[*Deze verordening regelt de afwijkingen in de gemeente Almelo van de openingstijden van de Winkeltijdenwet. Het gaat om de gemeentelijke uitzonderingen op de landelijke regels dat winkels niet op zon- en feestdagen open mogen zijn, en op werkdagen niet tussen 22:00 en 06:00. Deze uitzonderingen kunnen bijvoorbeeld gelden voor bepaalde gebieden, branches, winkels, evenementen en tijden. Het doel is om een balans te vinden tussen de behoeften van ondernemers en inwoners en de leefbaarheid binnen de gemeente.*]

De raad van de gemeente Almelo;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 7 juli 2026, D/26/862205;
gelet op artikel 3 van de Winkeltijdenwet;
besluit vast te stellen de volgende:

Winkeltijdenverordening Almelo 2026

Artikel 1. Definities
In deze verordening en de daarop gebaseerde besluiten wordt verstaan onder:
- college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Almelo;
- feestdagen: dagen, bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder b, van de Winkeltijdenwet;
- werkdagen: maandag tot en met zaterdag;
- winkel: winkel, bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet.

Artikel 2. Algemene vrijstellingen
Winkels mogen, in aanvulling op de openingstijden in de Winkeltijdenwet, ook open zijn op zon- en feestdagen tussen 09.00 uur en 22.00 uur.

Voorts geldt een vrijstelling voor winkels die eet- en drinkwaren verkopen ten behoeve van de ramadan, gedurende de Ramadan vanaf twee uur voor zonsondergang tot zonsondergang.

Artikel 3. Individuele ontheffingen
1. Een ontheffing van het verbod in de Winkeltijdenwet kan enkel worden verleend voor de volgende dagen en tijden: werkdagen tussen 22:00 en 6:00 uur en zon- en feestdagen tussen 22:00 en 9:00 uur.
2. Voor ontheffingen voor openstellingen op basis van het eerste lid, gelden de volgende voorwaarden:
    a Het winkelpand ligt in of tegen de rand van de binnenstad.
    b Bij het winkelpand is voldoende parkeergelegenheid.
    c Het winkelpand ligt in een gebied met gemengde functies.
3. Het eerste lid geldt alleen voor winkels in de volgende branches of categorieën:
    a levensmiddelen.
4. In afwijking van het eerste lid kan het college tevens een ontheffing van het verbod in de Winkeltijdenwet verlenen op aanvraag ten behoeve van bijzondere gelegenheden van tijdelijke aard. Deze ontheffing kan enkel worden verleend voor feestelijkheden, bijeenkomsten, evenementen, veilingen, speciale (verkoop)acties, kunstateliers en galeries.
5. Het college kan de ontheffing weigeren als de woon- en leefsituatie of de openbare orde in de omgeving van de winkel daardoor ontoelaatbaar nadelig wordt beïnvloed.

Artikel 4. Maximum aantal en beperkingen en voorschriften individuele ontheffingen

1. Het college kan voor het aantal ontheffingen een maximum vaststellen. Daarbij bepaalt het college wat de duur van een ontheffing is en hoe het de ontheffingen eerlijk en transparant verdeelt.
2. Het college kan aan de ontheffing beperkingen stellen of daar voorschriften aan verbinden om nadelige gevolgen voor de woon- en leefsituatie of de openbare orde in de omgeving van de winkel tegen te gaan.

Artikel 5. Toezicht en handhaving

De door het college aangewezen toezichthouders zijn belast met het toezicht op de naleving van de regels, ontheffingen, beperkingen en voorschriften die bij of krachtens deze verordening gelden.

Artikel 6. Overgang van oud naar nieuw

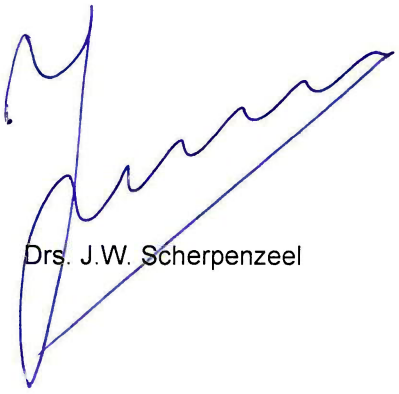
1. De Winkeltijdenverordening Almelo 2025 wordt per datum van inwerkingtreding van deze verordening ingetrokken.
2. Besluiten die op grond van de Winkeltijdenverordening Almelo 2025 zijn genomen, gelden als besluiten genomen op grond van deze verordening en blijven gelden tot zij worden veranderd of ingetrokken.

