

Raadsbrief ter informatie

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Aan de raad van de gemeente Almelo

Bijlage	Doorkiesnummer	Behandeld door	Datum
Transitieplan	0546 – 54 11 11	M. Snijders	11 juli 2023

Onderwerp
Transitieopgave omgevingsplan

Geachte leden van de raad,

1 januari 2024 treedt de Omgevingswet inwerking. Vanaf dat moment vormen onze bestemmingsplannen samen met de Bruidsschat van het Rijk het 'tijdelijke omgevingsplan'. We hebben tot en met 31 december 2029 de tijd (de transitieperiode) om een definitief omgevingsplan op te stellen. Het opstellen van het omgevingsplan is een grote opgave en vraagt veel keuzes en capaciteit. Vanwege deze opgave is het transitieplan opgesteld, als bijlage bij deze brief is het transitieplan gevoegd. Met deze brief willen wij u op de hoogte stellen dat wij het transitieplan omgevingsplan hebben vastgesteld.

Een belangrijk punt uit het transitieplan is dat vanaf augustus 2023 (5 maanden voor inwerkingtreding van de Omgevingswet) niet meer gestart wordt met het opstellen van conceptbestemmingsplannen. Dit omdat het vanaf deze datum niet meer aannemelijk is dat een compleet ontwerpbestemmingsplan nog voor 1 januari 2024 (datum inwerkingtreding) ter inzage kan komen te liggen. Dit is ter voorkoming dat we bij inwerkingtreding van de Omgevingswet bestemmingsplannen moeten ombouwen naar een wijziging van het omgevingsplan, Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa). Uitgebreide omgevingsvergunningen kunnen tot en met 31 december 2023 ingediend worden en hebben dus nog een doorwerking in 2024. Complete ontwerpbestemmingsplannen kunnen tot 31 december 2023 ter inzage worden gelegd waarbij 20 december 2023 het laatste besluitmoment van het college is om een ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen.

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Almelo,
de secretaris, de burgemeester,

F.W. van Ardenne

A.J. Gerritsen



Plan van aanpak
opstellen Omgevingsplan

Gemeente Almelo
Start- en einddatum
01 januari 2023 - 31 december 2029
Laatste update juni 2023

1 Inhoud

Samenvatting.....	3
1. Inleiding.....	5
1.1 Aanleiding	6
1.2 Project doelstelling	6
1.3 Afbakening (scope)	7
1.4 Randvoorwaarden & beperkingen	7
1.5 Relaties met andere projecten	7
1.6 Opdrachtgever en opdrachtnemer	7
2 Financiën	8
2.1 Kostenoverzicht.....	8
2.2 Kosten omgevingsplan.....	8
3 Organisatie	11
3.1 Inrichting project Kernteam	11
3.2 Inrichting projectteam.....	11
3.3 Capaciteit	12
4 Werkzaamheden	13
4.1 Werkwijze bij nieuwe verzoeken en initiatieven voorafgaande aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet	13
4.2 Werkwijze voor nieuwe verzoeken en initiatieven onder de Omgevingswet	13
4.3 TAM- IMRO	14
4.4 Overzicht uit te voeren werkzaamheden Omgevingswet	14
5 Voorbereidende werkzaamheden invoering	15
5.1 Opstellen Handreiking BOPA.....	15
5.2 Werkprocessen Adviesrecht opstellen en testen	15
5.3 Participatie	16
5.4 Analyse en harmoniseren bestemmingsplanregels	16
5.5 Opstellen toepasbare regels indieningsformulieren vergunningen.....	17
5.6 Handreiking omgevingsplan.....	18
6 Opstellen Omgevingsplan	19
6.1 Opstellen Omgevingsplan	19
6.1.1 1 ^e wijziging omgevingsplan.....	20
6.1.2 Thema's, onderwerpen en activiteiten m.b.t omgevingsplan	20
6.2 Uitgangspunt voor het wijzigen van het tijdelijk naar het volwaardig omgevingsplan	21
6.3 Dubbelbestemmingen verwerken in omgevingsplan, Inpassen van de dubbelbestemmingen	21
6.4 Bruidsschat implementeren in omgevingsplan	22
6.5 Verordeningen met fysiek component verwerken in Omgevingsplan.....	23
7 Parallele werkzaamheden omgevingsplan.....	25
7.1 Kostenverhaal	25
7.2 Nadeelcompensatie	25
7.3 Interne processen testen	26
7.4 Beheer Omgevingsplan	26
7.5 Actualiseren Omgevingsvisie	26
7.6 Uitwerken Programma's.....	27
7.7 Communicatie	27
7.8 Legesverordening	28
8 Planning.....	29
9 Risico's.....	32
10 BIJLAGE	33
10.1 Overzicht besluiten	33
Overzicht van genomen besluiten, mijlpalen ten behoeve van de Omgevingswet:	33
10.2 Overzicht verordeningen	34
Overzicht verordeningen	34

Samenvatting

1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Vanaf dat moment vormen onze bestemmingsplannen samen met de Bruidsschat van het Rijk het 'tijdelijke omgevingsplan'. Dit tijdelijke omgevingsplan is nog niet het omgevingsplan volgens de eisen uit de Omgevingswet. We hebben tot en met 31 december 2029 de tijd (de transitieperiode) om definitief omgevingsplan op te stellen. Deze tijd tot 2030 hebben we hard nodig. Intussen blijft 'de winkel open'. Voor het opstellen van het permanente omgevingsplan is dit plan van aanpak geschreven. Dit plan van aanpak Omgevingsplan is een onderdeel van de implementatie van de Omgevingswet gericht op het omgevingsplan. Het document is dynamisch en zal komende jaren op basis van opgedane ervaring worden bijgesteld. In het document is verschil gemaakt tussen voorbereidende werkzaamheden, opstellen van het omgevingsplan en parallelle werkzaamheden:

VOORBEREIDENDE WERKZAAMHEDEN OMGEVINGSPLAN (H5);	OPSTELLEN OMGEVINGSPLAN EN (H6);	PARALLELE WERKZAAMHEDEN (H7).
• BOPA handreiking • Proces Adviesrecht • Participatiebeleid /Handreiking participatie • Analyse en harmoniseren bestemmingsplanregels • Opstellen toepasbare regels indieningsformulieren vergunningen * • Handreiking actueel houden en onderhoud omgevingsplan	• Opstellen totale omgevingsplan inclusief integratie Bruidsschat en toepasbare regels en opzet beheer omgevingsplan, in deelgebieden Dorpen en Wijken, Binnenstad Bedrijventerreinen en Buitengebied • Dubbelbestemmingen verwerken in omgevingsplan, Inpassen van de dubbelbestemmingen (zoals Kabels, leiding, archeologie, buisleidingen) • Bruidsschat implementeren in omgevingsplan • Fysieke verordening overig verwerken in Omgevingsplan	• Kostenverhaal • Nadeelcompensatie • Interne processen testen • Beheer omgevingsplan • Actualiseren Omgevingsvisie • Uitwerken nut noodzaak programma's • Communicatie over Omgevingswet • Aanpassen Legesverordening

In de hoofdstukken 5, 6 en 7 zijn deze werkzaamheden uitgewerkt en zijn er benodigde uren aan gehangen.

Organisatie:

Een kernteam en een projectteam gaan samen de taken verdelen, werkzaamheden uitvoeren en begeleiden. Het kernteam en het projectteam dat aan de slag gaat met het opstellen van het omgevingsplan hebben input nodig vanuit de gehele organisatie.

Per deelgebied is kennis van de vakspecialisten nodig (o.a. water, verkeer, openbare inrichting, wonen, milieu, bouwen) voor het stellen van uitgangspunten en regels. Wat betreft de advisering en ondersteuning van de vakspecialisten wordt bij het opstellen van het omgevingsplan ervanuit gegaan dat deze advisering en ondersteuning deel uitmaakt van de reguliere werkzaamheden en niet drukt op het budget van het omgevingsplan.

Toename werkzaamheden:

De verwachting is dat voor inwerkingtreding van de Omgevingswet een toename van aanvragen voor het wijzigen van ruimtelijke plannen (bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen) binnen gaan komen. Deze verwachte toename heeft te maken met het overgangsrecht uit de Omgevingswet en daarmee de behandeling en afhandeling van aanvragen.

Ter voorkoming dat we bij inwerkingtreding van de wet met ruimtelijke plannen zitten die alsnog moeten worden omgebouwd naar een omgevingsplan of een buitenplanse omgevingsplan activiteit (Bopa) starten we 5 maanden voor inwerkingtreding van de Omgevingswet niet meer met een concept bestemmingsplan. Dit wordt duidelijk bij de start van een ontwikkeling gecommuniceerd (zowel intern als extern). Complete ontwerpbestemmingsplannen kunnen tot 31 december 2023 ter inzage worden gelegd waarbij 20 december 2023 het laatste besluitmoment van het college is om een ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen;

Kosten omgevingsplan:

In de periode 2023- 2029 wordt het omgevingsplan stapsgewijs opgesteld. Dit om de complexe opgave beheersbaar, overzichtelijk en betaalbaar te houden. Om die reden nemen we ook tot 2030 de tijd om te komen tot een definitief

omgevingsplan. Het is nu nog niet geheel inzichtelijk in geld en uren wat het opstellen van het omgevingsplan gaat betekenen. In hoofdstuk 2 van het transitieplan is een schatting gemaakt van de verwachte kosten en benodigde uren. Globaal ingeschat zullen de kosten voor het omgevingsplan ca. 1.8 miljoen euro bedragen. Deze kosten zijn vergelijkbaar met de kosten die in het verleden zijn gemaakt bij de overgang van papieren bestemmingsplannen naar digitale plannen (ruim 10 jaar geleden). Op basis van de nu beschikbare gelden kan tot 2026 gewerkt worden aan het omgevingsplan zonder extra budget nodig te hebben.

Uitwerken omgevingsplan:

Bij het opstellen van het omgevingsplan horen ook het opstellen van de toepasbare regels, invoegen verordeningen met fysiek component, implementeren Bruidsschat en het opstellen van een beheercyclus.

Voor het begeleiden/opstellen is een indicatie van de kosten gevraagd bij een adviesbureau. Aangegeven is dat afhankelijk van de omvang van het deelgebied al snel rekening gehouden moet worden met een bedrag van 50000 euro. Waarbij bijzonderheden zoals een mer of andere zaken niet zijn meegenomen. De bedoeling is om in september te starten met een woongebied (Schelfhorst). Omdat de woonwijk een bestemmingsplan met verschillende woonvormen is die we in andere delen van de stad ook tegenkomen. Op die manier kunnen we eenduidige regels opstellen en in latere deelgebieden hergebruiken.

Daarnaast is het plan om gelijktijdig de dubbelbestemmingen uit de bestemmingsplannen te gaan verwerken en de fysieke onderdelen uit de APV. Na het eerste woongebied is het de bedoeling dat we gaan versnellen en meerdere gebieden tegelijkertijd gaan verwerken. Het is niet de bedoeling dat we dubbel werk gaan doen. Gelet op de ontwikkelingen in de prioritaire gebieden zullen de komende jaren de ruimtelijke ontwikkelingen die daar gaan plaatsvinden als wijzigingen op het omgevingsplan worden opgenomen in het omgevingsplan.

Belangrijkste punten transitieopgave:

De belangrijkste punten en keuzes voor en tijdens de transitie en opgaven voor het opstellen van omgevingsplan zijn:

- Vanaf augustus 2023 (5 maanden voor inwerkingtreding van de Omgevingswet) wordt niet meer gestart met het opstellen van conceptbestemmingsplannen, omdat het vanaf deze datum niet meer aannemelijk is dat een compleet ontwerpbestemmingsplan nog voor 1 januari 2024 (datum inwerkingtreding) opgesteld kan worden. en ter inzage worden gelegd.
- Tot 2026 is er budget om te werken aan het omgevingsplan, vanaf 2026 moet budget gevraagd worden (zie h2);
- Een projectleider wordt aangesteld voor het opstellen van het omgevingsplan;
- Er wordt gewerkt met een kernteam en een projectteam die input krijgt vanuit de gehele organisatie;
- Het kernteam maakt onderdeel uit van het projectteam en zorgt voor de college- en raadsstukken. Het projectteam bestaat naast de leden uit het kernteam uit een integrale groep vakspecialisten. Deze specialisten geven op onderdelen advies of ondersteuning in het projectteam en werken aan de opgaven van het omgevingsplan (zie h3);
- De inzet van vakspecialisten voor het opstellen van het omgevingsplan zal plaatsvinden vanuit de reguliere werkzaamheden van de specialist (zie h2 en 3);
- De advieskosten ODT op milieuregels en vraagstukken zijn begroot in plustaken milieu specialistisch werk;
- Niet alles tegelijk oppakken maar kijken naar een logische volgorde en naar een aanpak die aansluit bij de omgevingsvisie (zie h4);
- We beginnen met een woonwijk om te leren, waarbij de dubbelbestemmingen uit de bestemmingsplannen en de fysieke onderdelen van de APV worden meegenomen;
- Voor het opstellen van het omgevingsplan maken we gebruik van externe begeleiding;
- Na deze 1e wijziging gaat versneld worden en wordt voor meerdere gebieden tegelijkertijd het omgevingsplan gevuld; Hierdoor kunnen meerdere processen tegelijkertijd lopen maar niet gelijktijdig in procedure;
- We nemen het huidige overgangsrecht voor bestemmingen op zoals is opgenomen in het bestemmingsplan uit het tijdelijk omgevingsplan, indien er redenen zijn om dit in specifieke gevallen niet te doen, dan kan er in deze gevallen voor worden gekozen het overgangsrecht anders te formuleren, weg te laten of van een termijn te voorzien;
- Voor milieuactiviteiten op te nemen in het omgevingsplan houden we voorlopig eenzelfde overgangsrecht aan als nu het geval is bij milieubelastende activiteiten;
- Het kernteam maakt geen nieuw beleid, beleid wordt opgesteld en of aangeleverd door de verantwoordelijke teams;
- Voor het actualiseren van onze Omgevingsvisie moet apart budget vrijgemaakt worden.

