

Naam: M.C. ten Voorde
Datum: 16 november 2022
Team/teamonderdeel: Advies/Regie

Collegevoorstel

Onderwerp	Financiële relatie met Sportbedrijf Almelo
Advies	Bespreekstuk
Is er een uiterste behandeldatum?	Ja, 13 december 2022
Portefeuillehouder	J.M. van Rees
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	Raadsbrief

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Er is onderzocht of de subsidierelatie met Sportbedrijf Almelo als verbonden partij wel de meest voor de hand liggende vorm is, of dat hier sprake is van een overheidsopdracht. Hierover is externe expertise ingewonnen. De conclusie van dit onderzoek is helder: "De financiële relatie tussen de gemeente Almelo en Sportbedrijf Almelo kwalificeert zich voor alle taken als een overheidsopdracht". Het advies is om de financiële relaties vorm te geven als quasi-inbesteding. Het college heeft besloten om dit advies over te nemen.

Voorgesteld besluit

1. De financiële relatie met Sportbedrijf Almelo te wijzigen van subsidie naar quasi-inbesteding.
2. De bestaande afspraken voor 2022 en 2023 te handhaven en om te zetten in een nieuwe "overeenkomst exploitatie en beheer voor het zwembad en de binnensportlocaties."
3. In te stemmen met de "overeenkomst exploitatie en beheer voor het zwembad en de binnensportlocaties" (INT – 85049).
4. De subsidiebeschikking d.d. 14 december 2021 (kenmerk D/21/485926) voor het jaar 2022 in te trekken.
5. De Raad hierover te informeren met de bijgevoegde Raadsbrief (Raad - 7534).

Inleiding

Op 16 februari 2010 heeft de gemeenteraad van Almelo besloten om gefaseerd te komen tot de oprichting van een breed sportbedrijf in Almelo. Dit met als doel een eenvoudige en doelmatige sportinfrastructuur in Almelo te realiseren in de vorm van één loket voor de sporter/inwoner. Dit werd ingegeven door het feit dat de sportinfrastructuur niet optimaal was georganiseerd. Een verbetering van de efficiency is ontstaan doordat er sneller ingespeeld kan worden op ontwikkelingen in de markt en bij verenigingen, de samenwerking met andere sportaanbieders makkelijker wordt en het bedrijf zich breder kan ontwikkelen.

De gemeente heeft de exploitatie, het beheer en het onderhoud van de gemeentelijke sportaccommodaties gefaseerd overgedragen aan Sportbedrijf Almelo B.V. (hierna: het Sportbedrijf). Door deze wijziging van de structuur, het op afstand zetten van de uitvoering, is de gemeente niet meer verantwoordelijk voor het beheer en exploitatie van de binnensportaccommodaties (fase 1) en

voor de sportstimulering (fase 2). De gemeenteraad heeft in 2019 besloten de buitensportaccommodaties niet op afstand te zetten (fase 3). De gemeente voert om deze reden deze taken zelf uit.

Er is onderzocht of de financiële relatie met het Sportbedrijf niet als inkooprelatie (overheidsopdracht) ingericht zou moeten worden in plaats van als subsidierelatie. Hierover is externe expertise ingewonnen. Het advies was om de financiële relatie vorm te gaan geven als quasi-inbesteding. De conclusie van het onderzoek was in dat opzicht ook helder: "Bij het Sportbedrijf is geen sprake van subsidie maar van inkoop" (een overheidsopdracht).

Het Sportbedrijf heeft voor het uitvoeren van de taken, op basis van de maatschappelijke vraag, in 2022 een subsidie ontvangen van € 3.461.075,-. Voor 2023 is het bedrag van 2022 verhoogd met 3% indexatie en de uitvoering van Almelo on Ice is toegevoegd. Voor het uitvoeren van de taken in 2023 is een totaalbedrag benodigd van € 3.656.537,-. Voor dit bedrag kan het Sportbedrijf in 2023 een factuur sturen. Afsproken is dit per kwartaal te doen.

Beoogd effect

Bij de financiële relatie met het Sportbedrijf voldoen aan inkoop- en aanbestedingswetgeving.

Argumenten voor

1.1 *Het is conform wetgeving op het gebied van inkoop en aanbesteding*

Er is sprake van een overheidsopdracht. Hierbij is de Aanbestedingswet 2012 van toepassing. Er is onderzocht of hierbij sprake is van een concessieopdracht. Uit dit onderzoek (INT – 83316) blijkt dat wordt voldaan aan de voorwaarden van quasi-inbesteding waardoor de opdracht op een rechtmatige manier, zonder Europese aanbestedingsprocedure, rechtstreeks gegund kan worden aan het Sportbedrijf.

