en met een concernjurist.

- Afstemming met portefeuillehouder

Het voorstel is besproken en afgestemd met de portefeuillehouder in het lijnoverleg bedrijfsvoering van 1-12-2025.

Directie-advies: n.v.t.

B&W voorstel standaard.

Communicatie over het besluit

Regulier.