1. Inleiding

Om Almelo goed voor te bereiden op de Omgevingswet is in april 2017 het plan van aanpak implementatie Omgevingswet Almelo “Almelo, we doen het samen!” opgesteld.. Waarna op 17 juli 2018 het college heeft ingestemd met de implementatie van de eerste fase van het plan van aanpak Omgevingsvisie Almelo. Dit heeft geleid tot het Ambitiedocument invoering Omgevingswet in februari 2019 en het vaststellen van onze Omgevingsvisie op 29 september 2020.

Gelijktijdig met het opstarten en opstellen van de Omgevingsvisie zijn digitaal stappen gemaakt om de inwerkingtreding van de Omgevingswet zo soepel mogelijk te laten verlopen en zijn er voorbereidende stappen gemaakt (implementatie intaketafel en omgevingstafel, pilot omgevingsplan) en besluiten genomen door het college en raad (zie bijlage 10.1 besluitvorming).

Deze stappen zijn gezet omdat iedere gemeente straks verplicht is om één omgevingsvisie en omgevingsplan te hebben voor het gehele grondgebied. De omgevingsvisie geeft de kaders en richting op hoofdlijnen weer waar de gemeente heen wil en het omgevingsplan vertaalt deze kaders in regels, verder bevat het omgevingsplan alle regels over de fysieke leefomgeving die de gemeente stelt binnen haar gemeente.

Het omgevingsplan regelt een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dit gaat verder dan het traditionele ‘bestemmen’. Er zijn functies en activiteiten die niet direct ruimtelijk relevant zijn, maar wel effect hebben op de fysieke leefomgeving. Projecten die van invloed zijn op de fysieke leefomgeving worden aan het omgevingsplan getoetst. Denk bijvoorbeeld aan woningbouwprojecten, transformatie van een gebied of een herinrichting van de openbare ruimte. Deze projecten kunnen binnen het instrument onverplichte programma onder de Omgevingswet beleidsmatig uitgewerkt worden.

Met het opstellen van het omgevingsplan wordt aangesloten bij het door de raad in 2019 vastgestelde Ambitiedocument invoering Omgevingswet en de Omgevingsvisie. Het doel is om voor de gehele gemeente op 1 januari 2030 een compleet omgevingsplan te hebben. Het opstellen van nieuw beleid en actualiseren van bestaand beleid en communicatie over de Omgevingswet maakt geen deel uit van het opstellen van het omgevingsplan maar zijn wel randvoorwaarden waarop ingezet moet worden bij het maken van het omgevingsplan en waar ook tijd voor gereserveerd moet worden.

Het opstellen van het omgevingsplan is een grote opgave en vraagt veel keuzes en capaciteit. De transitie naar één omgevingsplan is te zien als ‘verbouwen met de winkel open’. Vanwege deze opgave is dit projectvoorstel-transitieplan opgesteld. Dit transitieplan is een vervolg op het eerste plan van aanpak omgevingsplan. Het opstellen van het omgevingsplan gaan we gefaseerd oppakken in een voor ons werkbaar volgorde. Zodat gestructureerd alle benodigde aspecten uit de fysieke leefomgeving aan bod komen bij de totstandkoming van het omgevingsplan. .

Door de complexiteit en nieuwheid is het lastig om nu aan te geven of deze fasering de gewenste uitkomst heeft en alle uit te voeren activiteiten beslaat. Dit maakt dat het transitieplan een dynamisch document is dat de komende jaren nog bijstelling gaat vragen.

1.1 Aanleiding

De Omgevingswet staat voor een goede balans tussen benutten en beschermen van de fysieke leefomgeving. De wet zorgt voor minder regels, een samenhangende benadering van de leefomgeving, ruimte voor lokaal maatwerk en betere en snellere besluitvorming. De wet vervangt en bundelt vele (26) bestaande wetten en regelingen (ca. 60 Algemene Maatregelen van Bestuur en 75 ministeriële regelingen) o.a. over bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. In 2015 en 2016 is de Omgevingswet door beide Kamers aangenomen. De Omgevingswet is daarmee niet klaar en continu in ontwikkeling, dit als gevolg van jurisprudentie, maatschappelijke ontwikkelingen of nieuwe inzichten. Dit maakt de invoering van de Omgevingswet met bijbehorende Omgevingsbesluiten en Omgevingsregelingen en project met een grote dynamiek.

Onderdeel van de Omgevingswet is dat alle gemeenten een digitale Omgevingsvisie en digitaal omgevingsplan hebben. Vanwege dit digitale aspect en de bijkomende moeilijkheden met de landelijke voorziening Digitaal Stelsel Omgevingswet is de inwerkingtreding van de wet diverse keren uitgesteld.

Op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet is er sprake van een overgangperiode. Tijdens deze periode kent de Omgevingswet overgangsrecht. In deze overgangperiode mogen we het omgevingsplan opbouwen vanuit het tijdelijk omgevingsplan, daarnaast blijft het reguliere werk doorgaan en zorgen nieuwe ontwikkelingen ook voor aanvullingen op het nieuwe omgevingsplan.

Om de opbouw van het omgevingsplan te stroomlijnen en te zorgen dat ook reguliere ontwikkelingen meekomen in het omgevingsplan. Om die reden is in dit voorstel stapsgewijze planning opgesteld. Bij het opstellen van het plan moet rekening gehouden worden met uiteenlopende belangen dit vraagt om een goede afstemming tussen alle betrokken partijen. Daarnaast krijgt de gemeente bij het vaststellen van normen en vergunningplichten bestuurlijke afwegingsruimte waarbij de 'goede omgevingskwaliteit ambities en doelen van de gemeente' geborgd moet blijven.

De transitie naar een Omgevingsplan is veelomvattend, langdurig en complex. We kunnen niet alles tegelijk daarom is goed gekeken naar een logische volgorde om het behapbaar te houden.

1.2 Project doelstelling

1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft de gemeente in formele zin een omgevingsplan. Dit is het tijdelijke omgevingsplan. Dit plan moet voor 31 december 2029 omgezet worden naar 1 nieuw omgevingsplan voor Almelo (termijn overgangsfase is nog nooit verschoven ondanks verschuiven van inwerkingtreding wet). We streven naar een definitief omgevingsplan binnen de genoemde overgangperiode.

Naast het gereed hebben van een omgevingsplan, inclusief toepasbare regels, moet voor de inwerkingtreding duidelijk zijn hoe we omgaan met het beheer van het omgevingsplan, participatie, wat initiatiefnemers moeten aanleveren voor een Buitenplanse Omgevingsplan Activiteit en hoe we procesmatig het adviesrecht van de raad gaan inrichten. Deze onderwerpen zijn om die reden meegenomen in de planning van het omgevingsplan. Tevens zijn er nog belangrijke parallele werkzaamheden die het omgevingsplan raken zoals het opstellen van beleid op het gebied van plankosten en programma's onder de Omgevingswet die dit jaar opgepakt moet worden.

1.3 Afbakening (scope)

Dit project gaat over het opstellen van het omgevingsplan en bijbehorende activiteiten die niet los gezien kunnen worden van het opstellen, zoals bijvoorbeeld een handreiking voor het beheren en actueel houden van het omgevingsplan, van een handreiking buitenplanse omgevingsplan activiteiten.

Dit houdt in dat:

1. Een omgevingsplan met toepasbare regels wordt opgesteld waarbij onze bestemmingsplannen, de Bruidsschat regels, regels uit verordeningen op het fysieke domein en vigerend fysiek beleid de basis moeten worden en geïntegreerd in 1 plan voor 2030;
2. Een handreiking voor het beheer en onderhoud/ actueel houden van het omgevingsplan wordt opgesteld. Het bijhouden van het omgevingsplan met toepasbare regels is namelijk een continu proces dat niet eindigt bij het hebben van een omgevingsplan voor het gehele grondgebied;
3. Voor inwerkingtreding van de Omgevingswet een werkproces adviesrecht is ingericht;
4. Voor inwerkingtreding van de Omgevingswet een participatiehandreiking is opgesteld;
5. Voor inwerkingtreding van de Omgevingswet een handreiking buitenplanse omgevingsplan (BOPA) is opgesteld voor initiatiefnemers;
 - o De handreiking voor 1 jan. 2024 gereed is en uitgelegd aan (in ieder geval) de interne gebruikers;

Geen onderdeel van dit transitieplan zijn:

- Het actualiseren van de Omgevingsvisie Almelo aan de hand van nieuw beleid, de Stop-TPOD en voorzien van OER/MER;
- Aanpassen en opstellen van beleid, opstellen van programma's onder de Omgevingswet.
- De interne werkprocessen, brieven publicaties opstellen;

1.4 Randvoorwaarden & beperkingen

Om een goed omgevingsplan op te kunnen stellen zijn de volgende randvoorwaarden van belang:

1. De Omgevingswet moet belegd zijn bij leidinggevende;
2. Betrokkenheid van de collega's bij de Ow;
3. Actueel beleid;
4. Voldoende capaciteit (medewerkers, budget) beschikbaar om de werkzaamheden uit te voeren;
5. Communicatie intern en extern over wat de gemeente doet met de Omgevingswet.

1.5 Relaties met andere projecten

Het omgevingsplan is nauw verbonden, met de toepasbare regels, Wet kwaliteitsborging voor bouw, Omgevingsvisie, en het actualiseren van verordeningen met fysiek component waar nodig moeten deze overgezet worden.

1.6 Opdrachtgever en opdrachtnemer

Opdrachtgever: Arend Sick

Opdrachtnemer: Projectleider

2 Financiën

2.1 Kostenoverzicht

In het voormalige programma Omgevingswet was een budget beschikbaar gesteld voor de implementatie omgevingsplan. Dit budget is gebruikt voor ambtelijke uren, uitvoeren pilot, ondersteuning, digitale implementatie, voorbereidende handelingen van werkwijzen en besluiten. Deze voorbereidende zaken zijn nog niet allemaal afgerond en worden de komende tijd doorgezet, naast het opstellen van het omgevingsplan.

Na beëindiging van het programma Omgevingswet is bij de slotrapportage 2022 besloten om een bedrag van maximaal € 266.000 beschikbaar te houden voor 2023 e.v., en is er voor 2023 en 2024 nog € 58.000 per jaar beschikbaar. Dit kan gebruikt worden voor de lopende voorbereidende zaken en nog op te pakken onderwerpen die te maken hebben met de implementatie.

De gemeente krijgt een Decentralisatie-uitkering Invoeringskosten Omgevingswet uit het gemeentefonds van 517.724 euro. Dit geld € 518.000 wordt op het project gezet en blijft in 2023 en verder beschikbaar voor de (invoering) Omgevingswet en kan wordt gelabeld voor het opstellen van het omgevingsplan.

Hierdoor is nog ca. $518.000 + 116.000 + 266.000 \text{ euro} = 900.000$ beschikbaar voor de uit te voeren werkzaamheden en het opstellen van het omgevingsplan.

Voor de uit te voeren werkzaamheden, het opstellen van het omgevingsplan, is een schatting gemaakt van de kosten voor het opstellen van het omgevingsplan. Op basis van de nu beschikbare gelden kan tot 2026 gewerkt worden aan het omgevingsplan zonder extra budget nodig te hebben; daarna zal budget bij de raad gevraagd moeten worden.

Voor het in procedure brengen van wijzigingen aan het omgevingsplan op aanvraag en voor het in behandeling nemen van vergunningen kunnen nog steeds leges geheven worden.

Bij wijzigingen of afwijkingen van het omgevingsplan kan ook kostenverhaal aan de orde zijn. Het regelen van dit kostenverhaal en de leges is in hoofdstuk 7 opgenomen bij de parallelle werkzaamheden. Deze werkzaamheden moeten apart van het omgevingsplan worden opgepakt en aan de raad worden voorgelegd. De uitkomsten van het kostenverhaalbeleid moeten uiteindelijk in het omgevingsplan opgenomen worden.

2.2 Kosten omgevingsplan

Nu we in de fase zitten dat het definitieve Omgevingsplan wordt opgesteld, keuzes moeten worden gemaakt over de omzetting van het omgevingsplan van rechtswege (de huidige bestemmingsplannen) naar een volledig omgevingsplan is meer input vanuit diverse vakdisciplines, de ODT en externe begeleiding adviesbureau nodig. Hieraan zijn kosten verbonden.

De verwachting is dat het opstellen van een nieuw omgevingsplan voor adviesbureaus en gemeenten, zeker de eerste jaren, meer tijd zal vergen en daarmee meer kosten met zich mee gaat brengen, dan voor het opstellen van de huidige bestemmingsplannen.

Alleen het is nu nog niet geheel inzichtelijk in geld en uren wat dit gaat betekenen. Wel is duidelijk dat het compleet maken van het omgevingsplan met alles wat erin moet worden opgenomen, een langere periode financiële gevolgen heeft. De inspanning en kosten zijn vergelijkbaar met de inspanningen en kosten die in het verleden zijn gemaakt bij de overgang van papieren bestemmingsplannen naar digitale plannen (ruim 10 jaar geleden). Dit heeft toen ook tussen de 1 en 2 miljoen euro gekost.

