

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit:

1. De jaarverantwoording 2025 (D/26/887877) van de gemeente Almelo vast te stellen.
2. De in de jaarverantwoording 2025 opgenomen toelichtingen, analyses, conclusies en aanbevelingen te aanvaarden als verantwoording van het college over het gevoerde beleid en beheer in 2025.
3. De lasten over het jaar 2025 vast te stellen op 417,8 miljoen euro en de baten op 404,2 miljoen euro, waardoor het saldo van baten en lasten 13,6 miljoen euro nadelig is.
4. De stortingen in de reserves vast te stellen op 18,1 miljoen euro en de onttrekkingen aan de reserves op 46,7 miljoen euro, waardoor het saldo van reservemutaties 28,6 miljoen euro voordelig bedraagt.
5. Het gerealiseerde resultaat vast te stellen op 15,0 miljoen euro voordelig.
6. Dit gerealiseerde resultaat als volgt te bestemmen:

Resultaatbestemming	Omschrijving	Bedrag	N/V
Reserveringen Decemercirculaire 2025	Dotatie aan de reserves overlopende werken en stadsontwikkeling + begroten lasten en onttrekkingen begroting 2026.	852	N
Resultaat grondexploitatie ten laste van reserve stadsontwikkeling	Onttrekking aan reserve stadsontwikkeling	-2.790	V
Resultaat ontwikkelvastgoed ten laste van reserve stadsontwikkeling	Onttrekking aan reserve stadsontwikkeling	-94	V
Realisatiestimulans	Dotatie aan de reserve stadsontwikkeling	1.582	N
Overdracht boekwaarde rechtbank in grondexploitatie Westerdok	Onttrekking aan de reserve afschrijvingslasten	-766	V
Overdracht boekwaarde rechtbank in grondexploitatie Westerdok	Storting in de reserve stadsontwikkeling	766	N
Storting in de algemene reserve	Restant resultaat	15.439	N
Totaal resultaatbestemming		14.989	N

Bedragen x 1.000 euro

7. Kennis te nemen van de jaarlijkse opvolging van de aanbevelingen van de rekenkamer (D/26/887895).
8. Kennis te nemen van het overzicht van samenwerkingsverbanden (D/26/887890).
9. Kennis te nemen van het vastgoedoverzicht van de gemeente (D/26/887901).

Gedaan in de openbare vergadering

de griffier,

de burgemeester,

drs. J.W. Scherpenzeel

R.T.A. Korteland

Datum: 13 mei 2026
Team/teamonderdeel: CZ / control & audit

Voorstel aan de raad

Onderwerp: Jaarverantwoording 2025
Portefeuillehouder: J. Hinnen

Samenvatting raadsvoorstel

Met de jaarverantwoording 2025 legt het college verantwoording af aan de gemeenteraad over het gevoerde beleid en de besteding van de middelen. Het jaar 2025 is financieel afgesloten met een voordeel op gerealiseerd resultaat van 15,0 miljoen euro. De jaarverantwoording wordt ter vaststelling aan de raad aangeboden. De accountantscontrole is afgerond. De accountant is voornemens een goedkeurende verklaring betreffende de getrouwheid af te geven.

Voorgesteld raadsbesluit

1. De jaarverantwoording 2025 (D/26/887877) van de gemeente Almelo vast te stellen.
2. De in de jaarverantwoording 2025 opgenomen toelichtingen, analyses, conclusies en aanbevelingen te aanvaarden als verantwoording van het college over het gevoerde beleid en beheer in 2025.
3. De lasten over het jaar 2025 vast te stellen op 417,8 miljoen euro en de baten op 404,2 miljoen euro, waardoor het saldo van baten en lasten 13,6 miljoen euro nadelig is.
4. De stortingen in de reserves vast te stellen op 18,1 miljoen euro en de onttrekkingen aan de reserves op 46,7 miljoen euro, waardoor het saldo van reservemutaties 28,6 miljoen euro voordelig bedraagt.
5. Het gerealiseerde resultaat vast te stellen op 15,0 miljoen euro voordelig.
6. Dit gerealiseerde resultaat als volgt te bestemmen:

Resultaatbestemming	Omschrijving	Bedrag	N/V
Reserveringen Decemercirculaire 2025	Dotatie aan de reserves overlopende werken en stadsontwikkeling + begroten lasten en onttrekkingen begroting 2026.	852	N
Resultaat grondexploitatie ten laste van reserve stadsontwikkeling	Onttrekking aan reserve stadsontwikkeling	-2.790	V
Resultaat ontwikkelvastgoed ten laste van reserve stadsontwikkeling	Onttrekking aan reserve stadsontwikkeling	-94	V
Realisatiestimulans	Dotatie aan de reserve stadsontwikkeling	1.582	N
Overdracht boekwaarde rechtbank in grondexploitatie Westerdok	Onttrekking aan de reserve afschrijvingslasten	-766	V
Overdracht boekwaarde rechtbank in grondexploitatie Westerdok	Storting in de reserve stadsontwikkeling	766	N
Storting in de algemene reserve	Restant resultaat	15.439	N
Totaal resultaatbestemming		14.989	N

Bedragen x 1.000 euro

7. Kennis te nemen van de jaarlijkse opvolging van de aanbevelingen van de rekenkamer (D/26/887895).
8. Kennis te nemen van het overzicht van samenwerkingsverbanden (D/26/887890).
9. Kennis te nemen van het vastgoedoverzicht van de gemeente (D/26/887901).

Inleiding

In onze raadsbrief van eind maart jl. hebben wij u geïnformeerd over het voorlopige resultaat van de jaarverantwoording 2025. Hiermee heeft u vroeg in het jaar een beeld gekregen van de gerealiseerde resultaten. Daarbij is aangegeven dat het om een voorlopig resultaat ging in verband met de accountantscontrole die nog moest worden uitgevoerd. De accountantscontrole is nu afgerond. De accountant is voornemens een goedkeurende verklaring betreffende de getrouwheid af te geven. Het financieel resultaat is ten opzichte van het voorlopige resultaat niet gewijzigd.

Financieel resultaat 2025

Het gerealiseerd resultaat 2025 komt uit op een voordeel van 15,0 miljoen euro. Hiermee is het voordeel ongeveer 1,7 miljoen euro hoger dan in de slotrapportage 2025 werd verwacht.

Onderstaande tabel geeft inzicht in het gerealiseerd resultaat over 2025.

Resultaat	Begroting N/V na wijziging		Realisatie N/V 2025		Verschil N/V
Lasten	430.888	N	417.819	N	-13.070 V
Baten	-416.224	V	-404.218	V	12.005 N
Saldo baten en lasten	14.665	N	13.601	N	-1.064 V
Stortingen reserves	19.331	N	18.106	N	-1.225 V
Onttrekkingen reserves	-47.326	V	-46.696	V	630 N
Saldo mutatie reserves	-27.995	V	-28.590	V	-595 V
Resultaat 2025	-13.331	V	-14.989	V	-1.659 V

Bedragen x 1.000 euro

Toelichting gerealiseerd resultaat 2025

Ten opzichte van de begroting na wijziging (slotrapportage 2025) is er een voordeel van afgerond 1,1 miljoen euro op het saldo van baten en lasten. Dit voordeel wordt grotendeels verklaard door:

- Een nadeel van 2,8 miljoen euro op de grondexploitaties.
- Het sociaal domein kent een voordeel van per saldo 2,1 miljoen euro.
- Een voordeel van 1,6 miljoen euro door de subsidie Realisatiestimulans woningbouw.

Bij het saldo van de reservemutaties is er een voordeel ten opzichte van de begroting na wijziging van bijna 600.000 euro. Dit voordeel is opgebouwd uit lagere stortingen van 1,2 miljoen euro en lagere onttrekking dan begroot van 630.000 euro.

De stortingen in reserves zijn 1,2 miljoen euro lager dan begroot.

- Door hogere uitgaven beschermd wonen wordt er 547.000 euro minder gestort in de reserve maatschappelijke opvang en beschermd wonen.
- Door lagere huurinkomsten ontwikkelvastgoed wordt er 313.000 euro minder gestort in de reserve stadsontwikkeling.
- Het werkelijke voordelige resultaat opvang Oekraïners is 365.000 euro lager dan verwacht.

De reserve onttrekkingen zijn 630.000 euro lager dan begroot, omdat er minder kosten zijn gemaakt voor meerjarige incidentele projecten. Bij deze meerjarige incidentele projecten kan het jaar van begroten namelijk afwijken van het jaar van realisatie. Gedurende de looptijd van het project zijn er elk jaar voor- of nadelen op het project die over de looptijd per saldo nul zijn.