Artikel 7. Ingangsdatum en de naam van deze verordening

1. Deze verordening treedt in werking op de dag na publicatie.
2. Deze verordening wordt genoemd: Winkeltijdenverordening Almelo 2026.

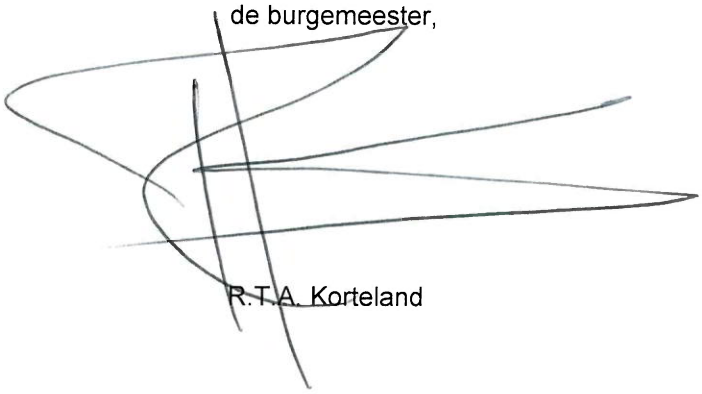
Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van de gemeenteraad van Almelo
op 6 oktober 2026.

De griffier,



Drs. J.W. Scherpenzeel

de burgemeester,



R.T.A. Korteland

TOELICHTING

Algemeen

Inleiding
De Winkeltijdenwet geeft landelijke openingstijden voor winkels en biedt gemeenten daarbij de mogelijkheid om in een winkeltijdenverordening ruimere openingstijden vast te stellen. Met deze winkeltijdenverordening maakt de gemeenteraad (hierna: raad) van die mogelijkheid gebruik.

Doel verordening
Het doel van deze verordening is om enerzijds flexibiliteit te bieden aan winkeliers om op bepaalde tijden open te zijn, afhankelijk van lokale omstandigheden. Anderzijds is ook het doel om recht te doen aan de leefbaarheid, door overlast in woonwijken te beperken en rekening te houden met rustdagen.

Verder is voor deze verordening ook een optimale marktwerking van belang. Eerlijke concurrentie tussen winkels moet zo min mogelijk worden verstoord en de regels moeten het economische klimaat ook zo min mogelijk verstoren. Tot slot moeten de regels duidelijk zijn, zodat inwoners en ondernemers weten waar zij aan toe zijn.

Wettelijk kader verordening
In de Winkeltijdenwet staat dat winkels niet open mogen zijn op werkdagen tussen 22:00 uur en 06:00 uur en op zon- en feestdagen. Het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet bevat hierop echter een aantal uitzonderingen. Het gaat dan bijvoorbeeld om winkels in ziekenhuizen of benzinestations, op stations en vliegvelden en in wegrestaurants. Gemeenten kunnen niet van de regels van dit besluit afwijken.

Gemeenten kunnen wel kiezen voor ruimere openingstijden dan die van de Winkeltijdenwet. Daarbij is het aan gemeenten om te bepalen welke ruimte zij willen bieden. Zo zijn er algemene en individuele uitzonderingen mogelijk. Verder kan een gemeente zowel voor een verruiming van de openingstijden op werkdagen als de opening op zon- en feestdagen kiezen. Tenslotte zijn er mogelijkheden om de gemeentelijke regels alleen voor bepaalde gebieden, branches, categorieën, perioden of evenementen te laten gelden.

In dit geval staat in de verordening dat voor alle winkels een algemene uitzondering (vrijstelling) op de Winkeltijdenwet geldt. Dit betekent dat alle winkels op zon- en feestdagen van 09:00 uur tot 22:00 uur open mogen zijn.