Echter, op dit moment is het onduidelijk welk bedrag in redelijkheid kan worden aangehouden voor de uiteindelijke kosten. Dit hangt samen met de ambtelijke inzet en de vraag naar gespecialiseerde adviesbureaus welke kunnen ondersteunen bij het opstellen van het definitieve omgevingsplan.

Naast het opstellen van het omgevingsplan, kent het omgevingsplan ook beheerkosten in de vorm van het actueel houden van het omgevingsplan en kosten voor de applicaties. Daar moet vanaf het beging rekening mee gehouden worden. De kosten voor het actueel houden van het omgevingsplan zijn op dit moment nog niet bekend. Er is een schatting van 50.000 euro gemaakt (voor actueel houden en beheer applicaties).

Een overzicht van (verwachte) kosten tot 2030 zijn:

SPECIFICATIE			KOSTEN		DEKKING	
Kosten ureninzet per onderdeel (80 euro per uur)			Eenmalig	Structureel	Eenmalig	Structureel
VOORBEREIDENDE WERKZAAMHEDE: uit te voeren door Kern-/ projectteam						
Opstellen Handreiking BOPA			6000 (75 uur)		6000	
Opstellen Handreiking Participatie			24.000 (300 uur)		24.000	
Analyseren en harmonisatie bestemmingsplan regels			24.000 (300 uur)		24.000	
Opstellen toepasbare regels indieningsformulieren vergunningen *			36.000 (450 uur)		24.000	
Werkprocessen Adviesrecht opstellen en testen			75 uur (6000)		6000	
Handreiking actueel houden en onderhoud omgevingsplan (beheerplan)			150 (12.000)		12.000	
OPSTELLEN OMGEVINGSPLAN: uit te voeren door Kern-/ projectteam**						
Dubbelbestemmingen verwerken in omgevingsplan, Inpassen van de dubbelbestemmingen (zoals Kabels, leiding, archeologie, buisleidingen)			35.000 (425 uur)		35.000	
Toepasbare regels dubbelbestemmingen gereed			16.000 (200)		16.000	
Bruidsschat implementeren in omgevingsplan			50.000 (625 uur)		50.000	
ONDERDEEL: Dorpen en Wijken			250000		250.000	
- Schelfhorst - Sluitersveld en Windmolenbroek - Noorderkwartier en Hofkamp - Aadorp en Bornerbroek - Wierdensehoek en de Riet - Nieuwstraatkwartier en Ossenkoppelerhoek	Start met Schelfhorst, daarna versnellen door meerdere wijken op te pakken. In dit eerste deel worden de dubbelbestemming ook meegenomen.		175.000 (2200 uur)			
Externe begeleiding			75.000			
ONDERDEEL: Binnenstad			150000		150.000	
Opstellen			100.000 (1250 uur)			
Externe begeleiding			50.000			
ONDERDEEL: Bedrijventerreinen			350.000		350.000	
Opstellen G RoTE TEREINEN - Bedrijvenpark Twente - Bedrijvenpark Twente Noord - Turfkade - Bornsestraat - Twentepoort Oost en West - Buitenhaven / Noordbroek - Wendelgoor - Dienstengebied (Zuidentree) - XL- Businesspark - Dollegoor en Slachthuisakade	Opstellen KLEINE TERREINEN - Aalderinkshoek - De Grenzen (Westerdok) - George Breitnerstraat - Kluppelshuizen - Windmolen /Zeearend	Start met de grote Bedrijventerreinen van Almelo en bijzondere (bedrijfs)locaties in het buitengebied. De kleinere terreinen en binnenstedelijke terreinen volgen of worden in deelgebied van de wijk meegenomen.	280.000 (3500 uur)			

Projectvoorstel

Externe begeleiding		60.000			
ONDERDEEL: Buitengebied Almelo		700.000		700.000	
• Opstellen		500.000 (6250 uur)			
• Externe begeleiding		200.000			
ONDERDEEL: Verordeningen					
Fysieke verordeningen verwerken in Omgevingsplan	De onderwerpen uit onze verordeningen met fysieke karakter worden stapsgewijs ingevuld. Startend met de APV	40.000 (500 uur)		40.000	
PARALLELE WERKZAAMHEDEN: NIET uit te voeren door kern/projectteam Omgevingsplan					
Kostenverhaal		20000 (250 uur)		20000	
Nadeelcompensatie		6000 (75 uur)		6000	
Interne processen testen		6000 (75 uur)		6000	
Beheer omgevingsplan en beheer geldende plannen			50.000*		50.000
Actualiseren Omgevingsvisie		200.000			
Uitwerken nut noodzaak programma's		6000 (75 uur)			
Communicatie over Omgevingswet		20000 (250 uur)			
Aanpassen Legesverordening		Regulier werk			
Kosten advies ODT op milieuregels en vraagstukken		Begroot in plustaken milieu specialistisch werk		Begroot in plustaken milieu specialistisch werk	
Bijkomende kosten/ onvoorziene uitgaven					
Inzet vakspecialisten			Reguliere dekking		Reguliere dekking

* Hiervoor een eigen plan van aanpak gemaakt.

** Op basis van actualiseren 2010

*** Voor het begeleiden is een kostenindicatie gevraagd bij een adviesbureau. Aangegeven is dat afhankelijk van de omvang van het deelgebied al snel rekening gehouden moet worden met een bedrag van 50.000 euro. Waarbij bijzonderheden zoals een mer of andere zaken niet zijn meegenomen.

3 Organisatie

Voorgesteld wordt om te werken met een kernteam en een projectteam die de taken verdelen, werkzaamheden uitvoeren en begeleiden. Het kernteam en het projectteam dat aan de slag gaat met het opstellen van het omgevingsplan hebben input nodig vanuit de gehele organisatie. Dit omdat de fysieke leefomgeving veel thema's en onderwerpen raakt zoals ruimtelijke ordening, geluid, lucht, bodem, milieu, geur, water of erfgoed. Daarbij zijn er ook nieuwe maatschappelijke opgaven zoals energietransitie, gezondheid of circulaire economie die een plek moeten krijgen in het omgevingsplan. De input van de specialisten over de verschillende thema is niet tegelijkertijd nodig en kan per medewerker, thema en deelgebied verschillen. Daarom is het van belang dat het projectteam goed georganiseerd en gefaciliteerd is. Zodat de juiste mensen op het juiste moment kunnen aanhaken.

Als externe partij wordt input van een adviesbureau gevraagd per ieder eerste uitwerking van een nieuw deelgebied (Woongebied, Bedrijven, Buitengebied) voor het meedenken/ opstellen/ begeleiden van het omgevingsplan.

KERNTTEAM	PROJECTTEAM	SPECIALISTEN
Projectleider	Projectleider	Diverse collega's op het vlak van het fysieke domein. Zie inzet vakspecialisten.
Adviesbureau	Adviesbureau	
Planjurist- Ro	Planjurist- Ro	
Planjurist- Ro	Planjurist- Ro	
Geospecialist	Geospecialist	
Bouwplanjurist	Bouwplanjurist/ toetser	
Communicatieadviseur	Communicatieadviseur	
	Handhaver	
	Toepasbare regel	
	Bouwplantoetser	
	Milieuspecialist	

Overzicht inrichting Kernteam- Projectteam

3.1 Inrichting project Kernteam

De projectleider vormt samen met het adviesbureau, de twee planjuristen, Geo-specialist, bouwjurist en een communicatieadviseur de kern van het projectteam.

Het kernteam heeft direct contact met het stedenbouwkundige adviesbureau dat het schrijf- en tekenwerk voor zijn rekening zal nemen. Het kernteam evalueert gedurende het proces (samen met de projectgroep) of de voorgestelde aanpak en de planning moeten worden aangescherpt. De leden van het projectteam overleggen met de projectleider. De projectleider zal zorgen voor een projectvoortgang die gedeeld wordt met de opdrachtgever die deze deelt via een kwartaalrapportage. Keuzes waarover het college en raad moeten besluiten worden hier besproken en door het kernteam voorgelegd aan het college en raad.

3.2 Inrichting projectteam

Het kernteam maakt onderdeel uit van het projectteam en zorgt voor de college- en raadsstukken. Het projectteam bestaat naast de leden uit het kernteam uit een integrale groep vakspecialisten. Deze specialisten geven op onderdelen advies of ondersteuning in het projectteam en werken aan de opgaven van het omgevingsplan. De leden van het projectteam zijn de schakel naar de benodigde specialisten. In de projectgroep worden de afzonderlijke werkzaamheden uitgewerkt. De afzonderlijke producten worden in het kernteam samengevoegd tot een integraal product.

Deze specialisten zijn een belangrijke schakel in het opstellen van het plan. Dit omdat de Omgevingswet vraagt om eenvoudiger en duidelijke regels. Hierbij helpt de Geo-informatica in het DSO, de toepasbare regel en heldere toetsbare en handhaafbare regels.

Door deze specialisten vanaf het begin mee te laten denken, proberen we een eenvoudig Omgevingsplan op te stellen.

Het gaat hierbij om het invullen van de datasets op specialistische onderdelen. Bekeken moet worden hoe dit zo efficiënt mogelijk kan gebeuren. Naar verwachting is kennis nodig op het gebied van (niet uitputtend):

Vakgebied		
Duurzaamheid/ Energie	Economie	Gezondheid
Natuur	Openbare Ruimte	Sociaal
Recreatie	Veiligheid (externe veiligheid)	Verkeer
Water	Wonen	Archeologie
Cultuur	Groen	ODT
Handhaving	Bouwen	Milieu
Communicatie	Plankosten	

De inzet van de betrokken personen zal verspreid over de periode van het opstellen van het omgevingsplan plaatsvinden en vanuit de reguliere werkzaamheden van de specialist. Het is niet ondenkbaar dat niet iedereen de noodzakelijke werkzaamheden binnen reguliere tijd kan uitvoeren: er gaan immers tegelijkertijd meerdere acties opgepakt worden. In dat geval zullen hiervoor financiële middelen nodig zijn in de vorm van uitbesteding van werkzaamheden of zal aanpassing van de voorgestelde werkwijze noodzakelijk zijn.

Vanuit communicatie is een medewerker betrokken die algemene communicatie over de voortgang van het omgevingsplan kan uitwerken en de participatie over het omgevingsplan kan organiseren.

3.3 Capaciteit

Door de invoering van de Omgevingswet komt er de komende jaren veel op ons af. Ruimtelijke initiatieven blijven en moeten, afhankelijk van wanneer ze worden ingediend, onder het oude of het nieuwe recht worden afgehandeld. De winkel blijft open, terwijl daarnaast gebieds- en themagericht gewerkt moet worden aan het aanpassen van het omgevingsplan, zodat aan het einde van de transitiefase er een omgevingsplan is dat voldoet aan de eisen van de Omgevingswet.

Het opstellen van het omgevingsplan vraagt om een projectleider. Tevens zal voor de inwerkingtreding en ook nog een aantal jaren na de inwerkingtreding een verschuiving van werk plaatsvinden; i.p.v. het opstellen van bestemmingsplannen zullen uitgebreide omgevingsvergunningen moeten worden opgesteld (meer ruimtelijke procedures op verzoek in een vergunning). Maar ook zal er tijdens deze periode binnen het team Ro sprake zijn van een hogere werkdruk, aangezien nieuwe wetgeving altijd nieuwe vragen en onduidelijkheden met zich meebrengt waarvoor een oplossing gezocht moet worden. Dit kan de komende jaren tot capaciteitsproblemen leiden.

Voldoende personele capaciteit is een voorwaarde om de transitieperiode van bestemmingsplan naar omgevingsplan tot een goed einde te brengen. Hierbij mag niet vergeten worden dat ervaring in het opstellen ontbreekt en het opstellen voor iedereen nieuw is. Hierdoor zijn zeker in het begin meer ambtelijke uren nodig voor het opstellen, puur omdat het opstellen van het omgevingsplan anders is dan een bestemmingsplan en er ervaring moet worden opgedaan. De werkelijk benodigde uren zijn daarmee lastig in te schatten en moeten door de projectleider gemonitord worden.

4 Werkzaamheden

4.1 Werkwijze bij nieuwe verzoeken en initiatieven voorafgaande aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet

De verwachting is dat voor inwerkingtreding van de Omgevingswet een toename aan aanvragen van ruimtelijke plannen (bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen) zal zijn. Deze verwachte toename heeft te maken met het overgangsrecht uit de Omgevingswet en daarmee de behandeling en afhandeling van aanvragen. Ter voorkoming dat we bij inwerkingtreding met ruimtelijke plannen zitten die alsnog moeten worden omgebouwd naar een omgevingsplan of buitenplanse omgevingsplan activiteit stellen we voor om 5 maanden voor inwerkingtreding van de Omgevingswet niet meer te starten met een concept bestemmingsplan.

Het afgelopen jaar is deze periode ook als indicatie aangehouden voor initiatiefnemers en adviesbureaus. Het indienen van een aanvraag dan wel de fase waarin een plan zich bevindt, is namelijk van belang voor het overgangsrecht. Een bestemmingsplan kan alleen onder het huidige recht (Wro) worden afgehandeld als vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet een ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd is.