1.2 *De omzetting heeft geen fiscale gevolgen voor de gemeente.*

De omzetting naar quasi-inbesteding heeft geen fiscale (btw) gevolgen voor de gemeente. Dit is onderzocht door de fiscalist en de controller van de gemeente Almelo.

1.3 *De keuze voor quasi-inbesteding is toekomstbestendig*

Door voor deze constructie te kiezen kan het meest efficiënt ingespeeld worden op toekomstige ontwikkelingen.

2.1 en 3.1 *De bestaande afspraken worden gehandhaafd*

We kiezen ervoor om de bestaande afspraken te handhaven. Deze zijn voor 2022 en voor 2023 passend op basis van de maatschappelijke vraag 2022. Een en ander wordt nu omgezet naar het afsluiten van een overeenkomst tot het verlenen van een overheidsopdracht in plaats van het verlenen van subsidie met bijbehorende uitvoeringsovereenkomst.

4.1 *Intrekken subsidiebeschikking 2022*

Op basis van het onderzoek doet dit recht aan de uitkomst van de financiële relatie en is tevens noodzakelijk nu er voor dit jaar nog een overeenkomst met het Sportbedrijf wordt afgesloten.

Kanttekeningen

1.1 *Er zijn mogelijk andere constructies te kiezen.*

Subsidieverlening behoort niet (meer) tot de mogelijkheden. Andere mogelijke constructies, zoals het vestigen van een alleenrecht, zijn minder geschikt c.q. toekomstbestendig om de financiële relatie met het Sportbedrijf voortaan in te vullen.

Het alleenrecht betreft een andere constructie met andere wettelijke vereisten. Het alleenrecht wordt gevestigd middels een wettelijk voorschrift of een besluit en het moet om taken van algemeen belang gaan. Bij het aanbieden van commerciële activiteiten treedt de Wet Markt en Overheid in werking. Het

alleenrecht biedt in dit geval dan ook geen voordelen ten opzichte van de gekozen constructie van quasi-inbesteding.

1.2 De Wet Markt en Overheid (waarmee de Mededingingswet is gewijzigd) is niet van toepassing op de vraag of het de gemeente vrij staat om een samenwerkingsovereenkomst op basis van quasi-inbesteden te sluiten met het Sportbedrijf, maar wel op de vraag hoe het Sportbedrijf goederen en diensten mag aanbieden op de markt.

De Wet Markt en Overheid levert geen directe belemmeringen op voor het sluiten van onderhavige overeenkomst met het Sportbedrijf. De verwachting is dat alleen bij de exploitatie van de horeca en/of evenementenfunctie van de sportcomplexen de vraag speelt of is voldaan aan de Mededingingswet. Dit zal de komende tijd nader onderzocht worden.

Kosten, opbrengsten en dekking

N.v.t. Het jaarlijkse beschikbare bedrag voor het Sportbedrijf blijft ongewijzigd.

Uitvoering

Met het Sportbedrijf is afgesproken dat er geen offerte voor het jaar 2023 nodig is omdat overeengekomen is de huidige subsidie uitvoeringsovereenkomst voor 2022 om te zetten naar een quasi-inbestedingsovereenkomst voor de jaren 2022 en 2023 die gebaseerd is op de werkzaamheden en activiteiten zoals in 2022 uitgevoerd.

Deze overeenkomst wordt gesloten tot en met 31 december 2023. Met de portefeuillehouder voor sport en tevens aandeelhouder van het Sportbedrijf, directie gemeente Almelo, Raad van Commissarissen van het Sportbedrijf en directeur van het Sportbedrijf is afgesproken het jaar 2023 te gebruiken voor een onderzoek/evaluatie wat er in het jaar 2024 afgesproken moet gaan worden. Op deze wijze wordt recht gedaan aan de ontwikkelingen die er zijn zoals o.a. de realisatie van een nieuw sportpark inclusief een nieuw zwembad, CAO ontwikkelingen en de duurzaamheid van binnensportaccommodaties.

Bijlagen

- Quasi-inbestedingsovereenkomst voor 2022 en 2023 (INT - 85049)
- Rapport Vijverberg Advocaten, Advisering vormgeving financiële relatie Sportbedrijf Almelo (INT – 83316: **niet actief openbaar op grond van artikel 5.2 Woo persoonlijke beleidsopvattingen**).
- Raadsbrief ter informatie (Raad – 7534)

Procesinformatie

Intern overleg

Dit voorstel is afgestemd met de opdrachtgever sport, adviseur sport, adviseur subsidie, adviseur verbonden partijen en concernzaken.

Afstemming met portefeuillehouder

Het voorstel is afgestemd met portefeuillehouder Van Rees. Hij stemt in met het voorstel.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier via openbaar op Ibabs met embargo van 1 week.