Artikelsgewijs

Artikel 1. Definities
In artikel 1 zijn de belangrijkste begrippen gedefinieerd.

Artikel 1 van de Winkeltijdenwet geeft een definitie van het begrip 'winkel'. Dat is een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte, waarin goederen aan particulieren plegen te worden verkocht.

Ook al bedraagt de verkoop in dergelijke winkels slechts 1% van de omzet, dan nog is er sprake van een winkel. Daarbij is van belang dat als in bedrijven zoals kappers en zonnebankstudio's verkoop van aanverwante producten plaatsvindt, zoals shampoos, borstels of zonnebrandolie, deze bedrijven ook winkels zijn. Bij 'plegen te worden verkocht' gaat het om het feitelijk handelen. Bij het vaststellen of er sprake is van een winkel is het dus van belang wat de feitelijke activiteiten binnen het bedrijf zijn. Een kapperszaak of zonnebankstudio blijft dus onder de werking van de Winkeltijdenwet en de Winkeltijdenverordening vallen. Ook als zij de shampoos, borstels of zonnebrandolie 's avonds niet meer aanbieden.

Voor deze definitie is van belang dat de Winkeltijdenwet niet alleen van toepassing is op winkels. Op grond van het tweede lid van artikel 2 van de Winkeltijdenwet is het op de genoemde dagen en tijden ook verboden om in de uitoefening van een bedrijf, anders dan in een winkel, goederen te koop aan te bieden of te verkopen aan en in rechtstreekse aanraking met particulieren. Daarmee vallen ook andere vormen van handel met particulieren onder het regime van de Winkeltijdenwet. Het gaat dan vooral om ambulante handel, dus markten, straathandel, standplaatsen en handel op het water.

Door de zinsnede 'in rechtstreekse aanraking met particulieren', vallen verkoopmethoden zoals postorderverkoop, telefonische verkoop en telewinkelen, maar ook bijvoorbeeld darkstores of bezorgwinkels, niet onder de wet en de verordening. Bovendien heeft het verbod geen betrekking op het afleveren van goederen aan particulieren.

Artikel 2 algemene vrijstellingen
In de verordening is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een vrijstelling te verlenen. Bij een vrijstelling gaat het om een algemene uitzondering. Dat betekent dat het een uitzondering is die op voorhand is gegeven en geldt voor alle gevallen die er onder zullen vallen.

Overigens kan de raad op grond van de Winkeltijdenwet aan de vrijstellingen ook beperkingen en voorschriften verbinden om nadelige gevolgen van de vrijstelling tegen te gaan. Het gaat dan om gevolgen voor de woon- en leefsituatie of de openbare orde in de omgeving van de winkel.

Artikelen 3 en 4: individuele ontheffingen
In de artikelen 3 en 4 zijn de ontheffingen geregeld. Dit zijn de uitzonderingen op de Winkeltijdenwet voor individuele gevallen. Het gaat dan om uitzonderingen voor specifieke winkels, tijden, activiteiten en gelegenheden.

De raad bepaalt in welke gevallen het college de ontheffing kan verlenen. Het college beslist vervolgens of de ontheffing ook daadwerkelijk wordt verleend. Het college kan daarvoor beleidsregels maken.

In het eerste lid van artikel 4 staat verder dat het college een maximum aan het aantal ontheffingen kan stellen. Omdat de ontheffing dan een schaars recht wordt, is ook geregeld dat het college daarbij de maximale duur van ontheffingen bepaalt en regelt hoe het college de ontheffingen eerlijk en transparant verdeelt. In het tweede lid wordt de mogelijkheid van het stellen van beperkingen en voorschriften uitgewerkt.

Artikel 5. Toezicht en handhaving
De naleving van deze verordening wordt gecontroleerd door toezichthouders, die het college aanwijst.

Artikel 6. Overgang van oud naar nieuw
Oude besluiten blijven geldig totdat het college deze besluiten aanpast of intrekt. Aanvragen die zijn ingediend voordat deze verordening in werking treedt, en waarop het college op het moment van het van kracht worden van de nieuwe regels nog niet heeft beslist, handelt het college af volgens de nieuwe regels (onmiddellijke werking).