

Naam: L. Wiltvank
Datum: 03 februari 2022
Team/teamonderdeel: UF Advies en Regie / Milieu

Collegevoorstel

Onderwerp	Gebiedsgericht beheren bodemsaneringslocaties (BOD-572)
Advies Is er een uiterste behandeldatum?	Bespreekstuk Ja, 22 februari 2022
Portefeuillehouder	E.J.F.M. van Mierlo
Openbaar	Openbaar bijlage 1 en bijlage 2 niet openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	n.v.t.

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Met het gebiedsgerichte beheer van grondwaterverontreinigingen kunnen grootschalige grondwaterverontreinigingen worden beheerd. Hiertoe heeft de gemeente in 2018 een uitvoeringsprogramma vastgesteld. Degene die verantwoordelijk is voor een grondwaterverontreiniging kan deze verantwoordelijkheid voor sanering overdragen aan de gemeente. Hiervoor betaalt de verantwoordelijke een financiële bijdrage. De gemeente voert de gebiedsgerichte aanpak uit. Met dit besluit wordt de locatie Planthofsweg 77 toegevoegd aan de gebiedsgerichte aanpak voor grondwaterverontreinigingen.

Voorgesteld besluit

1. De grondwaterverontreiniging op de locatie Planthofsweg 77 in Almelo gebiedsgericht te saneren.
2. In te stemmen met bijgevoegde afkoopovereenkomst en de daarin opgenomen afkoopsom (INT-80931) **(NIET OPENBAAR)**.
3. In te stemmen met bijgevoegde toegangs- en vrijwaringsovereenkomst Planthofsweg 77 (INT-80940) **(NIET OPENBAAR)**.
4. Het in de afkoopovereenkomst vermelde bedrag toe te voegen aan de reserve gebiedsgerichte aanpak (53010).
5. De raad voor te stellen de begroting 2022 bij verzamelbesluit te wijzigen.

Inleiding

De Wet bodembescherming (Wbb) bepaalt wie verantwoordelijk is voor een bodemverontreiniging. Meestal is dit de veroorzaker of de eigenaar van de locatie waarop de verontreiniging is ontstaan. Soms kan geen verantwoordelijke partij worden aangewezen en dan valt de locatie onder verantwoordelijkheid van de gemeente (vangnetfunctie). Het gebeurt ook dat de gemeente een locatie met bodemverontreiniging koopt (bijvoorbeeld om herontwikkeling mogelijk te maken), waardoor de gemeente verantwoordelijk wordt voor de bodemverontreiniging.

De individuele aanpak van de verontreinigde locaties, met name het grondwater, is vaak kostbaar en inefficiënt. Er moet veel inspanning worden geleverd om (enig) resultaat te bereiken en vaak werkt de aanwezigheid van bodemverontreiniging belemmerend voor andere ruimtelijke ontwikkelingen. Daarom is in maart 2014 het beleidsplan voor een gebiedsgerichte aanpak van grondwaterverontreinigingen door de gemeenteraad vastgesteld¹. Dit plan bevat de kaders voor een gebiedsgerichte aanpak in Almelo, waardoor risico's makkelijker kunnen worden beheerd en beschikbare middelen efficiënter kunnen worden ingezet.

Ter uitvoering van het beleidsplan heeft het college in 2018 het Uitvoeringsprogramma gebiedsgerichte aanpak vastgesteld². Dit uitvoeringsprogramma geeft aan welke locaties gebiedsgericht worden aangepakt, hoe dit gebeurt, welke maatregelen genomen moeten worden en de wijze waarop de aanpak wordt gefinancierd. Financiering van de gebiedsgerichte aanpak gebeurt door 'afkoop' van gemeentelijke locaties en door afkoop van locaties waarvoor derden verantwoordelijk zijn. Voorgesteld wordt om met de afkoop van de bodemverontreiniging met oplosmiddelen (zogenaamde VOCL's als "tri") op de locatie Planthofsweg 77 in te stemmen en deze locatie toe te voegen aan de gebiedsgerichte aanpak voor grondwaterverontreinigingen.

Beoogd effect

Op efficiënte en duurzame wijze beheren van grondwaterverontreinigingen gericht op het beheersen van risico's, gestadige kwaliteitsverbetering van het grondwater en het mogelijk maken van ruimtelijke ontwikkelingen.

Argumenten voor

1.1 Past binnen de kaders van de gebiedsgerichte aanpak.

Op de locatie Planthofsweg 77 in Almelo is in het verleden bodemverontreiniging (VOCL's) ontstaan door bedrijfsactiviteiten. Een groot deel van deze bodemverontreiniging is gesaneerd maar toch is nog steeds een grondwaterverontreiniging aanwezig op de locatie. De individuele sanering van deze grondwaterverontreiniging is lastig. Door over te stappen op een gebiedsgerichte aanpak wordt dit een stuk eenvoudiger. Het gebiedsgericht saneren van deze locatie past binnen het door het college vastgestelde Uitvoeringsprogramma gebiedsgerichte aanpak.