In deze 5 maanden voor de inwerkingtreding zullen er uiteraard nog aanvragen voor een herziening van een bestemmingsplan ingediend worden. Gezien de benodigde behandeltijd is tijdige besluitvorming over een ontwerpplan dan niet meer haalbaar. Deze plannen/initiatieven moeten vanzelfsprekend ook doorgang kunnen vinden. Initiatiefnemers hebben dan de mogelijkheid om te kiezen voor het aanvragen van een omgevingsvergunning. Deze aanvragen hebben een ander overgangsrechtelijk regime en worden, wanneer ze ingediend worden vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet, onder oud/huidig recht afgehandeld. Een uitgebreide omgevingsvergunning is echter niet altijd de beste manier om een ontwikkeling vast te leggen, maar als een aanvrager hiervoor kiest, kunnen we uiteraard de behandeling van een aanvraag ook niet stilleggen. Het is dan ook van belang om de verwachtingen hierin vooraf goed aan te geven.

4.2 Werkwijze voor nieuwe verzoeken en initiatieven onder de Omgevingswet

De overgangsperiode van 2024-2029 en de voorgestelde gefaseerde aanpak zorgen ervoor dat er gedurende een lange periode sprake is van verschillende regiem: er zullen gebieden zijn waar het omgevingsplan al zo is aangepast dat voldaan wordt aan de eisen van de Omgevingswet en gebieden waar dit nog niet het geval is. Verder zal naarmate de tijd vordert en er volgende versies van het omgevingsplan verschijnen en in werking treden het digitale omgevingsloket steeds meer worden gevuld met als gevolg een verbeterde digitale dienstverlening.

Tijdens de transitieperiode zullen net als nu nieuwe initiatieven blijven binnenkomen die niet passend zijn in het (tijdelijke) omgevingsplan. Deze initiatieven die niet rechtstreeks passen in het omgevingsplan en waarvoor het omgevingsplan ook geen binnenplanse afwijkmogelijkheden bevat, kan in op twee manieren worden meegewerkt:

- via een buitenplanse omgevingsplan activiteitsvergunning (een BOPA)
- of via een wijziging van het omgevingsplan

In principe ligt de keuze t.a.v. het te doorlopen spoor bij de initiatiefnemer. Wel kunnen wij hierover in de initiatieffase met de initiatiefnemer meedenken en adviseren. Deze werkzaamheden gaan naast het opstellen van het definitieve omgevingsplan plaatsvinden.

Het wijzigen van het omgevingsplan is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Om sneller te kunnen besluiten bij bijvoorbeeld het inpassen van BOPA's in het omgevingsplan heeft de gemeenteraad op 14 december 2021 ook besloten om het wijzigen van het omgevingsplan in bepaalde situaties te delegeren aan het college.

Een omgevingsvergunning moet binnen 8 weken verleend worden. Indien sprake is van een bindend advies van de raad moet deze door de gemeenteraad ook binnen deze periode van 8 weken worden gegeven. Binnen de huidige raadscyclus is dit een uitdaging. Reden dat dit jaar gewerkt gaat worden aan een handreiking voor het proces, zie hoofdstuk 5.

Er zal op een nader te bepalen moment na inwerkingtreding van de Omgevingswet een evaluatie plaatsvinden waarbij onderzocht zal worden of de lijst van activiteiten waarvoor bindend advies van de gemeenteraad

noodzakelijk is, moet worden aangepast om de besluitvorming efficiënt te houden en toch recht te doen aan de controlerende taak van de gemeenteraad.

4.3 TAM- IMRO

Het Digitaal Stelsel Omgevingswet levert de digitale ondersteuning voor bijvoorbeeld het publiceren van Omgevingswetbesluiten, zoals omgevingsplannen en omgevingsverordeningen, het raadplegen van de inhoud van die plannen, checken of er vergunningplichten bij bepaalde werkzaamheden horen en het indienen van een vergunningaanvraag of melding. Doordat op een aantal plekken nog functionaliteiten ontbreken in de DSO-keten is er een tijdelijk vangnet voor gemeenten gecreëerd. Dit is de tijdelijke alternatieve maatregelen (TAM). Deze TAM is bedoeld om te voorkomen dat bijvoorbeeld de dienstverlening aan inwoners en bedrijven rond vergunningverlening en wijziging van het omgevingsplan stopt bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

De maatregel ziet op het gebruiken van de huidige technische standaarden (IMROstandaard) en de huidige plansoftware voor het opstellen van een wijzigingsbesluit voor het omgevingsplan. Dit kan een uitkomst bieden als een ander alternatief, zoals het vergunnen door middel van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA), niet gebruikt kan worden. Bij nieuwe initiatieven zal bekeken worden welke procedure het beste doorlopen kan worden en op welke wijze het gebruik van de TAMs ingezet kunnen worden. Hopelijk is inzet van dit alternatief niet te vaak nodig, want tijdens een test met onze software verliep het publiceren niet soepel en koste dit veel tijd en gaf de TAM-IMRO diverse moeilijkheden.

4.4 Overzicht uit te voeren werkzaamheden Omgevingswet

Om genoemde vergunningverlening soepel te laten verlopen en te komen tot een omgevingsplan is een overzicht gemaakt van werkzaamheden die nog gedaan moeten worden.

Hierbij is onderscheid gemaakt in VOORBEREIDENDE WERKZAAMHEDEN, OPSTELLEN EN PARALLELE WERKZAAMHEDEN:

- **VOORBEREIDENDE WERKZAAMHEDEN TEN BEHOEVE VAN OMGEVINGSPLAN;**
 - BOPA handreiking
 - Proces Adviesrecht
 - Participatiebeleid /Handreiking participatie
 - Analyse en harmoniseren bestemmingsplanregels
 - Opstellen toepasbare regels indieningsformulieren vergunningen *
 - Handreiking actueel houden en onderhoud omgevingsplan
- **OPSTELLEN OMGEVINGSPLAN EN;**
 - Opstellen totale omgevingsplan inclusief integratie Bruidsschat en toepasbare regels en opzet beheer omgevingsplan, in deelgebieden Dorpen en Wijken, Binnenstad Bedrijventerreinen en Buitengebied
 - Dubbelbestemmingen verwerken in omgevingsplan, Inpassen van de dubbelbestemmingen (zoals Kabels, leiding, archeologie, buisleidingen)
 - Bruidsschat implementeren in omgevingsplan
 - Fysieke verordening overig verwerken in Omgevingsplan
- **PARALLELE WERKZAAMHEDEN.**
 - Kostenverhaal
 - Nadeelcompensatie
 - Interne processen testen
 - Beheer omgevingsplan
 - Actualiseren Omgevingsvisie
 - Uitwerken nut noodzaak programma's
 - Communicatie over Omgevingswet
 - Aanpassen Legesverordening
 - Toezicht en handhaving (niet uitgewerkt in het transitieplan)
 - WKB proces (niet uitgewerkt in het transitieplan)

De komende hoofdstukken (hoofdstuk 5, 6 en 7) geven inzicht in de werkzaamheden. Wat deze inhouden en wanneer de gereed moeten zijn.

5 Voorbereidende werkzaamheden invoering

Afgelopen jaren zijn al diverse werkzaamheden gedaan ter voorbereiding van de Omgevingswet. Van Omgevingsvisie, tot aanschaf software, aansluiting op DSO en besluitvorming door de raad (zie bijlage 10.1 besluitvorming). De bedoeling is dat we van januari tot juli 2023 de voorbereidende werkzaamheden ten behoeve van het omgevingsplan afronden. En we in augustus starten met het opstellen van omgevingsplan. Aan de onderdelen die voor juli afgerond moeten zijn wordt al gewerkt of zijn in een opstartfase binnen de lijnorganisatie weggezet.

VOORBEREIDENDE WERKZAAMHEDEN TEN BEHOEVE VAN OMGEVINGSPLAN, *geplande afronding juli 2023*

- BOPA handreiking
- Proces Adviesrecht
- Participatiebeleid /Handreiking participatie
- Analyse en harmoniseren bestemmingsplanregels
- Opstellen toepasbare regels indieningsformulieren vergunningen
- Handreiking actueel houden en onderhoud omgevingsplan

5.1 Opstellen Handreiking BOPA

Deze handreiking is een dienstverlenend document voor het aanleveren van een Buitenplans Omgevingsplan Activiteit (BOPA), om af te kunnen wijken van het omgevingsplan, door initiatiefnemer. Er zijn namelijk altijd initiatieven die niet passen in het omgevingsplan ook al is ons omgevingsplan actueel en definitief.

Aan een initiatief dat niet rechtstreeks past in het omgevingsplan en waarvoor het omgevingsplan ook geen afwijkmogelijkheden kent, kan op twee manieren worden meegewerkt:

- via een buitenplanse omgevingsplanactiviteit vergunning
- of via een wijziging van het omgevingsplan

In principe ligt de uitvoeringskeuze bij de initiatiefnemer. Wel kunnen wij hierover in de initiatieffase met de initiatiefnemer meedenken en adviseren. Onderdeel van het advies is de handreiking waarin wij aangeven hoe wij de BOPA van initiatiefnemer aangeleverd willen krijgen en welke stappen doorlopen moeten worden. Op deze manier zorgen we voor eenduidige presentatie van de afwijkingen van ons omgevingsplan wat ook ten goede komt bij de beoordeling en toetsing. De collega's van Ruimtelijke Ordening stellen in overleg met de collega's van VTH en GEO de handreiking Buitenplanse Omgevingsplan activiteiten op (ca. 75uur).

Inmiddels is gestart met het opstellen van de handreiking.

Taken	Verantwoordelijkheden	Benodigd 75 uren	Planning gereed
Opstellen BOPA	Ro	3p Ro	Voor juli 2023
Overleg VTH	Ro- VTH	3p Ro + 2p VTH	Voor juli 2023
Overleg Geo	Ro- Geo	1p Ro + 1P Geo	Voor juli 2023
Oplevering			Juli 2023
GESTART			

5.2 Werkprocessen Adviesrecht opstellen en testen

In 2020 heeft de raad een lijst met onderwerpen vastgesteld waarover zij voordat de vergunning wordt verleend advies willen geven. Dit advies moet binnen de 8 weken (afhandelingstermijn omgevingsvergunning) worden afgegeven. Hiervoor moet een werkproces worden opgesteld. Zodat binnen de termijn een advies kan worden gegeven. Het opstellen van een duidelijk proces en goede werkwijze zijn vooral interne processen. Samen met een aantal collega's van Ro, VTH en de griffie moet een duidelijke lijn worden uitgezet. Hierin moet worden beschreven op welke wijze we zo snel mogelijk dit advies van onze raad kunnen krijgen en wie dit advies gaat schrijven.

Dit proces is nog niet gestart.

Taken	Verantwoordelijkheden	Benodigd 75 uren	Planning gereed
Opstellen Werkprocessen Adviesrecht	Ro -Griffie	2p Ro + 2 Griffie	Voor juli 2023
Overleg VTH voor proces bij aanvragen	Ro- VTH	2p Ro + 2p VTH	Voor juli 2023
Oplevering			September 2023
NIET GESTART			

5.3 Participatie

Onderdeel van de Omgevingswet is participatie. Het wordt belangrijk gevonden dat inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties invloed kunnen uitoefenen. Naast de verplichte wettelijke participatie willen we de inwoners van de stad ook op een meer informele vroegtijdige wijze raadplegen bij het opstellen van het omgevingsplan. Vanuit het programma Omgevingswet is al een kleine aanzet gedaan tot het maken van een participatiebeleid en handreiking. Hiervoor is vanuit het voormalige programma nog geld over en te gebruiken. De kosten zijn vooral ambtelijke uren voor het opstellen van het beleid en eventueel afstemmen extern bureau.

Dit beleid wordt een handreiking voor initiatiefnemers en voor onszelf. Met deze handreiking kan initiatiefnemer zelf beslissen op welke wijze de omgeving betrokken wordt bij een initiatief.

De wijze waarop geparticipeerd gaat worden over het omgevingsplan is nu nog niet uitgekristalliseerd en volgt bij de uitwerking van het eerste deelgebied. De gedachte bij het omzetten van het tijdelijk omgevingsplan naar het volwaardig omgevingsplan is dat de regels uit bestemmingsplannen en de gemeentelijke verordeningen in beginsel beleidsneutraal worden omgezet. Wanneer er sprake is van een beleidsneutrale omzetting wordt in overeenstemming met de bepalingen in de Omgevingswet de formele inspraakprocedure ex artikel 3.4 Awb gevolgd. Bij projecten en initiatieven die via het omgevingsplan- of omgevingsvergunningenspoor nieuwe ontwikkelingen mogelijk maken en wanneer een omzetting van het tijdelijke naar het volwaardige omgevingsplan nieuwe ontwikkelingen bevatten, wordt in aanvulling op de wettelijk voorgeschreven inspraakprocedure op basis de participatie handreiking bepaald welke vorm van participatie moet plaatsvinden en welke middelen worden gebruikt om onze inwoners bij het proces te betrekken.

Er is gestart met een participatiebeleid. In het voorjaar van 2023 wordt een uitwerking van het beleid verwacht

Taken	Verantwoordelijkheden	Benodigd 300 uren	Planning gereed
Opstellen Beleid/ Handreiking	Ro- VTH	2p Ro + Beleidsadviseur	Voor juli 2023
Overleg VTH	Ro- VTH	2p Ro + 2p VTH + Beleidsadviseur	Voor juli 2023
Afstemmen met collega's via lunchpraatje			Voor juli 2023
Oplevering			Juli 2023
GESTART			

5.4 Analyse en harmoniseren bestemmingsplanregels

Voordat gestart kan worden met het actualiseren van het omgevingsplan moeten al onze bestemmingsplanregels geharmoniseerd worden. Dit omdat we in het omgevingsplan het aantal regels willen verminderen en eenduidiger. Zodat bijvoorbeeld "wonen" in de Schelfhorst hetzelfde is als wonen op het Nijrees. Daarnaast moeten onze begrippen aansluiten op de begrippen in de Stelselcatalogus Omgevingswet, een van de onderdelen van de landelijke voorziening van het DSO.