Resultaatbestemmingen

In onderstaande tabel staan de resultaatbestemmingen waarvoor bij deze jaarverantwoording instemming wordt gevraagd. Via de slotrapportage 2025 is reeds een bedrag van 1,9 miljoen euro overgeheveld naar 2026.

Resultaatbestemming	Omschrijving	Bedrag	N/V
Reserveringen Decemercirculaire 2025	Dotatie aan de reserves overlopende werken en stadsontwikkeling + begroten lasten en onttrekkingen begroting 2026.	852	N
Resultaat grondexploitatie ten laste van reserve stadsontwikkeling	Onttrekking aan reserve stadsontwikkeling	-2.790	V
Resultaat ontwikkelvastgoed ten laste van reserve stadsontwikkeling	Onttrekking aan reserve stadsontwikkeling	-94	V
Realisatiestimulans	Dotatie aan de reserve stadsontwikkeling	1.582	N
Overdracht boekwaarde rechtbank in grondexploitatie Westerdok	Onttrekking aan de reserve afschrijvingslasten	-766	V
Overdracht boekwaarde rechtbank in grondexploitatie Westerdok	Storting in de reserve stadsontwikkeling	766	N
Storting in de algemene reserve	Restant resultaat	15.439	N
Totaal resultaatbestemming		14.989	N

Bedragen x 1.000 euro

Reserveringen Decemercirculaire 2025 (D/26/834090)

In de decembercirculaire 2025 van het gemeentefonds zijn reserveringen opgenomen voor:

- Kinderopvang pleegouders.
- Wet versterking regie volkshuisvesting
- Wet betaalbare huur
- Capaciteit decentrale overheden klimaat- en energiebeleid
- Aanvullende ondersteuning lokale energiehulp
- Erfgoed deal

Resultaat grondexploitatie ten laste van reserve stadsontwikkeling

Tegelijkertijd met de besluitvorming over deze jaarverantwoording wordt de raad voorgesteld om de reserve stadsontwikkeling als dekking in te zetten voor:

- Voor- en nadelige exploitatieresultaten op ontwikkelvastgoed binnen de Uitvoeringsagenda Stadsontwikkeling
- Voor- en nadelige exploitatieresultaten op de lopende grondexploitatie die voor de instelling van deze reserve zijn gestart.

Via de resultaatbestemming wordt uitvoering gegeven aan het voorgestelde besluit.

Realisatiestimulans woningbouw

De realisatiestimulans is een nieuwe subsidieregeling van het Rijk die gemeenten ondersteunt bij het realiseren van betaalbare woningen. Gemeenten ontvangen per woning een vaste bijdrage van 7.000 euro. Almelo verwacht voor 226 woningen een totaalbedrag van 1,58 miljoen euro te ontvangen. Dit bedrag wordt gestort in de reserve stadsontwikkeling voor o.a. het versnellen van woningbouw op complexe locaties en het afdekken van onrendabele toppen bij binnenstedelijke woningbouw.

Overdracht boekwaarde rechtbank in grondexploitatie Westerdok

De raad heeft op 16 december 2025 de gemeentelijke grondexploitatie Westerdok conform de specificatie grondexploitatie (D/25/789053). De herontwikkeling van de rechtbank maakt onderdeel uit van de grondexploitatie, waardoor de gereserveerde afschrijvingslasten vrijvallen en worden gestort in de reserve stadsontwikkeling.

Algemene reserve, 15,4 miljoen euro.

De huidige beleidslijn is om het restant van het gerealiseerde resultaat toe te voegen aan de algemene reserve. Hiervan kan de raad, middels besluitvorming, afwijken.

Rechtmatigheid

Het college stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen 14,2 miljoen euro bedraagt. Dit is hoger

dan de daarvoor gestelde grens van 8,4 miljoen euro. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het college overigens een bedrag van 3,3 miljoen euro acceptabel op basis van door de raad vastgestelde afspraken.

De niet rechtmatige baten en lasten van 14,2 miljoen euro bestaan uit twee delen. De overschrijding op het begrotingscriterium bedraagt 6,5 miljoen euro. Het niet voldoen aan de Europese aanbestedingsregels (voorwaardencriterium) bedraagt 7,7 miljoen euro. In de jaarverantwoording 2025 zijn maatregelen opgenomen om de kans op onrechtmatigheden in de toekomst te verkleinen.