2.1 Dit bedrag is overeengekomen tussen partijen.

Voor de afkoop van verontreinigde locaties wordt een vastgestelde werkwijze toegepast. Op grond van locatiespecifieke kenmerken en omstandigheden, zoals bijvoorbeeld de omvang van de af te kopen verontreiniging, wordt de hoogte van de afkoopsom bepaald. De gemeente gaat over deze afkoopsom in gesprek met partijen en maakt hierover nadere afspraken. Deze afspraken en de afkoopsom zijn opgenomen in een afkoopovereenkomst die nu ter vaststelling aan uw college wordt voorgelegd. Na ondertekening van de overeenkomst wordt de gemeente verantwoordelijk voor de grondwaterverontreiniging.

3.1 Voor toegang tot de locatie in verband met uitvoering van de gebiedsgerichte aanpak.

Voor de eigenaar van Planthofsweg 77 wordt voorgesteld een Toegangs- en vrijwaringsovereenkomst af te sluiten. Dit is noodzakelijk om als gemeente onbelemmerd toegang te kunnen krijgen tot de locatie, ter uitvoering van de gebiedsgerichte aanpak.

Kanttekeningen

1.1 De locatie niet gebiedsgericht maar gevalsgericht te blijven aanpakken

Dit strookt niet met het vastgestelde gemeentelijke beleid en de landelijke afspraken uit het Bodemconvenant.

Bovendien wordt verwacht dat een gebiedsgerichte aanpak efficiënter is dan een individuele aanpak van de verontreinigde locaties.

¹ Raad/1794 (d.d. 04 maart 2014).

² B&W/1806257 (d.d. 06 maart 2018).

2.1 De verontreiniging op een individuele locatie kan groter zijn dan vooraf ingeschat.

Voor de locaties, die gebiedsgericht gesaneerd gaan worden, geldt dat deze zijn onderzocht, geanalyseerd en beoordeeld. De problematiek is hierdoor goed in beeld. Echter, de ervaring leert dat er bij bodemverontreinigingen altijd een kans bestaat dat er uiteindelijk toch meer verontreiniging in de bodem zit dan bij het onderzoek naar voren is gekomen. Deze kans wordt als laag ingeschat, maar als deze zich toch voordoet, dan wordt verwacht dat deze tegenvaller juist binnen de gebiedsgerichte aanpak kan worden opgevangen. Een gebiedsgerichte aanpak is namelijk robuust (efficiënter beheer van bodemverontreiniging) en biedt ruimte om eventuele tegenvallers op te vangen.

Kosten, opbrengsten en dekking

Met dit voorstel wordt een afkoopsom ontvangen van de verantwoordelijke en toegevoegd aan de reserve gebiedsgerichte aanpak (53010). Het bedrag is bepaald aan de hand van een rekensystematiek die door meerdere gemeenten in Nederland gebruikt wordt om afkoopsommen te bepalen. De rekensystematiek is een onderdeel van de op 15 december 2015 in het college vastgestelde afkoopprocedure³.

Uitvoering

Na instemming met dit voorstel worden beide overeenkomsten ter ondertekening voorgelegd aan de andere partijen. Voor de gebiedsgerichte aanpak geldt: deze is in uitvoering.

Bijlagen

1. Afkoopovereenkomst bodemverontreiniging Planthofsweg 77 (INT-80931) **(NIET OPENBAAR)**
 2. Toegangs- en vrijwaringsovereenkomst Planthofsweg 77 (INT-80940) **(NIET OPENBAAR)**
-

Procesinformatie

Intern overleg

Het voorstel is voorbereid in overleg met de adviseur financiën.

Dit voorstel is afgestemd met de adviseur Beleidscoördinatie. In overleg met de adviseur is de passage in dit voorstel over het niet openbaar maken van bijlage 1 en bijlage 2 tot stand gekomen.

Afstemming met portefeuillehouder

Het voorstel is besproken met de portefeuillehouder op 14 februari 2022 en heeft instemming.

Directie-advies

Niet van toepassing.

B&W voorstel standaard.

Communicatie over het besluit

Regulier via openbaar iBabs.

Bijlage 1 en bijlage 2 niet openbaar op grond van artikel 10, tweede lid, sub b Wet openbaarheid van bestuur in verband met de gemeentelijke onderhandelingspositie bij toekomstige gevallen van afkoop. Iedere locatie heeft eigen kenmerken die bepalend zijn. Om te voorkomen dat de gemeentelijke onderhandelingspositie onevenredig wordt benadeeld tijdens dit proces wordt voorgesteld om de hoogte van de afkoopsom en de inhoud van de overeenkomst niet openbaar te maken.

³ B&W/1403772 (d.d. 04 december 2015)