De Stelselcatalogus Omgevingswet is een catalogus met begrippen, definities, waardenlijsten en informatieproducten van de Omgevingswet. Het is een van de onderdelen van de landelijke voorziening van het DSO, en is nog niet beschikbaar omdat hij nog in ontwikkeling is. Omdat de Stelselcatalogus nog niet gereed is en gemeenten al wel

omgevingsplannen voorbereiden, heeft de VNG vooruitlopend hierop de digitale tool ontwikkeld (www.begrippenOmgevingswet.nl). De tool is bedoeld als hulpmiddel bij het gebruik van juridische begrippen of definities tijdens het opstellen van juridische regels voor het omgevingsplan.

Bij de ontwikkeling van het nieuwe omgevingsplan kunnen wij vervolgens een eigen afweging maken welke begrippen en definities noodzakelijk zijn of aangevuld moeten worden voor ons eigen omgevingsplan. Gelet op het aantal regels wordt voorgesteld om dit werk te verdelen over alle ro-adviseurs

Taken	Verantwoordelijkheden	Benodigd 300 uren	Planning gereed
Analyse en Harmoniseren bestemmingsplan	Projectteam + Ro	Alle Ro - adviseurs	Voor juli 2023
Harmoniseren begrippen DSO			Voor juli 2023
Verwerken in eerste deelgebied omgevingsplan	Projectteam + Ro		September 2023
GESTART			

5.5 Opstellen toepasbare regels indieningsformulieren vergunningen

Met de Omgevingswet komen veel regels uit het fysieke domein centraal te staan. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen juridische regels en toepasbare regels.

Ieder bestuursorgaan maakt zelf toepasbare regels voor de eigen juridische regels (in de Bruidsschat zijn al wel enkele toepasbare regels meegegeven). Bestuursorganen zijn alleen verplicht om toepasbare regels te maken voor de indieningsvereisten voor omgevingsvergunningen. De toepasbare regels dienen hierbij te voldoen aan de landelijke standaarden.

De juridische regels gaan uit van het (lokale) beleid, vastgelegd in het omgevingsplan, lokale verordeningen en beleidsplannen.

De toepasbare regels gaan uit van de gebruiker en volgen uit de juridische regels. Het regelbeheer voor de Omgevingswet zorgt er voor dat juridische regels begrijpelijk worden door gebruik te maken van vragenbomen die bevoegde gezagen in het Omgevingsloket, onderdeel van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO), hebben geplaatst.

Een inwoner die het DSO bekijkt ziet slechts één kaart, maar als hij/zij een locatie aanklikt wordt als het ware met een satéprikker door alle kaartlagen geprikt en komen de regels, programma's en visies (van provincie, waterschap en gemeente) die horen bij de lagen die op die locatie liggen naar boven.

Via een vergunningcheck kunnen inwoners toetsen of je voor een activiteit een vergunning nodig hebt, of bijvoorbeeld een melding moet doen. Het gebruik van toepasbare regels is daarmee van belang in onze dienstverlening richting initiatiefnemers en andere gebruikers van het omgevingsplan. De vergunningcheck kan alleen gedaan worden als er voor de betreffende activiteit een toepasbare regel is opgesteld en er een vragenboom aanwezig is in het DSO.

Naast een vergunningcheck in het DSO kunnen inwoners ook een vooroverleg of een omgevingsvergunning aanvragen. Hiervoor moeten ook vragenbomen voor indieningsvereisten worden opgesteld.

De VNG heeft een top 10 lijst opgesteld met meest voorkomende vergunningsaanvragen. Voorstel is om onze werkwijze hierop aan te laten sluiten. Daarnaast zal voor het opstellen van nieuwe vragenbomen steeds gekeken worden naar de behoefte en vraag van dienstverlening.

Voor de activiteiten die worden gereguleerd door gemeentelijke regels worden, afhankelijk van het gewenste niveau van dienstverlening, de toepasbare regels van de VNG/het rijk overgenomen en/of aangescherpt. Hiervoor is een afzonderlijk plan van aanpak gemaakt. Voor de activiteiten waarvoor door de VNG/het rijk geen toepasbare regels worden opgesteld, moeten wij zelf waar nodig toepasbare regels opstellen. Hierbij wordt rekening gehouden met het gewenste niveau van dienstverlening. Deze toepasbare regels worden opgesteld bij het opstellen van het omgevingsplan en maken onderdeel uit van het omgevingsplan.

Taken	Verantwoordelijkheden	Benodigd	Planning
-------	-----------------------	----------	----------

		450 uren	gereed
Inventarisatie van vragenbomen in het Omgevingsloket (OLO)	Inventarisatie van vragenbomen in het Omgevingsloket		Voor juli 2023
Opstellen toepasbare regels indieningsvereisten	VTH + Geo + jurist bouwen	1P VTH 1p Geo Bouwjurist	Voor juli 2023
Inventarisatie van de toepasbare regels gerelateerd aan de Bruidsschat	VTH en kernteam		NA juli 2023
Verwerken in eerste deelgebied omgevingsplan	Projectteam + Ro		September 2023
GESTART			

5.6 Handreiking omgevingsplan

Het omgevingsplan vervangt alle geldende bestemmingsplan en beheersverordeningen uit de Wet ruimtelijke ordening. Onder de Omgevingswet moeten we 1 omgevingsplan voor het hele grondgebied vaststellen. Het omgevingsplan kent geen actualiseringplicht meer maar moet altijd actueel gehouden worden. Daardoor bevat het omgevingsplan altijd de actuele, geconsolideerde versie van de regels die de gemeenteraad en college vaststelt voor de fysieke leefomgeving, waardoor er altijd een overzicht wordt geboden van de actuele regels op het fysieke domein.

Om het plan actueel te houden en te kunnen voldoen aan Artikel 4.17 van de Omgevingswet wordt een beheersplan opgesteld. In dit beheersplan wordt aangegeven op welk moment en hoe vaak de aanpassingen worden doorgevoerd en hoe wordt omgegaan met wijzigingen en inpassingen van de BOPA. Ervaring moet uitwijzen of jaarlijks voldoende is of dat vaker per jaar noodzakelijk is. Er moet een evenwicht worden gevonden tussen het actueel houden van het omgevingsplan en de hoeveelheid te doorlopen procedures.

De gemeenteraad moet het omgevingsplan in elk geval vijf jaar nadat de voortdurende BOPA onherroepelijk is geworden, hebben aangepast. Uitgezonderd BOPA's die vóór 2025 onherroepelijk worden, die moeten daardoor pas uiterlijk vóór 2030 in het omgevingsplan geïmplementeerd te zijn. In de raadsvergadering van december 2022 is deze bevoegdheid om BOPA's in te passen door de raad gedelegeerd aan het college.

Daarnaast zal ander beheer zoals de beheer applicaties in deze handreiking benoemd worden.

Taken	Verantwoordelijkheden	Benodigd 100 uren	Planning gereed
Opstellen handreiking actueel houden en onderhoud omgevingsplan & handreiking beheerplan omgevingsplan	Geo + Ro	1p Ro 1p GEO	31 december 2023
Beheer			Continu
GESTART			

6 Opstellen Omgevingsplan

OPSTELLEN OMGEVINGSPLAN geplande afronding voor 2030

- *Opstellen totale omgevingsplan inclusief integratie Bruidsschat en toepasbare regels voor de deelgebieden Dorpen en Wijken, Binnenstad Bedrijventerreinen en Buitengebied*
- *Dubbelbestemmingen verwerken in omgevingsplan, Inpassen van de dubbelbestemmingen (zoals Kabels, leiding, archeologie, buisleidingen)*
- *Bruidsschat implementeren in omgevingsplan*
- *Fysieke verordening overig verwerken in Omgevingsplan*

Het opstellen van een gemeente dekkend omgevingsplan is een enorme opgave. Afgelopen programmaperiode is op hoofdlijnen bedacht hoe de structuur van het omgevingsplan eruit moet komen te zien, hoe we willen om gaan met werkingsgebieden en hoe regels geannoteerd gaan worden. Ook wat betreft de toepasbare regels zijn we nu zover dat deze gewijzigd kunnen worden en is gestart om de basis indieningsvereisten aan te passen aan de Almelose situatie.

De geldende bestemmingsplannen zijn de basis van ons omgevingsplan. Deze hebben reeds de wettelijk vereiste procedures doorlopen waarbij eenieder in de gelegenheid is gesteld een zienswijze in te dienen/in beroep te gaan. Het merendeel van deze bestemmingsplannen is reeds sinds lange tijd onherroepelijk, waardoor er dan ook vanuit gegaan kan worden dat deze een solide (juridische) basis vormen voor een omgevingsplan. Voor de actuele feitelijke situatie op een bepaald moment zal net als nu bij het opstellen van een bestemmingsplan, wel gekeken gaan worden naar dat wat in de BGT is geregistreerd en ook de kadastrale situatie kan hierbij gewoon worden gebruikt.

Hoewel het bestaande ons uitgangspunt is wordt voor ieder onderdeel kennis van de vakspecialisten gebruikt (zoals water, verkeer, openbare inrichting, groen, evenementen, wonen, milieu, bouwen, etc) voor het maken van toekomstbestendige uitgangspunten en regels.

Wat betreft de advisering en ondersteuning van de vakspecialisten buiten het projectteam om wordt bij het opstellen van het omgevingsplan ervanuit gegaan dat deze advisering en ondersteuning deel uitmaakt van de reguliere werkzaamheden en niet drukken op het budget van het omgevingsplan.

Bij het opstellen van het plan van aanpak met voorbereidende werkzaamheden (2020) was optimistisch ingeschat dat we in begin 2026 een gebiedsdekkend omgevingsplan zouden hebben. Echter door de opgedane ervaringen afgelopen jaren moet dit bijgesteld worden. Vanuit de wetgever is tot 2030 gelegenheid gegeven om een definitief omgevingsplan op te stellen. Met dit transitieplan dat bestuurlijk wordt voorgelegd wordt de planning verder uitgewerkt waarbij het eerdere uitgangspunt om zoveel mogelijk beleidsneutraal over te gaan in stand wordt gehouden.

6.1 Opstellen Omgevingsplan

Het omzetten van het tijdelijke omgevingsplan naar het definitieve omgevingsplan is praktisch gezien stapsgewijs het best hanteerbaar. Het is namelijk onmogelijk om in één keer één integraal gebiedsdekkend omgevingsplan op te stellen. Door stapsgewijs oppakken van thema's en gebieden kunnen bewuste keuzes gemaakt worden of opdracht gegeven worden voor nieuw beleid als dat nodig is.

Bij het opstellen van het omgevingsplan is het casco van de VNG ons leidraad. Tijdens de uitgevoerde pilot kwamen we er al achter dat dit casco niet helemaal naar onze wens is en hebben wij een aantal hoofdstukken aan het omgevingsplan toegevoegd.

Voorstel is om iedere 1^e deelgebied van het omgevingsplan door een adviesbureau op te laten stellen waarbij wij als gemeente de benodigde input leveren en te maken keuzes bestuurlijk voorleggen. Dit omdat als we zelf het omgevingsplan gaan opstellen er niet voldoende capaciteit is voor de lopende zaken en nieuwe ontwikkelingen en niet vertrouwd zijn met de systematiek.

6.1.1 1^e wijziging omgevingsplan

Het omgevingsplan is een nieuw instrument waar we, buiten de pilot (doorlopen in 2020) voor een deel van de binnenstad, nog geen ervaring mee hebben opgedaan. Het omgevingsplan wordt uitgewerkt op basis van de gebieden uit onze Omgevingsvisie. Onze visie benoemt vier gebieden: Dorpen en Wijken, Buitengebied, Bedrijventerreinen en Binnenstad. Deze gebieden bestaan uit deelgebieden. Per deelgebied wordt het omgevingsplan opgebouwd. Waarbij het opbouwen in eerste instantie meer tijd zal kosten dan de latere doordat we steeds meer ervaring opdoen.

De bedoeling is om in september te starten met een "woongebied (Schelfhorst). Omdat de woonwijk een bestemmingsplan met verschillende woonvormen is die we in andere delen van de stad ook tegenkomen. Op die manier kunnen we eenduidige regels op stellen en in latere deelgebieden hergebruiken. Daarnaast is het plan om gelijktijdig de dubbelbestemmingen uit de bestemmingsplannen te gaan verwerken en de fysieke onderdelen uit de APV. Door met een eenvoudig deelgebied te beginnen doen we ervaringen op in het opstellen van het omgevingsplan, de software en het samenwerken in kernteam en projectteam zoals aangeven in hoofdstuk 5.

Dit zorgt hopelijk voor een goede basis voor de rest van het stedelijk gebied. Het omgevingsplan voor het deelgebied buitengebied en bedrijventerreinen vergen meer ervaringen om daar direct mee te starten en is daarom in tijd ingepland vanaf 2026. In de planning hoofdstuk 8 is weergegeven wanneer onderwerpen afgerond moeten zijn.