Getrouwheid

Bij dit voorstel is het accountantsverslag met betrekking tot de controle van de jaarrekening 2025 van gemeente Almelo als bijlage toegevoegd. De belangrijkste bevindingen en conclusies naar aanleiding van de jaarrekeningcontrole 2025 zijn opgenomen in de bestuurlijke samenvatting van het accountantsverslag.

Beoogd effect

Het college legt over het afgelopen jaar aan de raad verantwoording af over het door het college gevoerde beleid, onder overlegging van de jaarrekening en het jaarverslag (artikel 197 Gemeentewet).

Argumenten voor

1.1 Volgens de gemeentewet stelt de raad de jaarrekening en het jaarverslag vast.

In de Gemeentewet (artikelen 197 t/m 201) is de verantwoordelijkheid ten aanzien van de gemeenterekening geregeld. Met de jaarverantwoording 2025 legt het college inhoudelijke en financiële verantwoording af aan de raad over het jaar 2025. De raad stelt de jaarverantwoording vast in het jaar volgend op het begrotingsjaar om deze vervolgens vóór 15 juli naar de provincie te sturen.

2.1 De raad geeft hiermee invulling aan haar toezichhoudende en controlerende rol ten aanzien van het door het college gevoerde beleid.

Vanuit uw toezichhoudende en controlerende rol legt het college verantwoording af aan uw raad over het gevoerde beleid en de besteding van de middelen. De jaarverantwoording geeft inzicht in de realisatie van het vastgestelde beleid en de kosten die daarmee samenhangen. Wij hebben de jaarverantwoording opgesteld conform de richtlijnen van het Besluit Begroting en Verantwoording.

6.1 De raad gaat over de bestemming van het gerealiseerde resultaat

In de jaarverantwoording is een nadere toelichting gegeven van de resultaatbestemming.

7.1 Het college informeert de raad over de uitvoering van overgenomen aanbevelingen die onder zijn verantwoordelijkheid vallen.

De Wet Versterking decentrale rekenkamers schrijft voor dat het college de raad informeert over de opvolging van de aanbevelingen van de rekenkamer die door de raad zijn overgenomen en betrekking hebben op de verantwoordelijkheid van het college. Dit bevordert transparantie en versterkt de controlefunctie van de raad.

8.1 Dit is conform een toezegging

Het college heeft in de raadsbrief Overzicht samenwerkingsverbanden (D/25/806571) d.d. 4 november 2025 toegezegd om jaarlijks bij de besluitvorming over de jaarverantwoording een bijlage op te nemen met een geactualiseerd overzicht van samenwerkingsverbanden.

9.1 De raad heeft op 3 maart 2026 de motie Optimale vastgoedlijst gemeente Almelo aangenomen

Het college werd verzocht jaarlijks een geactualiseerd overzicht van het gemeentelijk vastgoed op te nemen bij de jaarverantwoording. Dit overzicht is bijgevoegd.

Kanttekeningen

Niet van toepassing

Kosten, opbrengsten en dekking

De jaarverantwoording laat zien wat de gerealiseerde baten en lasten zijn over het jaar 2025 en wat daarvan het resultaat is, inclusief verrekening met reserves. Verder worden er resultaatbestemmingen

voorgesteld. Na goedkeuring wordt het resterende voordelige resultaat toegevoegd aan de algemene reserve.

Vervolg

Nadat uw raad de jaarverantwoording 2025 heeft vastgesteld wordt uw besluit inclusief de jaarverantwoording gezonden aan de toezichthouder, te weten gedeputeerde staten van de provincie Overijssel. Conform de bepalingen daarover in de gemeentewet moet de jaarverantwoording van een gemeente elk jaar uiterlijk 15 juli ontvangen zijn door de toezichthouder.

Bijlagen

- Definitieve jaarverantwoording 2025 (D/26/887877)
- Accountantsverslag 2025 (volgt z.s.m. na beschikbaarheid)
- Overzicht opvolging aanbevelingen rekenkamer Almelo (D/26/887895)
- Overzicht samenwerkingsverbanden (D/26/887890)
- Overzicht gemeentelijk vastgoed (D/26/887901)

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
J.H. Dijkstra

de burgemeester,
R.T.A. Korteland