Tijdens en na het uitwerken van deze 1^e wijziging moet bekeken worden of de keuzes die in dit transitieplan zijn gemaakt (uitgangspunten en werkzaamheden) in de praktijk ook goed werken. Ook wordt in beeld gebracht welke capaciteit jaarlijks noodzakelijk is voor het omzetten van het tijdelijke naar het volwaardige omgevingsplan.

In juni/ juli 2023 moet gestart worden met een bijeenkomst met de projectgroep om werkafspraken te maken voor het eerste deelgebied.

Waarna we in september inhoudelijk gaan werken aan de 1^e wijziging van het omgevingsplan.

6.1.2 Thema's, onderwerpen en activiteiten m.b.t omgevingsplan

Door diverse maatschappelijke ontwikkelingen komen naast de verwerking van onze bestemmingsplanregels in het omgevingsplan ook thema's aan bod die niet in het bestemmingsplan voorkomen, denk hierbij aan thema's zoals gezondheid, of duurzaamheid. Deze thema's verdienen extra aandacht en lenen zich beter voor het omzetten per thema dan dat ze in een algemene wijziging meegaan. Het onderwerp moet wel voorzien zijn van actueel beleid.

Ook nieuw zijn de toepasbare regels, het invoegen van de verordeningen met fysiek component, implementeren Bruidsschat en het opstellen van een beheercyclus, het annoteren, maken van werkingsgebieden. Deels komen deze activiteiten vanzelf aan bod en deels zal hier speciaal aandacht aan gegeven moeten worden zoals het overgangsrecht, milieuregels, de Bruidsschat en de verordening.

In het omgevingsplan komen vanuit de Bruidsschat verschillende milieuonderdelen over. Omdat we geen milieuadviseurs hebben maken we hiervoor gebruik van de ODT. De advisering door de ODT is in de kostenraming apart genoemd. Het geven van advies voor het omgevingsplan is milieu-specialistisch werk vanuit de afgesproken werkwijze over het adviseren door de ODT. Op output financiering wordt door de opdrachtgever een offerte uitvraag gedaan voor het milieu specialistisch werk. Bij de raming van de plustaken van de ODT is rekening gehouden met deze taken. Naar verwachting zijn de geraamde uren voor de gevraagde advisering voldoende.

Daarnaast moet bij het opstellen van het omgevingsplan worden nagedacht over het overgangsrecht. De standaardregels voor het overgangsrecht uit het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), die verplicht opgenomen moesten worden in bestemmingsplannen, keren niet terug in de Omgevingswet. Deze standaardregels waren in het Bro opgenomen om meer eenheid in de regelingen te bewerkstelligen. Onder de Omgevingswet bestaat geen wettelijke verplichting tot het opnemen van standaardovergangsrecht in een omgevingsplan. Dit heeft in belangrijke mate te maken met het loslaten van het principe van toelatingsplanologie. Het omgevingsplan zal ook onderwerpen reguleren waarvoor het niet nodig en wenselijk is om altijd overgangsrecht op te nemen. In het omgevingsplan moet per situatie worden afgewogen of een regeling voor overgangsrecht moet worden getroffen en, zo ja, hoe deze overgangsregeling moet worden geformuleerd.

Naast nu genoemde onderwerpen zullen we ook zaken tegenkomen waaraan we nu nog niet aan gedacht hebben en waarover we later pas duidelijkheid kunnen geven.

6.2 Uitgangspunt voor het wijzigen van het tijdelijk naar het volwaardig omgevingsplan

Het bovenstaande heeft geresulteerd in de volgende uitgangspunten voor het opstellen:

- Gebiedsgewijs het omgevingsplan opbouwen. We beginnen met een woonwijk om te leren, waarbij de dubbelbestemmingen uit de bestemmingsplannen en de fysieke onderdelen van de APV worden meegenomen.
- Voor het opstellen van het omgevingsplan maken we gebruik van externe begeleiding;
- Na deze 1^e wijziging gaat er versneld worden en wordt voor meerdere gebieden tegelijkertijd het omgevingsplan gevuld; Hierdoor kunnen meerdere processen tegelijkertijd lopen.
- We nemen het huidige overgangsrecht voor bestemmingen op zoals is opgenomen in het bestemmingsplan uit het tijdelijk omgevingsplan, indien er redenen zijn om dit in specifieke gevallen niet te doen, dan kan er in deze gevallen voor worden gekozen het overgangsrecht anders te formuleren, weg te laten of van een termijn te voorzien.
- Voor milieuactiviteiten op te nemen in het omgevingsplan houden we voorlopig eenzelfde overgangsrecht aan als nu het geval is bij milieubelastende activiteiten.
- Het kernteam maakt geen nieuw beleid, beleid wordt opgesteld en of aangeleverd door de verantwoordelijke teams.

Taken	Verantwoordelijkheden	Benodigd 15.000 uren voor opstellen gehele omgevingsplan	Planning gereed
Inventariseren begrippen in Bruidsschat	ODT + kernteam + VTH	ODT	Zie planning
Inventarisatie milieuregels uit de Bruidsschat, beoordelen en categoriseren.	ODT + kernteam	2p Ro + 1 VTH + Geo	Zie planning
Start Opstellen deelgebied Schelfhorst+Dubbelbestemming+ APV	Kernteam/ projectteam		Juli 2024
Opstellen Omgevingsplan overige deelgebieden	Kernteam + VTH	2p Ro + vakspecialisten	Gedurende opstellen
Opstellen toelichting op regels			
Toepasbare regels opstellen			
Bruidsschat verwerken in Omgevingsplan	Vakspecialisten (bodem, archeologie, geur) + kernteam	Kernteam + Vakspecialisten	Zie planning
Fysieke verordening verwerken in Omgevingsplan	ODT + kernteam + VTH		Afhankelijk van ontwikkelingen
Participatie omgevingsplan onderdelen			Zie planning
OMGEVINGSPLAN GEREED			Januari 2030
NIET GESTART			

6.3 Dubbelbestemmingen verwerken in omgevingsplan, Inpassen van de dubbelbestemmingen

Binnen de geldende bestemmingsplannen hebben we diverse dubbelbestemmingen (o.a. waterleiding, archeologie, buisleiding) waarvan de contouren (straks werkingsgebieden) gelijk blijven. Voor gronden in Almelo met een dubbelbestemming gelden afhankelijk van de dubbelbestemming altijd dezelfde regels. Met de komst veranderen de meeste van deze regels niet. Wel moet gekeken worden of de Bruidsschat regels of een verordening effect heeft op deze regels. Het 1 op 1 overzetten kan daarmee niet maar deze bestemmingen zijn naar verwachting eenvoudig om te zetten naar het omgevingsplan en direct mee te nemen bij de eerste ronde van het wijzigen van het tijdelijke omgevingsplan naar het permanente plan.

Taken	Verantwoordelijkheden	Benodigd	Planning
-------	-----------------------	----------	----------

		625 uren voor beoordelen alle verordeningen	gereed
Inventariseren dubbelbestemmingen	ODT + kernteam + VTH	ODT	
Inventariseren Bruidsschat op regels voor de dubbelbestemmingen	ODT + kernteam	2p Ro + 1 VTH + Geo	dec 2023
Inventarisatie Verordeningen (Erfgoed etc).	Kernteam + VTH	2p Ro + vakspecialisten	Gedurende opstellen
Categoriseren en beoordelen regels.	Vakspecialisten (bodem, archeologie, geur) + kernteam	Kernteam + Vakspecialisten	December 2026
Opstellen regels, werkingsgebieden, toepasbare regels			
Verwerken in omgevingsplan	ODT + kernteam + VTH		Maart 2024
GESTART maar niet continu aan gewerkt			

6.4 Bruidsschat implementeren in omgevingsplan

Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet krijgen wij van het Rijk een set met regels genaamd de Bruidsschat. Deze set met regels maakt samen met onze bestemmingsplannen automatisch deel uit van het tijdelijke omgevingsplan bij het inwerking treden van de Omgevingswet.

Als verschil bestaat tussen de Bruidsschat en een bestemmingsplannen of tussen de Bruidsschat en voorschriften uit bestaande (milieu)omgevingsverordeningen dan gaan de bestemmingsplannen en de omgevingsverordeningen voor op de Bruidsschat.

De Bruidsschatregels krijgen wij omdat met de Omgevingswet veel regels die nu door het Rijk worden bepaald de bevoegdheid van de gemeente worden. In de Bruidsschat kunnen vier soorten onderwerpen worden onderscheiden:

- Regels voor milieubelastende activiteiten waaronder horeca, recreatie en detailhandel
- Regels over lozingen
- Regels over geluid, geur en trillingen door bedrijven
- Regels op het gebied van bouwen, slopen en cultureel erfgoed.

Deze regels staan dan niet langer in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling, Besluit omgevingsrecht, Besluit lozen buiten inrichtingen, Besluit lozing afvalwater huishoudens, Bouwbesluit 2012 of Woningwet. Het gaat veelal om milieuregels waarbij de locatie bepaalt of de regels passend zijn (bijvoorbeeld verlichting bij een tennisbaan). De bedoeling van de wetgever is geweest dat met deze decentralisatie gemeenten meer ruimte krijgen om lokaal afwegingen te maken en deze afwegingen in het omgevingsplan te plaatsen.

Wanneer het Rijk niets zou regelen voor de situatie ná inwerkingtreding van de Omgevingswet zou er een gat in de lokale regelgeving ontstaan door het vervallen van deze AMvB's. Om dit gat op te vullen, heeft het Rijk de Bruidsschat opgesteld. Hierdoor blijft het huidige beschermingsniveau in stand.

Op basis van een analyse van de Bruidsschat door de Omgevingsdienst Twente is besloten om met inwerkingtreding van de Omgevingswet de Bruidsschat volledig over te nemen.

We hadden ook kunnen besluiten om de Bruidsschatregels vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet direct te wijzigen en/of zelfs te laten vervallen maar het direct laten vervallen van de regels uit de Bruidsschat is geen goed idee. Hierdoor zouden we op diverse onderwerpen geen regels hebben of een actueel beleidskader missen. Door het overnemen van de Bruidsschat blijft het huidige beschermingsniveau op gebied van bouwen en milieu in stand en hebben we tot uiterlijk 2029 de tijd om beleid te actualiseren en de Bruidsschat in te passen in het omgevingsplan.

De definitieve Bruidsschat regels zijn eind juni 2022 door het Rijk in het DSO geplaatst. Deze regels moeten zorgvuldig beoordeeld worden. Op deze wijze kan geleidelijk en bewust besloten worden over het:

- Laten vervallen van regels; omdat ze niet van toepassing zijn in Almelo of omdat het aspecten betreft die we niet willen reguleren

- b. Het ongewijzigd willen handhaven van regels;
- c. Het aanpassen van regels; toespitsen op de Almelose situatie en/of aanpassen op basis van beleid dat we hanteren.

Essentieel keuzes en keuzes die afwijken van de huidige werkwijze of beleid worden ter besluitvorming aan u voorgelegd. De inventarisatie houdt in dat uiteindelijk duidelijk is of:

- De regel van toepassing is voor Almelo
- Of er andere beleidsregels of verordeningen van toepassing zijn
- Of we de regel over willen nemen of niet
- Als de regel wordt overgenomen geldt deze voor de hele gemeente of deels
- En of er nog nieuwe toepasbare regels voor opgesteld moeten worden.

Wij hebben tot 31 december 2029 de tijd om deze regels op te nemen in het omgevingsplan echter vanwege de duidelijkheid voor inwoners en andere gebruikers van het omgevingsplan is het voorstel om de Bruidsschat regels voor 2027 ingepast te hebben.

Taken	Verantwoordelijkheden	Benodigd 625 uren voor beoordelen alle verordeningen	Planning gereed
Inventariseren begrippen in Bruidsschat	ODT + kernteam + VTH	ODT	
Inventarisatie milieuregels uit de Bruidsschat, beoordelen en categoriseren.	ODT + kernteam	2p Ro + 1 VTH + Geo	dec 2023
Inventarisatie bouwregels uit de Bruidsschat, beoordelen en categoriseren.	Kernteam + VTH	2p Ro + vakspecialisten	Gedurende opstellen
Inventarisatie overige regels uit de Bruidsschat, beoordelen en categoriseren.	Vakspecialisten (bodem, archeologie, geur) + kernteam	Kernteam + Vakspecialisten	December 2026
Verwerken in omgevingsplan	ODT + kernteam + VTH		Voor 2027
NIET GESTART			

6.5 Verordeningen met fysiek component verwerken in Omgevingsplan.

In het omgevingsplan worden alle regels voor de fysieke leefomgeving opgenomen. Daarom moeten ook de onderdelen van de gemeentelijke verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving in het omgevingsplan worden opgenomen. Op welke wijze dat moet plaatsvinden, is niet in de Omgevingswet bepaald. Wel maken na inwerkingtreding de verordeningen met als onderwerp erfgoed, geurhinder en de afvoer van hemelwater en grondwater, van rechtswege onderdeel uit van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. De overige verordeningen blijven na inwerkingtreding van de Omgevingswet gewoon gelden. Het blijft ook mogelijk deze verordeningen te wijzigen, overeenkomstig de huidige werkwijze – door besluitvorming van de gemeenteraad.

In Almelo hebben we rond de 30 verordeningen (zie bijlage 10.2) die deels of geheel regels omvatten over de fysieke leefomgeving. We hebben deze verordeningen geïnventariseerd maar nog niet inhoudelijk beoordeeld. Het nu bundelen van alle verordeningen tot een Verordening voor de fysieke leefomgeving zonder de inhoud te beoordelen heeft tot gevolg dat regels die niet meer van toepassing zijn alsnog worden meegenomen. Zoals ook in het eerste plan van aanpak is benoemd gaan we daarom geen verordening voor de fysieke leefomgeving opstellen, maar stapsgewijs de lokale verordeningen met een fysiek component inpassen in het omgevingsplan. Hierbij wordt eerst gekeken naar de inhoud (zijn de regels nog relevant) en het effect van de verordening op de rest van de stad.

Bij het opstellen van de eerste wijziging van het omgevingsplan worden alle regels uit de APV die van belang zijn meegenomen. Niet alle regels die zijn opgenomen in de APV zullen in het omgevingsplan worden opgenomen. Regels die een openbare orde component hebben, zullen in de APV blijven staan. Daarnaast zullen er regels zijn die zowel een openbare orde als een ruimtelijke component hebben. Daarbij zal gekozen moeten worden of deze regels in de APV of het omgevingsplan worden opgenomen.

Taken	Verantwoordelijkheden	Benodigd 500 uren voor beoordelen alle verordeningen	Planning gereed
APV opnemen in eerste deelgebied	Projectleider, kernteam, VTH	2p Ro + 1 VTH + Geo	dec 2023
Harmoniseren begrippen uit de verordeningen	Vakspecialisten en kernteam	2p Ro + vakspecialisten	Gedurende opstellen
verordeningen met fysiek component themagericht opnemen	Vakspecialisten en kernteam	Kernteam + Vakspecialisten	December 2028
OP START FASE			

7 Parallele werkzaamheden omgevingsplan

Naast genoemde werkzaamheden ten behoeve van het omgevingsplan zijn er werkzaamheden die ook genoemd en gedaan moeten worden omdat het van belang is dat deze ook dit jaar worden afgerond.

PARALLELE WERKZAAMHEDEN

- Kostenverhaal
- Nadeelcompensatie
- Interne processen testen
- Beheer omgevingsplan en beheer geldende plannen
- Actualiseren Omgevingsvisie
- Uitwerken nut noodzaak programma's
- Communicatie over Omgevingswet
- Aanpassen Legesverordening

De projectleider van het omgevingsplan gaat deze opgaven coördineren, omdat het omgevingsplan afhankelijk is van de op te leveren producten, maar heeft hierin geen trekkersrol. Deze opgaven moet afzonderlijk opgepakt worden, waarbij samenwerking van belang is.

Daarnaast betreffen de parallele werkzaamheden, werkzaamheden die een langere doorlooptijd hebben of in onze beleidscyclus moeten worden meegenomen en een doorlopende uitvoering hebben..

7.1 Kostenverhaal

Naast de inhoudelijke keuzes dienen er ook keuzes gemaakt te worden over het onderdeel kostenverhaal.

Artikel 13.23 van de Omgevingswet biedt de gemeente namelijk de bevoegdheid, dus niet de verplichting, om in het omgevingsplan een regeling voor een afdwingbare financiële bijdrage kwaliteitsverbetering op te nemen. Hiertoe wordt bepaald dat op initiatiefnemers van bouwactiviteiten in een of meer gebieden een financiële bijdrage wordt verhaald voor een in het omgevingsplan aangegeven concreet voorgenomen ontwikkeling. Deze bijdrage moet betaald worden door initiatiefnemers die een aangewezen bouwplan willen realiseren. Het betreft een verplichte bijdrage, een soort heffing.

Om kosten te kunnen verhalen is het nodig dat een afzonderlijke beleidsnota wordt opgesteld. Deze nota zal parallel met het opstellen van het eerste deelgebied opgesteld moeten worden zodat de uitkomsten in het omgevingsplan opgenomen kunnen worden. Onder de werking van de Omgevingswet zal de huidige werkwijze worden voortgezet. De gemeente zal haar kosten op de initiatiefnemer ook in de nieuwe situatie verhalen door middel van de anterieure overeenkomst. Met het omzetten van het tijdelijk Omgevingsplan worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt, waardoor ook geen exploitatieregels in het omgevingsplan nodig zijn.

Taken	Verantwoordelijkheden	Benodigd 250 uren	Planning gereed
Opstellen beleidsnota kostenverhaal	Planeconoom	Planeconoom Adviseur - Ro Kernteam lid	31 december 2023
Verwerken in eerste deelgebied omgevingsplan	Kernteam		31 december 2023
Opstartfase			

7.2 Nadeelcompensatie

Nadeelcompensatie is een regeling voor schadevergoeding en gaat over de schade die de overheid rechtmatig veroorzaakt. Voor een deel is de regeling in de Omgevingswet de opvolger van de regeling voor planschade in de Wro. In de Omgevingswet wordt de term planschade vervangen door de term nadeelcompensatie. Voor inwerkingtreding van de wet zal besluitvorming door de Raad dienen plaats te vinden over deze verordening, ter vervanging van onze planschadeverordening en de huidige verordening nadeelcompensatie.

Taken	Verantwoordelijkheden	Benodigd 75 uren	Planning gereed
Opstellen verordening nadeelcompensatie	Michiel van Poorten/ Elbert Jasper		31 december 2023
GESTART			

7.3 Interne processen testen

De Omgevingswet heeft gevolgen voor onze manier van werken en samenwerken. Om het afhandelen van vragen en initiatieven zo praktisch mogelijk en zo goed mogelijk te laten verlopen zijn in de systemen werkprocessen ingericht, deze moeten getest en zo nodig verbeterd worden. Dit testen kost tijd en is om die reden apart als werkzaamheid genoemd.

Taken	Verantwoordelijkheden	Benodigd 75 uren	Planning gereed
Interne processen testen	Lijn KCC- VTH- Ro		31 december 2023
Ingepland regionale ketentesten na de zomer (7 september)			

7.4 Beheer Omgevingsplan

Voor een goed verloop en beheer van het omgevingsplan moet over het beheer worden nagedacht en gekeken worden of hier structureel een oplossing voor is. Vanaf invoering van de Omgevingswet moet het omgevingsplan actueel gehouden worden. Van het invoeren van actueel beleid en doorlopende buitenplanse omgevingsplan activiteiten, tot beheer van programmatuur, software, etc.

In het beheerplan wordt een plan gemaakt voor dit onderhoud/ beheer, welke na inwerkingtreding gebruikt kan worden voor het beheer van het omgevingsplan. Daarnaast moet nagedacht worden over de uitfasering van nu nog werkende software die we zo lang het omgevingsplan nog niet compleet is in stand moeten houden.

Voor nu wordt uitgegaan van 1 dag per week, welke hiervoor benodigd is.

Taken	Verantwoordelijkheden	Benodigd 420 (dag in de week)	Planning gereed
Beheer Omgevingsplan en werkende software	Team Geo		Continu
NOG NIET GESTART			

7.5 Actualiseren Omgevingsvisie

De omgevingsvisie is een politiek-bestuurlijk document en bindt uitsluitend het vaststellende bestuursorgaan. Het kent geen hiërarchie en geen doorwerking in juridische zin, ook niet tussen bestuurslagen. De verantwoordelijkheden en de omgevingsvisies van een 'hogere' of aangrenzend bestuursorgaan maken uiteraard wel onderdeel uit van de context waarbinnen het desbetreffende bestuursorgaan zijn eigen visie vaststelt. Voor een omgevingsvisie van bijvoorbeeld een gemeente zullen beleidsontwikkelingen en -documenten van buurgemeenten, provincie en het Rijk wel van betekenis zijn.

De Omgevingswet geeft geen sluitend overzicht van onderwerpen waarover in de omgevingsvisie beleid geschreven moet of kan worden. Wel is bepaald welke aspecten de fysieke leefomgeving in ieder geval omvat en welke gevolgen worden aangemerkt als gevolgen voor de fysieke leefomgeving. In de wet staan vervolgens -soms expliciet, vaker ook impliciet- specifiekere bepalingen over de kenmerken van de omgevingsvisie, zoals beginselen, aanpak en participatie die van toepassing zijn.

Het overgangsrecht heeft het mogelijk gemaakt dat wij al voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet in 2020 een omgevingsvisie konden vaststellen. Want op grond van artikel 4.10 van de Invoeringswet Omgevingswet geldt een omgevingsvisie die voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet van kracht wordt, als omgevingsvisie op basis van de Omgevingswet.

Tot de Omgevingswet in werking is getreden, mag de omgevingsvisie bekend worden gemaakt maken via ruimtelijkeplannen.nl. Daar is onze visie nu ook te vinden. Via een overbruggingsfunctie zijn alle documenten uit ruimtelijkeplannen.nl straks ook te zien in het Omgevingsloket. Deze functie blijft bestaan tot de overgangsfase 'van bestemmingsplan tot omgevingsplan' afloopt. Dit is naar verwachting in 2029.

Voor 2029 moeten we dan ook een nieuwe visie maken die voldoet aan de nieuwe standaard, de [Standaard officiële publicaties met Toepassingsprofielen](#) voor omgevingsdocumenten (STOP/TPOD). Geonovum (TPOD) en KOOP (STOP) ontwikkelen en beheren de standaarden. Gelijktijdig kan de visie dan beleidsmatig geactualiseerd worden.

Taken	Verantwoordelijkheden	Planning gereed
Actualiseren Omgevingsvisie	Stadsontwikkeling	In beleidscyclus
NOG NIET GESTART		

7.6 Uitwerken Programma's

Een programma geeft aan hoe de gemeente de omgevingsvisie of onderdelen daarvan wil realiseren. Er zijn verplichte en vrijwillige programma's. Het college is in principe vrij om te bepalen wanneer zij het instrument programma inzet. Een uitzondering geldt voor gemeenten die gelegen zijn in een agglomeratie als bedoeld in de Europese Richtlijn Omgevingslawaaï, hiervoor geldt dat een verplicht programma opgesteld moet worden net zoals voor het onderdeel riolering. Almelo valt in de agglomeratie samen met Hengelo en Enschede en hier moet dus actie op ondernomen worden tav het onderdeel Omgevingslawaaï.

Het programma kan concrete maatregelen voor bescherming, beheer, gebruik en ontwikkeling van de leefomgeving bevatten. Een programma kan bijvoorbeeld gericht zijn op een beleidsthema (zoals een Woonvisie), een gebied/project (zoals een Centrumvisie) of een milieuvraagstuk (Veiligheidsplan). Doel is met die maatregelen de gewenste omgevingswaarden of andere doelstellingen voor de leefomgeving te bereiken. Verder zijn op basis van het doel van een programma (het formuleren van de maatregelen die leiden tot de beleidsmatig vastgelegde en gewenste kwaliteit van een onderdeel van de fysieke leefomgeving, aspect of gebied) veel mogelijkheden om het instrument programma in te zetten. Er worden in de Omgevingswet ook weinig regels gesteld aan de vrijwillige programma's. Daarnaast zijn er nog programma's met een programmatische aanpak; en programma's bij dreigende overschrijding van een omgevingswaarde.

Uitgezocht moet worden hoe en hoe vaak wij het instrument programma willen inzetten. Inmiddels hebben we een programma water/ riolering vastgesteld in 2021.

Taken	Verantwoordelijkheden	Benodigd 75 uren	Planning gereed
Uitwerken Programma's	Stadsontwikkeling		31 december 2023
Programma Omgevingslawaaï	ODT		
Programma water en riolering	Fysiek		
NOG NIET GESTART en NIET BELEGD			

7.7 Communicatie

Over de Omgevingswet moet gecommuniceerd worden, zowel intern als extern. Niet alleen over de Omgevingswet maar ook over de inhoud van het omgevingsplan en alle nieuwe veranderingen. Dit omdat nieuwe wetgeving, nieuwe regels, nieuwe werkwijzen voor inwoners, ondernemers, collegá's, college en raad meestal veel vraagtekens oproepen. Hoewel duidelijk is dat communicatie over de Omgevingswet en het omgevingsplan gewenst is. Op dit moment is overleg met communicatie opgestart over het oppakken van dit onderwerp. .

Algemene informatie op de gemeentelijke website over de Omgevingswet kan een middel zijn.

De rijksoverheid heeft via de Toolkit Omgevingswet allerlei materieel ter beschikking gesteld om een basis te leggen voor deze informatie. De basisinformatie kunnen wij op deze manier verstrekken. Voor specifieke inhoudelijke informatie kunnen we doorverwijzen naar landelijke websites, zoals [aandeslagmetdeOmgevingswet.nl](#), [www.rijksoverheid.nl/Omgevingswet](#) en Informatiepunt Leefomgeving ([www.iplo.nl](#)).

Taken	Verantwoordelijkheden	Benodigd 250 uren	Planning gereed
Communicatiestrategie opstellen	Projectteam/ Communicatie	Adviseur communicatie Adviseur - Ro Kernteam lid	31 december 2023
Opgestart			

7.8 Legesverordening

De legesverordening zou in 2022 worden aangepast aan de Omgevingswet, door het uitstellen van de Omgevingswet was dit in 2022 niet zinvol. In 2023 wordt daarom een vervolg gegeven aan het Omgevingswet- proof maken van de legesverordening. Hierbij gaat ook gekeken worden of leges geheven moeten en kunnen worden voor de vormen van vooroverleg zoals intaketafel en omgevingstafel. De VNG heeft daar een model voor uitgewerkt en aangeboden aan gemeenten. Aan het Omgevingswet-proof maken zijn eenmalig extra kosten verbonden, daarna is het aanpassen regulier werk.

Taken	Verantwoordelijkheden	Benodigd 75 uur, daarna regulier	Planning gereed
Opstellen legesverordening met daarin verwerkt de Omgevingswet	Financiën	Planeconoom Adviseur - Ro Kernteam lid	31 december 2023
Opgestart			

8 Planning

In de planning zijn de werkzaamheden uit de hoofdstukken 5, 6 en 7 weergegeven. We gaan van januari tot juli 2023 de voorbereidende werkzaamheden afronden. En we in augustus starten met de eerste fase van het wijzigen van het tijdelijke (de onderdelen die na de inwerkingtreding van de Omgevingswet het tijdelijke omgevingsplan vormen) naar het volwaardige omgevingsplan.

Voor een aantal parallelle werkzaamheden (nadeelcompensatie, kostenverhaal, leges en communicatie) geldt dat deze ook dit jaar opgepakt worden. Deze werkzaamheden staan in verband met het omgevingsplan maar kunnen afzonderlijk opgepakt worden.

Het tijdelijk omgevingsplan wordt gebiedsgericht omgezet naar het permanente omgevingsplan. Daar waar onderdelen zich beter lenen voor themagewijze omzetting, kiezen we voor een themagewijze aanpak. Gestart wordt met het omzetten van een woongebied (Schelfhorst), de dubbelbestemmingen, APV en Bruidsschat.

We starten met de Schelfhorst omdat dit een bestemmingsplan is met verschillende woonvormen die we in andere delen van de stad ook tegenkomen. Op die manier kunnen we eenduidige regels op stellen en in later deelgebieden hergebruiken. Bij het opstellen zullen we ervaring opdoen met de nieuwe manier van werken. Dit zorgt hopelijk voor een goede basis voor de rest van het stedelijk gebied. Het omgevingsplan voor het deelgebied buitengebied en bedrijventerreinen vergen meer ervaringen om daar direct mee te starten en is daarom in tijd ingepland vanaf 2026.

Na afronding van het eerste deelgebied (deelgebied Schelfhorst en de dubbelbestemmingen) wordt beoordeeld of de voorgestelde werkwijze (hoofdstuk 4) moet worden bijgesteld. Hierdoor is het mogelijk dat er nog geschoven wordt met de planning.

Na het eerste woongebied is het de bedoeling dat we gaan versnellen en meerdere gebieden tegelijkertijd gaan verwerken. Het niet de bedoeling dat we dubbel werk gaan doen. Gelet op de ontwikkelingen in de prioritaire gebieden zullen de komende jaren de ruimtelijke ontwikkelingen die daar gaan plaatsvinden als wijzigingen op het omgevingsplan worden opgenomen in het omgevingsplan.

Periode 2023-2029: Planning, Opstellen handreikingen, werkprocessen, analyse en Omgevingsplan inclusief toepasbare regels.

	ONDERDEEL, GEBIED OF THEMA		PERIODE	BESLUIT COLLEGE/ RAAD	
VOORBEREIDEN uren	VOORBEREIDENDE WERKZAAMHEDEN: uit te voeren door Kern-/ projectteam				
75	Opstellen Handreiking BOPA		Jan- maart 2023		
300	Opstellen Handreiking Participatie		Jan – maart 2023		
300	Analyseren en harmonisatie bestemmingsplan regels		Jan – juli 2023		
450	Opstellen toepasbare regels indieningsformulieren vergunningen *		Jan – juli 2023		
75	Werkprocessen Adviesrecht opstellen en testen		Jan – Juli 2023	x	
150	Handreiking actueel houden en onderhoud omgevingsplan (beheerplan)		Jan – dec 2023		
OPSTELLEN uren	OPSTELLEN OMGEVINGSPLAN: uit te voeren door Kern-/ projectteam				
425	Dubbelbestemmingen verwerken in omgevingsplan, Inpassen van de dubbelbestemmingen (zoals Kabels, leiding, archeologie, buisleidingen)		Juli 2023 - Maart 2024	x	
200	Toepasbare regels dubbelbestemmingen gereed		Jan - Maart - 2024	x	
625	Bruidsschat implementeren in omgevingsplan		Heden- Juli -2024	x	
2200 intern	ONDERDEEL: Dorpen en Wijken		2023- 2024- 2025	x	
	• Schelfhorst • Sluiversveld en Windmolenbroek • Noorderkwartier en Hofkamp • Aadorp en Bornerbroek • Wierdense Hoek en de Riet • Nieuwstraatkwartier en Ossenkoppelerhoek	Start met Schelfhorst, daarna versnellen door meerdere wijken op te pakken. In dit eerste deel worden de dubbelbestemming ook meegenomen.	Augustus 2023- Maart 2024		
1250 intern	ONDERDEEL: Binnenstad		2026	x	
3500 intern	ONDERDEEL: Bedrijventerreinen				
	GROTETE TEREINEN • Bedrijvenpark Twente • Bedrijvenpark Twente Noord • Turfkade	KLEINE TERREINEN • Aalderinkshoek • De Grenzen (Westerdok)	Start met de grote Bedrijventerreinen van Almelo en bijzondere (bedrijfs)locaties in het buitengebied.	2026- 2027- 2028	x

Projectvoorstel

	• Bornsestraat • Twentepoort Oost en West • Buitenhaven / Noordbroek • Wendelgoor • Dienstengebied (Zuidentree) • XL- Businesspark • Dollegoor en Slachthuisgade	• George Breitnerstraat • Kluppelshuizen • Windmolen /Zeearend	De kleinere terreinen en binnenstedelijke terreinen volgen of worden in deelgebied van de wijk meegenomen.		
6259 intern	ONDERDEEL: Buitengebied Almelo			2027- 2029	x
500	ONDERDEEL: Verordeningen				
	Fysieke verordeningen verwerken in Omgevingsplan		De onderwerpen uit onze verordeningen met fysieke karakter worden stapsgewijs ingevuld. Startend met de APV	2023 2029	
	OMGEVINGSPLAN ALMELO GEREED			Jan 2030	
Parallel uren	PARALLELE WERKZAAMHEDEN: NIET uit te voeren door kern/projectteam Omgevingsplan				
125	Kostenverhaal			2023	
75	Nadeelcompensatie			2023	
125	Interne processen testen			2023	
420	Beheer omgevingsplan en beheer geldende plannen			Structureel	
ntb	Actualiseren Omgevingsvisie			Voor 2029	
75	Uitwerken nut noodzaak programma's			Voor 2029	
250	Communicatie over Omgevingswet			Vanaf 2023	
75	Aanpassen Legesverordening			Voor 2024	

9 Risico's

Uiterlijk 31 december 2029 moet het omgevingsplan voldoen aan de eisen van de Omgevingswet. De haalbaarheid van de planning zal, net als bij de actualisatie van de bestemmingsplannen in de afgelopen jaren, afhangen van interne en externe risicofactoren,

Interne factoren zoals:

- Beschikbaarheid van capaciteit, tijd en middelen voor het opstellen van het omgevingsplan;
- Beperkte prioriteit door bestuur en/of management waardoor aansturing onduidelijk is;
 - *Door krapte op de arbeidsmarkt en beperkte prioriteit kan het gewenste en benodigde opsteltempo vertraagd worden;*
- Doorgaande lopende werkzaamheden, hoeveelheid werk en de complexiteit van de plannen;
- Te maken bestuurlijke keuzes of het ontbreken van het maken van keuzes;
 - *Regels zorgen voor rechtszekerheid, loslaten van regels voor vrijheid. De keuze over het loslaten van regels moet stapsgewijs gedaan worden, rekening houdend met conflicterende belangen/wensen. Aanhaking van bestuur en politiek maakt onderdeel uit van het keuzeproces;*
- Onduidelijke communicatie en niet begrijpen van de nieuwe regelgeving;
 - *De systematiek wordt anders. Hierdoor zal naast het omgevingsplan evenveel aandacht gegeven moeten worden aan communicatie over de nieuwe wet en het omgevingsplan, de toepasbare regels zijn hierbij een belangrijk middel om het omgevingsplan leesbaar te houden;*
- Niet bijhouden van ontwikkelingen en/of actueel houden van beleid in het fysieke domein en het opnemen daarvan in het omgevingsplan, het omgevingsplan is nooit klaar en moet altijd actueel zijn. Dit betekent dat het bijhouden en actueel houden een belangrijke rol krijgt in de beleidscyclus;
 - *Elke ontwikkeling vanaf 2024, niet passend in het bestaande bestemmingsplan, moet direct geactualiseerd worden als zijnde een omgevingsplan. Het gaat om ontwikkelingen die zowel door onszelf als door derden geïnitieerd kunnen worden (aanpassen verordening met fysiek component ontwikkelaars, woningbouwverenigingen, particulieren, etc.).*
 - *Om die reden moet voor inwerkingtreding van de wet een basis omgevingsplan gereed staan waarin we zicht hebben op hoe we het omgevingsplan willen inrichten, waarbij al voorbeeld regels klaar staan.*

Externe factoren, zoals:

- Adviesbureaus die geen tijd hebben om een omgevingsplan op te stellen;
- Pieken in de aanvragen huidige bestemmingsplannen en nieuwe aanvragen/wijzigingen op basis van de Omgevingswet;
 - Tijdens de overgangsfase van tijdelijk naar permanent zullen de klantvragen blijven. Dit kan het werken aan het omgevingsplan en andere belangrijke werkzaamheden projecten vertragen als gevolg van onvoldoende menskracht. Mede gelet op het feit dat we als gemeente in de invoeringsstrategie continuering van onze dienstverlening als uitgangspunt hebben genomen.*
- De (technische) werking van het DSO;
- Implementatie nieuwe software en/of updates van software;
- Langdurig overleg met externe partijen;
- Het aantal bezwaren/zienswijzen bij het opstellen van het omgevingsplan;
- Samenloop van omgevingsplannen.

10 BIJLAGE

10.1 Overzicht besluiten

Overzicht van genomen besluiten, mijlpalen ten behoeve van de Omgevingswet:

- Parapluherziening algemene afwijkingen: *20 december 2022*;
- Delegatie besluit Omgevingswet: *29 november 2022*;
- We zijn als gemeente officieel aangesloten op het DSO, hebben we een vergunningensysteem dat communiceert met het DSO en zijn voorbereidende besluiten genomen en afspraken gemaakt: *zomer 2022*;
- Erfgoed verordening Almelo 2022: *24 mei 2022*;
- De Verordening op de gemeentelijke adviescommissie Ruimtelijke kwaliteit & Monumentenzorg, gemeente Almelo 2022, vast te stellen; *24 mei 2022*;
- Programma Water en Riolering; *25 januari 2022*;
- Categorieën van gevallen waarvoor, voor het verlenen van een omgevingsvergunning van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, advies van de gemeenteraad is vereist, als bedoeld in artikel art. 16.15a, aanhef, onder b, art. 16.15b en art. 16.16 Omgevingswet en art. 4.21 Omgevingsbesluit: *7 december 2021*;
- Categorieën van gevallen waarvoor, voor het verlenen van een omgevingsvergunning van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, verplichte participatie, als bedoeld in artikel 16.55 lid 7, nodig is: *7 december 2021*;
- Besluit college overnemen Bruidsschat: *September 2021*;
- Rapportage Wkb en Leges: *Mei 2021*;
- “Omgevingsvisie Mijn Almelo, onze omgeving”: *29 september 2020*;
- Ambitiedocument invoering Omgevingswet: *12 september 2019*;
- Plan van aanpak Omgevingswet: *april 2017*.

Op de planning in 2023:

In voorbereiding een transitieplan waarin we de opgaven voor dit jaar beschrijven en de wijze waarop we het omgevingsplan willen gaan aanpakken. Dit plan is nog niet gereed.

In ieder geval staat nog op de planning om op te starten/ af te ronden:

- Bopa handreiking (voor initiatiefnemers wat men moet aanleveren);
- Proces Adviesrecht (zodat we het advies tijdig krijgen)
- Participatiebeleid /Handreiking participatie (voor initiatiefnemer en toetser)
- Opstellen toepasbare regels indieningsformulieren vergunningen
- Kostenverhaal/ Nadeelcompensatie
- Communicatie over Omgevingswet
- Aanpassen Legesverordening
- Start opstellen omgevingsplan

10.2 Overzicht verordeningen

Overzicht verordeningen

1. Verordening op de gemeentelijke adviescommissie Ruimtelijke kwaliteit & Monumentenzorg, gemeente Almelo 2022
2. Participatieverordening gemeente Almelo 2022
3. Havenbeheerverordening Almelo 2023
4. Verordening begraafplaatsrechten 2023
5. Verordening havengeld jachthaven Almelo centrum en overig liggeld 2023
6. Verordening parkeerbelastingen 2023
7. Legesverordening 2023
8. Verordening afvalstoffenheffing 2023
9. Verordening rioolheffing 2023
10. Verordening van de raad van de gemeente Almelo houdende bepalingen over havens (Havenbeheerverordening Almelo 2023)
11. Nadere regels verordening woningverbetering en –verduurzaming
12. Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo
13. Verordening geurhinder en veehouderij Schapendrift 7 Bornerbroek
14. Besluit voor toepassing artikel 4.2 van de Verordening voor pleziervaart en overige vaartuigen Almelo 2021 water binnenstad Almelo
15. Nadere regels Verordening voor pleziervaart en overige vaartuigen Almelo 2021
16. Verordening voor pleziervaart en overige vaartuigen Almelo 2021
17. Verordening naamgeving en nummering gemeente Almelo 2018
18. Verordening winkeltijden Almelo 2014
19. Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Almelo 2017
20. Verordening bodemsanering Almelo 2006
21. Verordening op de verblijfsrecreatie in Almelo
22. Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade